ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ
ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

23.05.2019 № 391

Про підсумки роботи місцевих органів влади щодо забезпечення виконання місцевих бюджетів області за І квартал 2019 року

У січні – березні 2019 року до загального фонду місцевих бюджетів області мобілізовано 1051,6 млн грн податків і зборів, що становить 105,7% до планових показників. Понад план отримано 57,0 млн грн. Виконання показників забезпечено всіма бюджетами міст обласного значення, обласним бюджетом і більшістю зведених бюджетів районів та об'єднаних територіальних громад. Не забезпечили виконання взятих зобов'язань за доходами 6 бюджетів, а саме: бюджети Білозерського, Генічеського, Горностаївського районів та Великокопанівської, Станіславської і Чулаківської об'єднаних територіальних громад, якими недоотримано до плану 2,8 млн грн.

У порівнянні з аналогічним періодом минулого року надходження зросли на 11,3%, або на 107,1 млн грн.

Динаміка збільшення надходжень спостерігається по основних податках і зборах, які зараховуються до місцевих бюджетів. Так, по податку на доходи фізичних осіб досягнуто зростання надходжень проти минулого року на 19,4%, або на 105,4 млн грн, по єдиному податку – на 15,1%, або на 23,6 млн грн, по платі за землю – на 16,1%, або на 15,3 млн грн.

До спеціального фонду місцевих бюджетів області протягом І кварталу поточного року надійшло 21,7 млн грн, що більше планових призначень на 6,0 млн грн. У порівнянні з відповідним періодом 2018 року доходи зросли на 7,2 млн грн (49,4%), зокрема, за рахунок надходжень коштів від продажу землі – на 3,9 млн грн (69,3%), екологічного податку – на 1,1 млн грн (57,9%), цільових фондів, утворених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування та місцевими органами виконавчої влади, – на 3,5 млн грн (у 8,9 разу).

Однак разом з позитивними результатами в цілому існують певні недоопрацювання та недоліки за окремими позиціями, а також в організації роботи стосовно максимального забезпечення наповнення місцевих бюджетів.

Свідченням цьому, насамперед, є уповільнення темпів зростання надходжень до загального фонду у порівнянні з минулим роком. Якщо за січень приріст становив 14,3%, то за січень – березень він знизився до 11,3%. По 29-ти зведених бюджетах з 50-ти темп зростання надходжень нижчий за середньообласний показник. При цьому по 12-ти з них допущено зменшення надходжень від 1,1% (Бериславський район) до 34,3% (Великокопанівська ОТГ).

На такий стан справ значною мірою вплинули як об'єктивні (зменшення розміру нормативної грошової оцінки земель), так і суб'єктивні (перерахування платежів деякими платниками податків наприкінці минулого року, строк сплати яких наставав на початку поточного року) причини.

Насамперед це позначилося на надходженнях плати за землю, якої за І квартал 2019 року місцевими бюджетами області отримано в сумі 110,6 млн грн. У порівнянні з відповідним періодом 2018 року надходження збільшилися на 16,1%, або на 15,3 млн грн. Однак по 31-му зведеному бюджету області темп зростання зазначеного платежу є нижчим за середньообласний показник (116,1%), а по 15-ти з них відбулося скорочення надходжень. Крім того, бюджетом міста Каховка та 4-ма бюджетами об'єднаних територіальних громад (Великокопанівська, Гладківська, Білозерська, Роздольненська) не виконано взяті зобов'язання по зазначеному платежу, в результаті чого бюджетами недоотримано до плану 0,5 млн грн.

Аналогічна ситуація склалася і з надходженнями єдиного податку. Якщо в цілому по області спостерігається зростання його надходжень проти попереднього року на 15,1% (23,6 млн грн), то по єдиному податку з сільськогосподарських товаровиробників (платники IV групи) відбулося зменшення надходжень по 22-х бюджетах. Відсоток скорочення платежу коливається від 1,3% (Мирненська ОТГ) до 69,2% (Великокопанівська ОТГ). Причина такого стану справ полягає у зменшенні нормативної грошової оцінки земель сільськогосподарського призначення: у 2018 році платниками єдиного податку IV групи було задекларовано 290 млн грн податку, а в 2019 році – 215 млн грн (втрати місцевих бюджетів складають 75 млн грн). Крім того, 12 бюджетів не виконали планові показники по зазначеному податку та недоотримали 1,0 млн грн.

Не забезпечили позитивну динаміку і заходи, що вживалися для нарощування надходжень основного бюджетоутворюючого платежу – податку на доходи фізичних осіб. Підтвердженням цього є те, що по 34-х зведених бюджетах темп зростання зазначеного податку нижчий за середньообласний показник (119,4%), а 5-ма бюджетами об'єднаних територіальних громад (Гладківська, Тавричанська, Хрестівська, Долматівська, Новорайська) взагалі допущено скорочення надходжень податку. До того ж по 12-ти бюджетах спостерігається негативна тенденція щодо скорочення помісячних темпів приросту податку на доходи фізичних осіб до попереднього року.

Також 7-ма бюджетами не виконано взяті зобов'язання щодо залучення податку на доходи фізичних осіб (бюджети Генічеського та Каланчацького районів, Асканія-Нова, Виноградівської, Станіславської, Чулаківської, Роздольненської об'єднаних територіальних громад), якими недоотримано до плану 2,9 млн грн.

За І квартал 2019 року місцеві бюджети області отримали 32,2 млн грн акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів, що на 2,0 млн грн (6,5%) перевищує надходження за відповідний період 2018 року.

Станом на 01 січня 2019 року акцизний податок з кінцевих продажів не надходив лише до 5-ти місцевих бюджетів. Однак через послаблення з боку органів місцевої влади контролю за справлянням зазначеного податку протягом січня ситуація погіршилася і станом на 01 лютого він вже не надходив до 15-ти місцевих бюджетів (чотири бюджети – в Новотроїцькому районі, три – в Бериславському районі, по два – у Великоолександрівському та Верхньорогачицькому районах, по

одному – у Великолепетиському, Високопільському, Каховському і Нижньосірогозькому районах).

Разом з тим, завдяки спільним заходам органів фіскальної служби та місцевих органів влади, які вживалися упродовж лютого – березня, кількість бюджетів, до яких не надходив акцизний податок, зменшилася до 11-ти. Акцизний податок з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів почав надходити до 2-х сільських бюджетів Великоолександрівського району та бюджетів Великолепетиського і Каховського районів.

Позитивні зрушення спостерігаються і щодо справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Так, за січень – березень поточного року до місцевих бюджетів області надійшло 14,2 млн грн зазначеного податку, що на 3,4 млн грн (31,2%) більше надходжень минулого року. Насамперед такому зростанню надходжень сприяє встановлення органами місцевого самоврядування максимальних ставок податку. Однак, незважаючи на це, мають місце випадки встановлення і нульових ставок податку, що призводить до значних втрат бюджетів. У першу чергу це стосується бюджету м.Каховка, де рішенням міської ради від 27 червня 2018 року № 1136/57 встановлено нульову ставку податку на всі об'єкти оподаткування. Через зазначене бюджетом м.Каховка за звітний період щонайменше недоотримано 0,5 млн грн податку.

Рівень виконання річних планових показників, за аналітичними даними, по окремих бюджетах досить низький. Так, із 251-го бюджету, що входить до складу бюджетної системи області, 59 бюджетів, або кожен четвертий, забезпечили виконання річних планових показників на рівні менше 15%, тоді як середньообласний показник складає 22,3%, при цьому 24 з них виконали річний план на рівні навіть менше 10%. Таких бюджетів по одному налічується в місті Херсоні, Білозерському, Високопільському, Голопристанському, Горностаївському, Олешківському та Чаплинському районах, по два бюджети – у Верхньорогачицькому, Іванівському, Нововоронцовському районах, по три – в Геніческому та Нижньосірогозькому районах, п'ять бюджетів – у Скадовському районі. Зазначене свідчить про проблематичність із забезпеченням по цих бюджетах плану в цілому за рік.

За січень – березень 2019 року зріс на 6,4% (на 8,2 млн грн) податковий борг зі сплати платежів до місцевих бюджетів і станом на 01 квітня він склав 135,3 млн грн.

Так, податковий борг збільшився по податку на прибуток підприємств на 2,8 млн грн, по платі за землю – на 2,3 млн грн, по єдиному податку – на 2,2 млн грн.

Зростання недоїмки допущено по всіх містах обласного значення та 12-ти районах області.

Протягом звітного періоду областю отримано з державного бюджету в повному обсязі відповідно до плану, затвердженого в розписі державного бюджету на січень – березень поточного року, базову дотацію та додаткову дотацію на фінансування переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я. Також отримано субвенції: медичну; освітню; на відшкодування вартості лікарських засобів для лікування окремих захворювань; на придбання медикаментів та виробів медичного призначення для забезпечення швидкої медичної допомоги; на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгаляційної анестезії; на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами; на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа»; на здійснення заходів соціально-економічного розвитку окремих територій.

На здійснення програм соціального захисту населення, які фінансуються за рахунок субвенцій з державного бюджету, областю отримано 649,3 млн грн, або 79,7% до плану.

Отриманий обсяг бюджетного фінансування дав змогу повністю розрахуватися з одержувачами державних допомог сім'ям з дітьми, на що спрямовано 354,0 млн грн.

На реалізацію пілотного проекту з надання при народженні дитини одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» за рахунок субвенції з державного бюджету спрямовано 19,7 млн грн.

Фінансування пільг та субсидій населенню з оплати електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення та квартирної плати проведено в сумі 270,8 млн грн, що становить 70,6% до плану.

Пільги та житлові субсидії населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу профінансовано в сумі 4,8 млн грн, або 11,2% до запланованого обсягу.

Крім того, на виплату соціальних допомог на дітей-сиріт та дітей, які утримуються у будинках сімейного типу та прийомних сім'ях, спрямовано 11,1 млн грн, що дало змогу повністю розрахуватися з одержувачами цих допомог.

Що стосується безпосередньо обласного бюджету, то до його загального фонду за І квартал поточного року надійшло 157,3 млн грн податків і зборів, або 105,2% до планових показників, визначених розписом на цей період (149,4 млн грн).

Фінансування видатків проводилося згідно з помісячним розписом, потребою головних розпорядників коштів у відповідних видатках та виходячи з наявного фінансового ресурсу. Відсоток фінансування склав 91,1. Використання отриманих коштів забезпечено на 87,3% до плану та на рівні 95,8% від отриманого фінансування.

До спеціального фонду обласного бюджету надійшло 47,3 млн грн коштів спеціального призначення, в тому числі на рахунки обласного бюджету – 2,1 млн грн (без урахування трансфертів з державного бюджету), з яких 1,6 млн грн – екологічний податок, 04 млн грн – кошти від відшкодування втрат сільськогосподарського та лісогосподарського виробництва, а також на рахунки головних розпорядників коштів обласного бюджету – 45,2 млн грн власних надходжень бюджетних установ (на видатки використано 38,0 млн грн).

З урахуванням скоригованого залишку коштів, що склався на рахунках загального фонду обласного бюджету станом на 01 січня 2019 року, фінансовий ресурс дохідної частини загального фонду за І квартал складає 1381,3 млн грн, з яких на видатки використано 1229,6 млн грн. Перевищення доходів над видатками становить 151,7 млн грн. З урахуванням скоригованого залишку коштів, що склався на рахунках спеціального фонду обласного бюджету станом на 01 січня 2019 року, фінансовий ресурс дохідної частини спеціального фонду за І квартал складає 392,6 млн грн, з яких на видатки використано 103,7 млн грн. Перевищення доходів над видатками становить 288,9 млн грн.

Враховуючи зазначене, керуючись статтею 6, пунктом 3 частини першої статті 13, пунктом 2 статті 16, пунктом 1 статті 18, пунктом 1 частини першої та частиною четвертою статті 39, частиною першою статті 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»:

1. Схвалити звіт про виконання обласного бюджету за І квартал 2019 року по доходах та видатках загального фонду в сумах 1381,3 млн грн та 1229,6 млн грн відповідно, з перевищенням доходів над видатками у сумі 151,7 млн грн; по доходах і

видатках спеціального фонду в сумах 392,6 млн грн та 103,7 млн грн відповідно, з перевищенням доходів над видатками у сумі 288,9 млн грн.

2. Департаменту фінансів обласної державної адміністрації до 01 червня 2019 року забезпечити подання в установленому порядку обласній раді відповідного пакета документів про виконання обласного бюджету за І квартал поточного року.

3. Головам районних державних адміністрацій, рекомендувати міським головам міст обласного значення, головам об'єднаних територіальних громад:

1) проаналізувати результативність виконання у І кварталі 2019 року заходів, спрямованих на максимальну мобілізацію до місцевих бюджетів податків і зборів, та з метою досягнення ефективності від впровадження таких заходів уточнити й доповнити їх з урахуванням територіальної ситуації та досягнень;

2) проаналізувати чинники, що призвели до падіння надходжень плати за землю, та вжити заходів, спрямованих на мінімізацію втрат зазначеного платежу;

3) вивчити причини несплати акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів, які здійснюють торгівлю на територіях місцевих рад району (міста);

4) забезпечити повні та своєчасні розрахунки з працівниками бюджетної сфери щодо виплати їм заробітної плати, у тому числі відпускних та матеріальної допомоги на оздоровлення. У разі нестачі фінансового ресурсу для проведення цих розрахунків невідкладно звертатися до органів Державної казначейської служби України в області для отримання короткотермінових позик на покриття тимчасових касових розривів;

5) про виконання завдань, визначених цим пунктом розпорядження, поінформувати Департамент фінансів обласної державної адміністрації до 01 жовтня 2019 року, до 06 січня 2020 року для узагальнення та подальшого інформування обласної державної адміністрації до 15 січня 2020 року.

4. Рекомендувати:

1) Каховському міському голові Дяченку А.А. винести на сесію міської ради питання щодо встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в розмірі більше нуля;

2) начальнику Головного управління ДФС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі Климу І.В. вжити дієвих заходів для погашення боргу по платежах, які зараховуються до місцевих бюджетів.

5. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Т.в.о. голови обласної
державної адміністрації Д.БУТРІЙ