



ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

02.04.2018 № 249

Про проект програми стимулювання населення, ОСББ та ЖБК Херсонської області до впровадження енергоефективних заходів на 2018 – 2020 роки

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 01 березня 2010 року № 243 «Про затвердження Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010 – 2020 роки» (зі змінами), доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05 лютого 2018 року № 3014/1/1-18 щодо розроблення нових або продовження виконання у 2018 та наступних роках регіональних і місцевих програм відшкодування частини суми або відсоткової ставки за кредитами населення (ОСББ, ЖБК) на впровадження енергоефективних заходів, що завершилися у 2017 році, та виділення фінансування на їх реалізацію, керуючись статтею 6, частиною другою статті 13, пунктом 2 статті 22, пунктом 1 частини першої статті 39, частиною першою статті 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»:

1. Схвалити проект програми стимулювання населення, ОСББ та ЖБК Херсонської області до впровадження енергоефективних заходів на 2018 – 2020 роки (далі – Програма), що додається.

2. Головам районних державних адміністрацій, рекомендувати міським головам міст обласного значення, сільським та селищним головам об'єднаних територіальних громад після затвердження Програми забезпечити:

- розробку відповідних місцевих програм та їх широку популяризацію;
- реалізацію заходів Програми та про результати щокварталу до 5 числа місяця, наступного за звітним періодом, інформувати Департамент житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу обласної державної адміністрації.

3. Департаменту житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу обласної державної адміністрації:

3.1. Забезпечити підготовку необхідного пакета документів щодо проекту Програми для винесення його в установленому порядку на розгляд обласної ради.

3.2. Про хід реалізації Програми за підсумками року інформувати на засіданнях колегії обласної державної адміністрації.

4. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови обласної державної адміністрації Адамчика О.О.

Голова обласної
державної адміністрації

А.А.Гордєєв

СХВАЛЕНО

Розпорядження голови
обласної державної адміністрації

02.04.2018 № 249

ПРОГРАМА

стимулювання населення, ОСББ та ЖБК Херсонської області до впровадження
енергоефективних заходів на 2018 – 2020 роки
(проект)

I. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Ініціатор розроблення програми	Херсонська обласна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Постанова Кабінету Міністрів України від 01 березня 2010 року № 243 «Про затвердження Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010 – 2020 роки» (зі змінами), доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05 лютого 2018 року № 3014/1/1-18
3.	Розробник програми	Департамент житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу обласної державної адміністрації
4.	Відповідальний виконавець Програми	Департамент житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу обласної державної адміністрації
5.	Учасники програми	Департамент житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу обласної державної адміністрації, державні кредитно-фінансові установи, ОСББ, ЖБК та населення Херсонської області
6.	Термін реалізації програми	2018 – 2020 роки
7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього	6000,0 тис.грн
8.	у тому числі:	
	- бюджетних коштів	6000,0 тис.грн
	- з них коштів обласного бюджету	6000,0 тис.грн
9.	Основні джерела фінансування програми	Обласний бюджет

II. Опис проблеми, на розв'язання якої спрямована програма

На сучасному етапі розвитку України актуальними залишаються питання стабільного енергозабезпечення та ефективного використання енергоресурсів, від вирішення яких значною мірою залежить рівень економічного та соціального розвитку суспільства.

Саме тому одним з першочергових завдань Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020», схваленої Указом Президента України від 12 січня 2015 року № 5/2015, є реалізація програми енергонезалежності, основна мета якої полягає у забезпеченні енергетичної безпеки і переходу до енергоефективного, енергоощадного використання та споживання енергоресурсів з упровадженням інноваційних технологій.

Забезпечення енергобезпеки регіону за рахунок підвищення енергоресурсоефективності економіки визначено одним з головних завдань Стратегії розвитку Херсонської області на період до 2020 року, затвердженої рішенням обласної ради від 10 вересня 2015 року № 1296 (зі змінами).

Програма стимулювання населення, ОСББ та ЖБК Херсонської області до впровадження енергоефективних заходів на 2018 – 2020 роки (далі – Програма) орієнтована на підвищення ефективності та зменшення обсягів використання енергетичних ресурсів населенням та членами ОСББ і ЖБК.

Програма відповідає основним положенням Закону України «Про енергозбереження» та є логічним продовженням політики реалізації завдань обласної програми підвищення енергоефективності Херсонської області (зі змінами), яка діяла протягом 2012 – 2017 років.

Житлово-комунальне господарство – один з найбільших і водночас найменш ощадливий споживач енергетичних ресурсів серед інших галузей господарства.

Фізичне та моральне старіння конструкцій і внутрішніх систем житлових будівель, незадовільний фізичний стан внутрішньобудинкових систем, низькі теплозахисні властивості огорожувальних конструкцій, відсутність засобів обліку теплової енергії та відсутність у споживачів технічної можливості для регулювання обсягу споживання теплової енергії призводять до невиправдано високого рівня споживання енергоресурсів.

Домогосподарства є одним з найбільших секторів енергоспоживання. Власники житла не впроваджували енергоефективні заходи у своїх будинках через відсутність державного фінансування на модернізацію житлового сектору та заміну мереж, а також відсутність стимулювання до економії. Недосконала система управління багатоквартирними будинками унеможливила вишукування ефективного шляху до скорочення енергоспоживання домогосподарствами. Як результат, житловий сектор – лідер у відсутності економії енергоносіїв.

В умовах постійного зростання цін на основні види енергоресурсів та значної зовнішньоекономічної залежності України від постачальників енергоносіїв питання покращення показників енергоефективності та зменшення

обсягів споживання енергоресурсів у житлових будинках набувають особливої актуальності у зв'язку з нагальною потребою в економії коштів на їх утримання.

На сьогодні понад 60 – 70% природного газу в Херсонській області споживається безпосередньо населенням, ще близько 20% – підприємствами теплоенергетики для виробництва теплової енергії.

Основне споживання газу та теплової енергії пов'язане з опаленням будинків громадян.

За оцінками експертів, потенціал втрат теплової енергії в будинку, а також потенціал економії енергозбереження на теперішній час розподіляються таким чином:

- зовнішні стіни – 40% (потенціал економії – 70%);
- вікна, двері – 25% (потенціал економії – 50%);
- вентиляція – 15% (потенціал економії – 65%);
- гаряча вода – 10% (потенціал економії – 30%);
- дах, підлога – 8% (потенціал економії – 50%);
- трубопроводи, арматура – 2% (потенціал економії – 35%).

Враховуючи зазначене, для зменшення споживання енергоресурсів населенням рекомендується впровадження таких енергоощадних технологій у побуті, як:

- утеплення стін будинків, підлоги, горищ та дахів;
- встановлення рекуператорів тепла;
- встановлення та заміна енергозберігаючих вікон, вхідних дверей та віконно-балконних конструкцій;
- встановлення та реконструкція індивідуальних систем опалення, у тому числі альтернативних природному газу тощо.

Зростання цін на енергоресурси не зможе витримати бюджет більшості мешканців як житлового сектору, так і багатоквартирних будинків. І саме вони, безпосередні власники житла, у першу чергу мають бути зацікавлені у впровадженні енергоефективних технологій, результатом яких стане економія їхніх власних коштів.

Однак населення, ОСББ та ЖБК не мають достатніх фінансових ресурсів для впровадження комплексу енергоефективних технологій, а можливості бюджетного фінансування досить обмежені. Тому на даний час найбільш ефективним є залучення кредитних коштів.

У 2015 році Державну цільову економічну програму енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010 – 2016 роки, затверджену постановою Кабінету Міністрів України від 01 березня 2010 року № 243, було доповнено новими напрямками:

- стимулювання населення до впровадження енергоефективних технологій шляхом відшкодування частини суми кредиту, залученого для придбання котлів з використанням будь-яких видів палива та енергії (за винятком природного газу);

- стимулювання населення до придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів;

- стимулювання об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельних кооперативів до впровадження енергоефективних технологій шляхом відшкодування частини суми кредиту, залученого на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів.

Значні відсоткові ставки кредитно-фінансових установ – учасників зазначеної Державної програми (до 25% річних) недоступні для більшості потенційних позичальників, тому необхідні додаткові стимули для активізації процесу кредитування заходів з енергозбереження для населення, ОСББ та ЖБК області. Таким стимулом може стати запровадження механізму додаткового співфінансування енергозберігаючих заходів з відшкодуванням за рахунок коштів обласного бюджету частини суми за банківськими кредитами, отриманими населенням, ОСББ та ЖБК на придбання котлів з використанням будь-яких видів палива та енергії (за винятком природного газу) і на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів.

Розв'язанню зазначеної проблеми сприятиме також розроблення і прийняття місцевих (районних, міських, селищних, сільських) програм відшкодування частини суми кредитів або відсоткових ставок за кредитами, залученими населенням, ОСББ та ЖБК для впровадження енергоефективних заходів.

Стимулювання впровадження енергоефективних заходів на принципах співфінансування дозволить збільшити ефективність використання бюджетних коштів у кілька разів.

III. Мета та завдання Програми

Метою Програми є стимулювання населення, ОСББ та ЖБК до впровадження енергоефективних технологій шляхом відшкодування з обласного бюджету частини суми кредиту, залученого на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів.

Завдання Програми:

- зменшення споживання енергоресурсів через стимулювання населення, ОСББ та ЖБК до впровадження енергоефективних технологій;

- поліпшення комфорту мешканців області та підвищення енергоефективності багатоквартирних будинків;

- популяризація подальшого створення ОСББ – ефективного власника житла;

- популяризація економічних і соціальних переваг енергозбереження, підвищення громадського освітнього рівня у цій сфері.

Ця Програма поширюється на:

- фізичних осіб;

- ОСББ та ЖБК.

IV. Механізм реалізації Програми

1. У цьому розділі Програми визначено механізм використання коштів, передбачених в обласному бюджеті на відшкодування частини суми кредиту, отриманого фізичними особами, ОСББ та ЖБК у кредитно-фінансових установах на впровадження енергозберігаючих технологій.

2. Головним розпорядником бюджетних коштів, передбачених в обласному бюджеті на відшкодування частини суми кредиту, залученого населенням, ОСББ та ЖБК у кредитно-фінансових установах на впровадження енергозберігаючих заходів, є Департамент житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу Херсонської обласної державної адміністрації (далі – головний розпорядник коштів).

3. Відшкодування частини суми кредиту здійснюється на підставі генерального договору про співробітництво, укладеного між головним розпорядником коштів та кредитно-фінансовою установою.

4. Цілі та розмір відшкодування частини суми кредиту визначено в додатку 1 до Програми.

5. Відшкодування частини суми кредиту здійснюється на підставі наданого до кредитно-фінансової установи пакета документів, визначеного в додатку 2 до Програми.

6. Вищезазначений пакет документів формує та зберігає кредитно-фінансова установа, що видала відповідний кредит, протягом строку, передбаченого законодавством для зберігання документів за кредитною операцією, та надає головному розпоряднику коштів на його письмову вимогу за згодою позичальника.

7. Кредитно-фінансові установи у графі «Цілі кредитування» кредитного договору зобов'язані зазначати «за програмою стимулювання населення, ОСББ та ЖБК Херсонської області до впровадження енергоефективних заходів на 2018 – 2020 роки».

8. Кредитно-фінансові установи не пізніше 15 числа місяця, наступного за звітним періодом, подають головному розпоряднику коштів два примірники зведеного реєстру позичальників, які отримали кредити в цих установах, де зазначається сума відшкодування за конкретний місяць.

9. Позичальники, які отримали у звітному місяці кредит, але не подали до кредитно-фінансової установи визначені умовами кредитного договору документи, що підтверджують цільове використання кредитних коштів, включаються кредитно-фінансовою установою до зведеного реєстру позичальників у наступних періодах, після отримання нею таких документів.

10. Відшкодування відбувається помісячно шляхом перерахування головним розпорядником коштів на один обумовлений у генеральному договорі або в іншому договорі транзитний чи поточний рахунок відповідної кредитно-фінансової установи, яка, у свою чергу, розподіляє ці кошти на поточні рахунки позичальників, про що Головному розпоряднику коштів надаються відповідні виписки чи підтвердуючі документи.

11. Кредит надається позичальникам у національній валюті установами, уповноваженими на здійснення заходів, передбачених цією Програмою.

12. Бюджетні кошти не можуть бути спрямовані на сплату будь-яких штрафів та/або пені, нарахованих згідно з умовами кредитного договору.

13. Бюджетні кошти не виділяються суб'єктам господарювання, яких визнано банкрутами, стосовно яких порушено справу про банкрутство, проводиться санація або які реорганізуються чи ліквідовуються.

V. Фінансове забезпечення Програми

Фінансування Програми здійснюватиметься за рахунок коштів, що виділяються з обласного бюджету виходячи з його можливостей на відповідний бюджетний період, та кредитних коштів, залучених населенням, ОСББ та ЖБК Херсонської області для впровадження енергозберігаючих заходів.

Орієнтовні обсяги фінансування Програми

Джерела фінансування	Загальний обсяг фінансування, тис. грн	у тому числі за роками		
		2018 рік	2019 рік	2020 рік
Обласний бюджет	6000,0	2000,0	2000,0	2000,0

VI. Система управління та контролю за ходом виконання Програми

Управління та контроль за ходом реалізації Програми забезпечується за рахунок скоординованих дій обласної ради, обласної державної адміністрації та її структурних підрозділів у межах повноважень.

Поточна системна діяльність з управлінського забезпечення виконання Програми покладається на Департамент житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу обласної державної адміністрації та передбачає організацію, планування, керівництво, координацію людських і матеріальних ресурсів упродовж всього періоду дії Програми, систематичне оцінювання впливу її реалізації на якісні зміни в напрямку енергозбереження.

Районні державні адміністрації, міськвиконкоми міст обласного значення на виконання Програми розробляють та затверджують відповідні місцеві програми.

Відкритість управлінських дій забезпечуватиметься шляхом звітування Департаменту житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу обласної державної адміністрації про хід реалізації Програми на засіданнях колегії обласної державної адміністрації.

VII. Очікувані результати

Виконання Програми дасть можливість отримати такі результати:

- забезпечення фінансової підтримки населення, ОСББ та ЖБК для впровадження енергоефективних заходів у житлових будинках шляхом здешевлення отриманих кредитів на цю мету за рахунок коштів обласного бюджету;
- впровадження населенням, ОСББ та ЖБК заходів з енергозбереження та енергоефективної модернізації у житлових будинках;
- зменшення споживання населенням паливно-енергетичних ресурсів;
- зменшення суми житлових субсидій, призначених населенню для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг;
- підвищення рівня поінформованості населення про переваги ефективного використання енергоресурсів та його активності щодо запровадження енергозберігаючих заходів у житлових будинках.

Заступник голови
обласної державної адміністрації

О.О.Адамчик

**ЦІЛІ КРЕДИТУВАННЯ,
за якими відшкодовується частина суми кредиту, залученого населенням, ОСББ
та ЖБК у кредитно-фінансовій установі**

№ з/п	Цілі	Умови відшкодування позичальнику частини суми кредиту
1	2	3
1.	<i>Для стимулювання об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельних кооперативів:</i>	
1.1.	Обладнання і матеріали для облаштування індивідуальних теплових пунктів, у тому числі регулятори теплового потоку за погодними умовами та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	20% суми кредиту, але не більш як 20 000 гривень за одним кредитним договором
1.2.	Обладнання і матеріали для проведення робіт з термомодернізації внутрішньобудинкових систем опалення та систем гарячого водопостачання	
1.3.	Теплонасосні системи для водяної системи опалення та/або гарячого водопостачання та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	
1.4.	Система сонячного теплопостачання та/або гарячого водопостачання та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	
1.5.	Обладнання і матеріали для модернізації систем освітлення місць загального користування (у тому числі електропроводок, автоматичних вимикачів, ламп (крім ламп розжарювання), патронів до них)	
1.6.	Вузли обліку води (гарячої, холодної) та теплової енергії, зокрема засоби вимірювальної техніки (прилади обліку, лічильники), прилади-розподільвачі та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	
1.7.	Багатозонні (багатотарифні) прилади обліку електричної енергії (лічильники активної електричної енергії) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	
1.8.	Обладнання і матеріали для проведення робіт з теплоізоляції (термомодернізації) зовнішніх стін, підвальних приміщень, горищ, покрівель та фундаментів	
1.9.	Світлопрозорі конструкції з енергозберігаючим склом (крім однокамерних), у тому числі вікна та балконні двері у квартирах, для місць загального користування (під'їздів), підвалів, технічних приміщень, горищ, та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	
1.10.	Двері для місць загального користування (під'їздів), підвалів, технічних приміщень, горищ та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	
2.	<i>Для стимулювання населення на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів, до яких належать:</i>	
2.1.	Придбання котлів з використанням будь-яких видів палива та енергії (за винятком природного газу)	10% суми кредиту, але не

1	2	3
		більш як 1 500 гривень за одним кредитним договором
2.2.	Обладнання, для виробництва електроенергії об'єктами електроенергетики, які вмонтовані (встановлені) на дахах та/або фасадах приватних домогосподарств (будинків, будівель та споруд), виробляють електричну енергію з енергії сонячного випромінювання та/або енергії вітру, величина встановленої потужності яких не перевищує 30 кВт (дахова сонячна електростанція)	20% суми кредиту, але не більш як 20 000 гривень за одним кредитним договором
3.	<i>Для одно- та двоквартирних житлових будинків:</i>	
3.1.	Радіатори водяної системи опалення, регулятори температури повітря (в тому числі автоматичні) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	20% суми кредиту, але не більш як 3 000 гривень за одним кредитним договором
3.2.	Рекуператори теплоти вентиляційного повітря та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	
3.3.	Теплонасосні системи для водяної системи опалення та/або гарячого водопостачання та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	
3.4.	Системи сонячного тепlopостачання та/або гарячого водопостачання та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	
3.5.	Вузли обліку води (гарячої, холодної), зокрема засоби вимірювальної техніки (прилади обліку, лічильники) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	
3.6.	Багатозонні (багатотарифні) прилади обліку електричної енергії (лічильники активної електричної енергії) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	
3.7.	Обладнання і матеріали для проведення робіт з теплоізоляції (термомодернізації) зовнішніх стін, підвальних приміщень, горищ, покрівель та фундаментів	
3.8.	Світлопрозорі конструкції з енергозберігаючим склом (крім однокамерних), у тому числі вікна і балконні двері, та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	
4.	<i>Для квартир у багатоквартирних житлових будинках:</i>	
4.1.	Радіатори водяної системи опалення, регулятори температури повітря (в тому числі автоматичні) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	20% суми кредиту, але не більш як 3 000 гривень за одним кредитним договором
4.2.	Вузли обліку води (гарячої, холодної) та теплової енергії, зокрема засоби вимірювальної техніки (прилади обліку, лічильники) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	
4.3.	Багатозонні (багатотарифні) прилади обліку електричної енергії (лічильники активної електричної енергії) та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	
4.4.	Світлопрозорі конструкції з енергозберігаючим склом (крім однокамерних), у тому числі вікна і балконні двері, та відповідне додаткове обладнання і матеріали до них	
4.5.	Обладнання і матеріали для проведення робіт з теплоізоляції (термомодернізації)	

ПЕРЕЛІК
документів для фізичних осіб,
які необхідні для відшкодування частини кредиту для населення

1. Паспорт позичальника (завірена позичальником копія 1 - 4, 11 сторінок).
2. Довідка про присвоєння ідентифікаційного номера.
3. Кредитний договір.
4. Документи, які підтверджують цільове використання кредитних коштів:
 - рахунок-фактура;
 - договір купівлі-продажу або документ, що підтверджує сплату коштів за придбаний товар або виконані роботи (копія).
5. Акт прийому-передачі товару/акт про надання послуг або накладна на товар.

ПЕРЕЛІК
документів для юридичних осіб,
які необхідні для відшкодування частини кредиту для ОСББ та ЖБК

1. Установчі та реєстраційні документи.
2. Фінансові документи.
3. Кредитний договір.
4. Документи, які підтверджують цільове використання кредитних коштів:
 - рахунок-фактура;
 - договір купівлі-продажу або документ, що підтверджує сплату коштів за придбаний товар або виконані роботи (копія).
5. Акт прийому-передачі товару/акт про надання послуг або накладна на товар.

ПЕРЕЛІК
документів для фізичних осіб, які необхідні для відшкодування частини
кредиту для населення на встановлення дахової електростанції, що виробляє
електричну енергію з енергії сонячного випромінювання та/або енергії вітру,
величина встановленої потужності якої не перевищує 30 кВт

1. Паспорт позичальника (завірена позичальником копія 1 - 4, 11 сторінок).
2. Довідка про присвоєння ідентифікаційного номера.
3. Кредитний договір.
4. Документи, які підтверджують передачу обладнання та/або матеріалів позичальнику.
5. Документи, що підтверджують факт впровадження енергоефективного обладнання та/або матеріалів або заяву про самостійне впровадження енергоефективного обладнання та/або матеріалів.