



## ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

### РОЗПОРЯДЖЕННЯ ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

30.05.2018 № 429

Про підсумки роботи місцевих органів влади щодо забезпечення виконання місцевих бюджетів області за I квартал 2018 року

У січні – березні 2018 року до загального фонду місцевих бюджетів області мобілізовано 944,5 млн грн податків і зборів, що становить 114,7 відсотка до планових показників. Понад план отримано 121,3 млн грн. Виконання взятих зобов'язань за доходами забезпечено всіма бюджетами, що входять до складу бюджетної системи області, крім бюджету Горностаївського району та 4-х бюджетів об'єднаних територіальних громад: Асканія-Нова, Станіславської, Іванівської та Любимівської. Зазначеними бюджетами недоотримано до плану 3,3 млн грн.

У порівнянні з аналогічним періодом минулого року надходження зросли на 21,4 відсотка, або на 166,7 млн грн. Найвищий приріст досягнуто в Чулаківській (93,1%), Костянтинівській (82,9%) та Музиківській (79,7%) сільських об'єднаних територіальних громадах. Проте допущено скорочення надходжень у Каланчацькому (83,1%) і Чаплинському (94,1%) районах, Асканія-Нова селищній (98,5%) і Тавричанській сільській (88,7%) об'єднаних територіальних громадах.

Динаміка збільшення надходжень спостерігається по основних податках і зборах, які зараховуються до місцевих бюджетів. Так, по податку на доходи фізичних осіб досягнуто зростання надходжень проти минулого року на 25,4 відсотка, або на 110,1 млн грн, по єдиному податку – на 30,3 відсотка, або на 36,3 млн грн, по платі за землю – на 4,2 відсотка, або на 3,9 млн грн.

До спеціального фонду місцевих бюджетів протягом I кварталу поточного року надійшло 14,5 млн грн, що більше ніж за відповідний період попереднього року на 1,6 млн грн, або на 12,1 відсотка. Планові показники виконано на 136,5 відсотка. Понад план отримано 3,9 млн грн.

Однак разом з позитивними результатами в цілому існують певні недоліки за окремими позиціями, упущення в організації роботи стосовно максимального забезпечення наповнення місцевих бюджетів.

Свідченням цьому, насамперед, є поступове скорочення помісячних темпів приросту до минулого року основного бюджетоутворюючого платежу – податку на доходи фізичних осіб із 33,4 відсотка за підсумками січня до 25,4 відсотка за підсумками січня – березня 2018 року. Це на 3,0 відсоткові пункти нижче середнього показника по Україні (28,4%). За вказаним показником Херсонська область посіла 22 місце серед регіонів України (із 25-ти).

Щомісячна тенденція до скорочення темпів росту надходжень цього податку спостерігається у всіх містах обласного значення, 11-ти районах та 12-ти об'єднаних територіальних громадах.

Крім того, не виконали взяті зобов'язання із залучення податку на доходи фізичних осіб бюджети Іванівського району та 5-ти об'єднаних територіальних громад (Асканія-Нова, Тавричанська, Іванівська, Ювілейна, Любимівська), якими недоотримано до плану 1,4 млн грн.

По платі за землю протягом I кварталу поточного року також спостерігається зниження темпів росту надходжень проти минулого року з 10 відсотків за підсумками січня до 4,2 відсотка за підсумками січня – березня. Допущено скорочення надходжень плати за землю проти відповідного періоду минулого року в містах Херсон і Гола Пристань, Генічеському, Каланчацькому, Скадовському і Чаплинському районах та 15-ти об'єднаних територіальних громадах (Кочубеївська, Асканія-Нова, Мирненська, Чаплинська, Гладківська, Тавричанська, Хрестівська, Горностаївська, Станіславська, Білозерська, Борозенська, Високопільська, Бехтерська, Костянтинівська, Долматівська).

Крім того, бюджетами міст Херсон і Каховка, Чаплинського району та 9-ти об'єднаних територіальних громад не виконано планові показники по цьому платежу. Зазначені бюджети недоотримали до плану 2,4 млн грн.

На такий стан справ щодо мобілізації плати за землю вплинули об'єктивні причини. Це – зменшення з 01 січня 2018 року нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по області на 30 відсотків (з 34,7 тис. грн до 24,4 тис. грн).

За I квартал 2018 року місцеві бюджети області отримали 76,2 млн грн акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів, що на 3,6 млн грн (4,5%) менше надходжень за відповідний період минулого року. Скорочення надходжень податку відбулося по 31-му бюджету із 48-ми бюджетів (64,6%). Насамперед, це пов'язано з надходженням акцизного податку з продажу пального у січні 2017 року за грудень 2016 року та змінами в 2018 році порядку зарахування частини акцизного податку з виробленого в Україні та ввезеного на митну територію України пального до місцевих бюджетів. Так, у зіставлюваних умовах за I квартал 2018 року в порівнянні з аналогічним періодом минулого року темп зростання акцизного податку склав 123,7 відсотка. Проте по 12-ти бюджетах відбулося зменшення надходжень зазначеного податку на загальну суму 412,1 тис. грн. Найбільші втрати допущено бюджетами Великоолександрівського району (155,6 тис. грн) та Каланчацької селищної об'єднаної територіальної громади (169,0 тис. грн), що пов'язано зі зменшенням обсягів реалізації підакцизних товарів (пального).

Завдяки спільним заходам місцевих органів влади та органів фіскальної служби акцизний податок з кінцевих продажів станом на 01 січня 2018 року не надходив лише до 5-ти місцевих бюджетів області. У поточному році ситуація зі справлянням акцизного податку з кінцевих продажів погіршилася. Станом на 01 квітня він не надходить до 11-ти місцевих бюджетів (чотири бюджети – в Новотроїцькому районі, по два – у Бериславському та Верхньорогачицькому районах, по одному – у Великопетиському, Генічеському і Нижньосірогозькому районах).

Зазначене свідчить про послаблення контролю з боку місцевих органів влади за справлянням акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів.

Аналіз рівня виконання річних планових показників свідчить про те, що по окремих бюджетах він досить низький. Так, 49 бюджетів із 253-х, що входять до складу бюджетної системи області, або кожен п'ятий бюджет, забезпечили виконання річних планових показників на рівні менше 15 відсотків, тоді як середньообласний показник складає 21,4 відсотка, з яких 18 бюджетів виконали річний план на рівні навіть менше 10 відсотків та 5 бюджетів – менше 5 відсотків. Це є ознакою проблеми із забезпеченням виконання плану в цілому за рік.

За січень – березень 2018 року зріс на 20,6 відсотка (20,5 млн грн) податковий борг зі сплати платежів до місцевих бюджетів і станом на 01 квітня поточного року склав 120,2 млн грн. Зростання податкового боргу відбулося по акцизному податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів за рахунок донарахувань за актом перевірки.

Областю до загального фонду в повному обсязі відповідно до плану, визначеного в розписі державного бюджету на січень – березень 2018 року, отримано:

- базову дотацію та додаткову дотацію на фінансування переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я;

- субвенції: медичну; освітню; на відшкодування вартості лікарських засобів для лікування окремих захворювань; на придбання медикаментів та виробів медичного призначення для забезпечення швидкої медичної допомоги; на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгаляційної анестезії; на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами; на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів.

До спеціального фонду з державного бюджету отримано субвенцію на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах у сумі 60,8 млн грн.

На здійснення програм соціального захисту населення, які фінансуються за рахунок субвенцій з державного бюджету, отримано 1087,6 млн грн, що становить 94 відсотки до бюджетних призначень цього періоду.

У повному обсязі до нарахованих сум профінансовано державні допомоги сім'ям з дітьми. Заборгованість перед одержувачами вказаних допомог відсутня.

Пільги та субсидії населенню на придбання твердого палива і скрапленого газу профінансовано в сумі 27,2 млн грн, або на 56,2 відсотка до плану на цей період. Заборгованість перед їх одержувачами відсутня.

На фінансування пільг та субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг з тепло-, водопостачання та квартирної плати, вивезення побутового сміття та рідких нечистот (з урахуванням кредиторської заборгованості на початок року) отримано з державного бюджету 702,0 млн грн (100% до плану). Заборгованість перед підприємствами-надавачами послуг складає 261,0 млн грн.

Крім того, на виплату соціальних допомог на дітей-сиріт та дітей, які утримуються у будинках сімейного типу та прийомних сім'ях, спрямовано 9,6 млн грн, що дало змогу повністю розрахуватися з одержувачами цих допомог.

Що стосується безпосередньо обласного бюджету, то до його загального фонду за I квартал 2018 року надійшло 133,1 млн грн доходів, що становить 106,8 відсотка до планових показників, затверджених на цей період (124,6 млн грн).

Фінансування видатків з обласного бюджету проводилося згідно з помісячним розписом, потребою головних розпорядників коштів у відповідних видатках та виходячи з наявного фінансового ресурсу. Відсоток фінансування склав 91,4. Використання отриманих коштів забезпечено на 89,3 відсотка.

До спеціального фонду обласного бюджету надійшло 43,0 млн грн коштів спеціального призначення, в тому числі на спеціальні рахунки обласного бюджету – 1,2 млн грн (без урахування трансфертів з державного бюджету), з яких 1,0 млн грн екологічного податку, та на рахунки головних розпорядників коштів – 41,8 млн грн власних надходжень бюджетних установ (на видатки спрямовано 33,7 млн грн).

З урахуванням скоригованого залишку коштів, що склався на рахунку загального фонду обласного бюджету станом на 01 січня 2018 року, фінансовий ресурс дохідної частини загального фонду за I квартал 2018 року становить 1725,3 млн грн, з яких на видатки використано 1564,1 млн грн. Перевищення доходів над видатками становить 161,2 млн грн. З урахуванням скоригованого залишку коштів, що склався на рахунках спеціального призначення обласного бюджету та на рахунках бюджетних установ по власних надходженнях станом на 01 січня 2018 року, фінансовий ресурс спеціального фонду обласного бюджету за I квартал поточного року склав 290,5 млн грн, з яких на видатки використано 40,1 млн грн. Перевищення доходів над видатками становить 250,4 млн грн.

Враховуючи зазначене, керуючись статтею 6, пунктом 3 частини першої статті 13, пунктом 2 статті 16, пунктом 1 статті 18, пунктом 1 частини першої статті 39, частиною першою статті 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»:

1. Схвалити звіт про виконання обласного бюджету за I квартал 2018 року по доходах та видатках загального фонду в сумах 1725,3 млн грн та 1564,1 млн грн відповідно, з перевищенням доходів над видатками у сумі 161,2 млн грн; по доходах та видатках спеціального фонду в сумах 290,5 млн грн та 40,1 млн грн відповідно, з перевищенням доходів над видатками у сумі 250,4 млн грн.

2. Департаменту фінансів обласної державної адміністрації забезпечити в установленому порядку подання обласній раді відповідного пакета документів про виконання обласного бюджету за I квартал 2018 року.

3. Головам районних державних адміністрацій, рекомендувати міським головам міст обласного значення та сільським і селищним головам об'єднаних територіальних громад:

3.1. Проаналізувати результативність виконання у I кварталі 2018 року заходів, спрямованих на максимальну мобілізацію до місцевих бюджетів податків і зборів, та з метою досягнення ефективності від впровадження таких заходів уточнити і доповнити їх, врахувавши територіальні ситуації та досягнення.

3.2. Систематично проводити моніторинг надходжень податків і зборів у розрізі місцевих бюджетів та видів платежів, аналізувати всі випадки зниження надходжень у порівнянні з відповідним періодом 2017 року та вживати заходів щодо їх усунення.

3.3. Ініціювати питання щодо перегляду ставок земельного податку відповідно до положень Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році».

3.4. Вжити заходів для повного та своєчасного використання фінансового ресурсу, який надходить з державного бюджету для фінансування пільг і житлових субсидій населенню на придбання твердого палива та скрапленого газу, а також проведення процедури повного призначення пільг та субсидій населенню у стислі терміни.

3.5. Забезпечити повні та своєчасні розрахунки з працівниками бюджетної сфери щодо виплати їм заробітної плати, у тому числі відпускних педагогічним працівникам та матеріальної допомоги на оздоровлення. У разі нестачі фінансового ресурсу для проведення цих розрахунків невідкладно звертатися до органів Державної казначейської служби України в області за отриманням короткотермінових позик на покриття тимчасових касових розривів.

3.6. Про виконання завдань, визначених пунктом 3 цього розпорядження, поінформувати Департамент фінансів обласної державної адміністрації до 01 жовтня 2018 року, до 05 січня 2019 року для узагальнення та інформування обласної державної адміністрації до 15 січня 2019 року.

4. Директорам департаментів обласної державної адміністрації: освіти, науки та молоді – Криницькому Є.А., та фінансів – Вітренко Н.М., тримати на постійному контролі питання щодо стану проведення розрахунків з педагогічними працівниками на період відпускної кампанії.

5. Рекомендувати:

5.1. Начальнику Головного управління ДФС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі Климів І.В. вжити дієвих заходів щодо погашення боргу по платежах, що зараховуються до місцевих бюджетів.

5.2. Начальнику Головного управління Держпраці у Херсонській області Берлиму В.В. посилити державний контроль за додержанням законодавства про працю з питань своєчасної та у повному обсязі оплати праці, додержання мінімальних гарантій в оплаті праці, оформлення трудових відносин.

5.3. В.о. начальника митниці ДФС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі Закалінському М.В. вжити заходів щодо забезпечення перевиконання щомісячних індикативних показників митних платежів (податку на додану вартість із ввезених на митну територію України товарів (продукції), акцизного податку із ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції), ввізного, вивізного мита), що справляються під час митного оформлення товарів на території області.

6. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови обласної державної адміністрації Балоня А.Б.

Голова обласної  
державної адміністрації

А.А.Гордєєв