



ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

21.07.2017 № 519

Про стан впровадження та дотримання місцевими органами державної влади Закону України «Про державну службу»

З метою виконання норм Закону України «Про державну службу» від 10 грудня 2015 року № 889-VIII (далі – Закон) у Херсонській області систематично проводяться комплексні заходи, спрямовані на реалізацію та неухильне дотримання місцевими органами державної влади законодавства України про державну службу. Починаючи з січня 2016 року Міжрегіональним управлінням Національного агентства України з питань державної служби в Одеській, Миколаївській та Херсонській областях, Автономній Республіці Крим та м.Севастополі (далі – Міжрегіональне управління) на постійній основі здійснюється інформаційна, методично-консультативна робота щодо роз'яснення норм нового Закону, його головних інноваційних положень. Так, надано методично-консультативну допомогу 47 органам, проведено 134 заходи (з них 61 семінар, 42 лекції), висвітлено близько 150 інформаційних матеріалів у друкованих та інтернет-виданнях, на телебаченні та по радіо. Забезпечено роботу у форматі прямих телефонних ліній (63 телефонні лінії), особистих прийомів (109) та робочих зустрічей, якими охоплено понад 1000 фізичних і юридичних осіб. Розглянуто та надано відповіді на 178 письмових звернень, а також понад 700 усних роз'яснень.

Крім того, відповідно до Порядку проведення Національним агентством України з питань державної служби та його територіальними органами перевірок стану дотримання державними органами вимог Закону України «Про державну службу та інших нормативно-правових актів у сфері державної служби», затвердженого наказом Нацдержслужби від 26 вересня 2016 року № 193, протягом 2016 року – першого півріччя 2017 року Міжрегіональним управлінням проведено в Херсонській області 31 перевірку стосовно дотримання вимог Закону, інших нормативно-правових актів з питань державної служби, з них 12 позапланових перевірок щодо розгляду скарг державних службовців та кандидатів, які брали участь у конкурсі на заміщення вакантної посади державного службовця. Відслідковується позитивна тенденція до зменшення кількості позапланових перевірок: у 2016 році – 11, за перше півріччя 2017 року – 1 перевірка. У ході здійснення перевірок органам державної влади надавалися відповідні роз'яснення, а також внесено 134 пропозиції та рекомендації щодо усунення порушень і недоліків, які було враховано державними органами в роботі.

Разом з тим, результати перевірок засвідчили, що в діяльності органів державної влади мають місце недоліки в частині проведення конкурсу на заміщення вакантних посад державної служби, присвоєння рангів державним службовцям, обчислення стажу державної служби, оформлення особових справ та встановлення надбавок за вислугу років.

За інформацією районних державних адміністрацій і територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади в області, на 01 липня 2017 року питання про стан впровадження та дотримання вимог Закону щонайменше один раз

на рік розглядалося на засіданнях колегій, робочих нарадах, чим забезпечено виконання керівником державної служби в державному органі своїх повноважень, визначених статтями 17, 61, 63 Закону.

Починаючи з травня 2016 року Міжрегіональним управлінням спільно з органами виконавчої влади області здійснено організаційні заходи стосовно приведення у відповідність з нормами законодавства системи оплати праці державних службовців. Так, відповідно до Критеріїв визначення переліку посад працівників державних органів, які виконують функції з обслуговування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06 квітня 2016 року № 271, розглянуто звернення 98 державних органів області, змінено статус 216 штатних одиниць, обов'язки яких переведено у функції з обслуговування, 45 державних органів повідомили про відсутність посад працівників, які виконують функції з обслуговування.

З урахуванням посад працівників, які виконують функції з обслуговування, затверджених переліками, керівниками державних органів у 2016 році розроблено структури з дотриманням співвідношення посад категорій «А» і «Б» до їх штатної чисельності (частина третя статті 6 Закону), сформовано нові штатні розписи відповідно до вимог частини другої статті 51 Закону щодо забезпечення в державному органі наявності всіх груп оплати праці. Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 20 квітня 2016 року № 306 «Питання присвоєння рангів державних службовців та співвідношення між рангами державних службовців і рангами посадових осіб місцевого самоврядування, військовими званнями, дипломатичними рангами та іншими спеціальними званнями» проведено процедуру присвоєння державним службовцям відповідних рангів.

Вищевказані організаційні заходи в області здійснено, в основному, з дотриманням вимог законодавства. Однак на підставі результатів аналізу матеріалів перевірок виявлено ряд типових порушень, а саме:

- відсутність чіткого розподілу обов'язків, посадових інструкцій керівного складу державного органу;
- не оновлено положення про службу управління персоналом, посадові інструкції працівників, відповідальних за цей напрямок роботи, з урахуванням кадрових змін та змін у законодавчо-нормативній базі з питань державної служби;
- не оновлено колективні договори між адміністраціями та профспілковими комітетами з урахуванням положень Закону, в тому числі щодо оплати праці державних службовців, дисциплінарної відповідальності, відпусток тощо;
- відсутність у штатному розписі всіх груп оплати праці державних службовців, передбачених вимогами частини другої статті 51 Закону;
- присвоєння рангів без урахування вимог пункту 10 Порядку присвоєння рангів державним службовцям, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 квітня 2016 року № 306, у частині присвоєння рангу за співвідношенням між рангами державних службовців і рангами посадових осіб місцевого самоврядування, військовими званнями, дипломатичними рангами та іншими спеціальними званнями, без урахування часу відпрацювання на займаній посаді.

На виконання вимог Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2016 року № 246, організовано роботу конкурсних комісій державних органів на зайняття посад державних службовців, забезпечено підготовку та подання інформації про оголошення конкурсів, їх результатів. Постійно проводиться робота з центральним апаратом Національного агентства України з питань державної служби з метою своєчасного розміщення таких інформацій на офіційному сайті. У період з

01 травня 2016 року по 10 березня 2017 року, відповідно до вимог вказаного Порядку, в обласній та районних державних адміністраціях проведено 235 конкурсів (у тому числі в районних державних адміністраціях – 162 конкурси), з них 35 повторних (у районних державних адміністраціях – 24). При цьому середня кількість кандидатів на одну вакантну посаду в обласній державній адміністрації складала 2 особи, в районних державних адміністраціях – 1 особу, тоді як середній показник по Україні – 3,5.

Вивчення питань організації конкурсу загалом свідчить про відсутність суттєвих порушень Порядку його проведення. Разом з тим, під час перевірок мали місце недоліки в роботі конкурсних комісій, особливо у забезпеченні достатньої прозорості результатів співбесіди, підрахунку результатів конкурсу, визначення переможця конкурсу та формулювання рішення конкурсної комісії. Слід наголосити на неправомірності відмови у призначенні на посаду особі, яку було визнано переможцем конкурсу та на яку не поширюється дія статті 32 Закону.

Із впровадженням нового законодавства про державну службу все більшої ваги набуває проблема колегіальності у прийнятті рішень про накладення на державних службовців дисциплінарних стягнень. Відповідні комісії утворені в усіх органах державної влади області. Однак за результатами моніторингу інформації, наданої до Національного агентства України з питань державної служби станом на 31 березня 2017 року, вбачається, що при формуванні дисциплінарної комісії потребує уваги принцип паритетності її складу (рівна кількість представників від роботодавця та колективу), неухильність виконання статті 69 Закону щодо функціонування дисциплінарних комісій з розгляду дисциплінарних справ та їх повноважень, формування дисциплінарної справи з дотриманням вимог статті 73 Закону і Порядку обліку та роботи з дисциплінарними справами, затвердженого наказом Нацдержслужби від 03 березня 2016 року № 49.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 19 вересня 2007 року № 1152 у поточному році для проведення I туру щорічного Всеукраїнського конкурсу «Кращий державний службовець» державними органами Херсонської області створено 34 організаційні комітети першого туру в апаратах та структурних підрозділах місцевих державних адміністрацій. Змагалися за звання кращого керівника 29 працівників, за звання кращого спеціаліста – 64 фахівці апарату і структурних підрозділів обласної та 17 районних державних адміністрацій.

За підсумками I туру в апараті та структурних підрозділах Херсонської обласної державної адміністрації визначено 1 переможця у номінації «Кращий керівник» та 2 переможців у номінації «Кращий спеціаліст», у районних державних адміністраціях – 9 переможців у номінації «Кращий керівник» та 17 переможців у номінації «Кращий спеціаліст».

Переможців I туру серед керівників та спеціалістів Великоолександрівської райдержадміністрації не визначено. Відмовилися від участі в II етапі конкурсу Високопільська, Великолепетиська, Генічеська, Горностаївська, Нижньосірогозька, Новотроїцька, Олешківська райдержадміністрації, Департамент соціального захисту населення Херсонської обласної державної адміністрації. Переможцями II туру конкурсу визнано державних службовців апарату Нововоронцовської та Чаплинської районних державних адміністрацій.

Враховуючи викладене, з метою реалізації єдиної державної політики та контролю в області за дотриманням законодавства у сфері державної служби, створення кадрового потенціалу професіоналів в органах державного управління, керуючись статтею 6, пунктом 3 частини першої статті 13, пунктом 1 статті 18, пунктом 1 частини першої статті 39, частиною першою статті 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»:

1. Районним державним адміністраціям, структурним підрозділам обласної державної адміністрації, відділу управління персоналом апарату обласної державної адміністрації, рекомендувати територіальним підрозділам центральних органів виконавчої влади у Херсонській області:

1.1. Забезпечити постійну та якісну роботу комісії державного органу з конкурсного відбору на зайняття посад державних службовців в частині прозорості проведення співбесіди, підрахунку результатів конкурсу, визначення переможця конкурсу відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 25 березня 2016 року № 246.

1.2. Забезпечити неухильне дотримання вимог статті 69 Закону України «Про державну службу» в частині створення та функціонування дисциплінарних комісій з розгляду дисциплінарних справ та їх повноважень, формування дисциплінарної справи відповідно до вимог статті 73 Закону і Порядку обліку та роботи з дисциплінарними справами, затвердженого наказом Нацдержслужби від 03 березня 2016 року № 49. У разі потреби до 01 серпня 2017 року внести зміни до складу дисциплінарної комісії з огляду на вимоги щодо паритетності та кількості її членів.

1.3. До 01 серпня 2017 року опрацювати питання щодо присвоєння рангів державним службовцям з урахуванням часу відпрацювання на займаній посаді до 01 травня 2016 року, відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 20 квітня 2016 року № 306.

1.4. У місячний термін переглянути та привести у відповідність посадові інструкції державних службовців, положення про службу управління персоналом та посадові інструкції працівників, відповідальних за цей напрямок діяльності, з урахуванням кадрових змін та змін у законодавчо-нормативній базі з питань державної служби.

1.5. До 31 серпня 2017 року привести у відповідність колективні договори між власником (або уповноваженою особою) та профспілковими комітетами з урахуванням положень Закону України «Про державну службу» в частині оплати праці державних службовців, дисциплінарної відповідальності, відпусток тощо.

1.6. При затвердженні структури та штатного розпису постійно дотримуватись вимог пункту 2 статті 51 Закону України «Про державну службу» щодо забезпечення наявності всіх груп оплати праці та пункту 3 статті 6 Закону стосовно співвідношення посад категорій «А» і «Б» до їх штатної чисельності.

2. Районним державним адміністраціям, структурним підрозділам обласної державної адміністрації, відділу управління персоналом апарату обласної державної адміністрації забезпечити неухильне виконання у 2018 році вимог постанови Кабінету Міністрів України від 19 вересня 2007 року № 1152 та Положення про проведення Всеукраїнської спартакіади серед збірних команд державних службовців Автономної Республіки Крим, областей, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, затвердженого спільним наказом Міністерства молоді та спорту України, Національного агентства України з питань державної служби від 11 листопада 2014 року № 3737/169, в частині якісного та своєчасного проведення щорічного Всеукраїнського конкурсу «Кращий державний службовець» та Всеукраїнської спартакіади серед збірних команд державних службовців Автономної Республіки Крим, областей, міст Києва та Севастополя.

3. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови обласної державної адміністрації Балоня А.Б.