



ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

23.07.2018 № 597

Про наповнення місцевих бюджетів області під час проведення туристично-курортного сезону

Державними органами Херсонської області проводиться спільна комплексна робота щодо наповнення місцевих бюджетів під час туристично-курортного сезону 2018 року.

За перше півріччя поточного року забезпечено надходжень до місцевих бюджетів у сумі 1834,3 млн грн, що на 21% перевищує показники за відповідний період минулого року.

До основних наповнювачів місцевих бюджетів належать: податок на доходи фізичних осіб – 65,3% в загальній сумі надходжень, плата за землю – 11%, єдиний податок – 10,9%, акцизний податок з реалізації – 3,5%.

Наповнення місцевих бюджетів безпосередньо курортної зони мають наступні показники: у Генічеському районі за перше півріччя поточного року надійшло 88,1 млн грн, що на 17 млн грн перевищує показники відповідного минулорічного періоду; у Голопристанському районі надходження склали 71,7 млн грн (збільшення становить 15,6 млн грн); у Каланчацькому районі – 33,8 млн грн (збільшення склало 5,1 млн грн); у Скадовському районі за січень – червень надійшло до місцевих бюджетів 53,4 млн грн з приростом до показників минулого року на 6,3 млн грн.

Одним із резервів надходжень до місцевих бюджетів є податок на доходи фізичних осіб, який знаходиться під постійним контролем фіскальних органів Херсонської області.

Так, за підсумками участі у діяльності міжвідомчих робочих груп з легалізації найманої праці, а також проведеної контрольно-перевірочної та роз'яснювальної роботи в області виявлено 568 осіб, праця яких використовувалась без належного оформлення трудових відносин та сплати податків. За результатами вжитих заходів до бюджету надійшло 486,8 тис. грн. До державної реєстрації залучено 393 фізичні особи, внаслідок чого сума сплачених податків склала 251 тис. грн.

Залишається актуальним питання організації роботи на місцях у частині збільшення платежів акцизного податку.

Так, на сьогодні роздрібний ринок алкоголю та тютюну області складають 2490 суб'єктів господарювання, які мають 7560 діючих ліцензій на роздрібну торгівлю. Від ліцензування роздрібною торгівлю до місцевого бюджету надійшло 9,9 млн грн. У порівнянні з відповідним періодом минулого року надходження збільшилися на 900 тис. грн. Зокрема, на територіях курортної зони по Голопристанському району видано 452 ліцензії (у 2017 році – 349 ліцензій),

Скадовському району – 287 ліцензій (у 2017 році – 200 ліцензій), Каланчацькому району – 45 ліцензій (у 2017 році – 30 ліцензій), Генічеському району – 416 ліцензій (у 2017 році – 364 ліцензії).

Станом на 01 липня 2018 року надходження туристичного збору (всього по юридичних та фізичних особах) забезпечено у розмірі 270 тис. грн, що на 59,7 % більше минулорічного показника (169,1 тис. грн). Зокрема, по м.Херсону надійшло 107 тис. грн, темп росту до 2017 року – 115,2 %, по Генічеському району – 66,7 тис. грн, темп росту – 204 %, Скадовському району – 30,7 тис. грн, темп росту – 217,7 %, Голопристанському району – 20,3 тис. грн, темп росту – 332,8 %, Каланчацькому району – 1,4 тис. грн, темп росту – 127,3 %.

У рамках проведення операції «Курорт» з метою відпрацювання питань дотримання норм законодавства з питань регулювання обігу готівки, порядку здійснення розрахункових та касових операцій, наявності ліцензій, патентів тощо суб'єктами господарювання, які провадять діяльність у місцях масового відпочинку громадян, за період з 25 травня по 27 червня 2018 року проведено 53 перевірки на суму донарахувань 808,4 тис. грн, надійшло до бюджетів усіх рівнів 53,4 тис. грн.

Встановлено 38 фактів порушень Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» на суму 560 тис. грн, які є додатковим резервом надходжень до місцевих бюджетів.

З метою визначення напрямків роботи з питань легалізації зайнятості населення та заробітної плати Головним управлінням Держпраці у Херсонській області протягом першого півріччя 2018 року здійснено 360 заходів контролю з питань додержання законодавства про працю, з них 50 перевірок та 310 інспекційних відвідувань, за результатами яких у 257 роботодавців виявлено 581 порушення законодавства про працю. Прийнято 83 рішення щодо розгляду справ про накладення фінансових санкцій за порушення законодавства про працю та винесено постанов на загальну суму 13 млн 534 тис. 60 грн.

З початку року державними інспекторами встановлено 105 суб'єктів господарювання, які використовують найману працю без належного оформлення трудових відносин. Виявлено 441 працівник, який працював без належного оформлення трудових відносин. За фактичний допуск працівників до роботи без оформлення трудового договору накладено штрафних санкцій на суму 10 млн 818 тис. 540 грн.

Залишається проблемним питання функціонування інспекторів праці. На сьогодні в області відсутні інспектори у всіх містах обласного значення, неповною мірою вирішується це питання в об'єднаних територіальних громадах області.

Враховуючи викладене, з метою наповнення місцевих бюджетів області під час проведення туристично-курортного сезону та вирішення першочергових завдань для досягнення дієвих результатів з питань детінізації зайнятості та легалізації заробітної плати в області, керуючись статтею 6, пунктом 1 частини першої статті 39, частиною першою статті 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»:

1. Визнати роботу Великолепетиської, Верхньорогачицької та Горностаївської районних державних адміністрацій недостатньою в частині

налагодження системної діяльності з питань легалізації зайнятості та заробітної плати, а також взаємодії керівників робочих груп з легалізації зайнятості з органами Головного управління Держпраці у Херсонській області та Головного управління ДФС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі.

2. Робочій групі з питань забезпечення вимог бюджетного законодавства під час проведення курортного сезону в області, утвореній розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 22 травня 2018 року № 423, у ході здійснення обстежень місць масового відпочинку населення на узбережжях Чорного та Азовського морів продовжити до 01 вересня 2018 року проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи із суб'єктами господарювання стосовно дотримання вимог чинного законодавства у період курортно-туристичного сезону в області.

3. Головам районних державних адміністрацій, рекомендувати міським головам міст обласного значення, сільським та селищним головам об'єднаних територіальних громад:

3.1. До 01 вересня 2018 року проводити роз'яснювальну роботу серед суб'єктів господарювання та громадян щодо легалізації роздрібною торгівлі підакцизними товарами, зокрема стосовно необхідності отримання ліцензій на право здійснення роздрібною торгівлі алкогольними напоями та тютюновими виробами, застосування реєстраторів розрахункових операцій при здійсненні продажу підакцизних товарів, легалізації найманої праці та повноти надходжень податків і зборів до місцевих бюджетів під час діяльності протягом курортного сезону 2018 року.

3.2. Вивчати причини несплати акцизного податку суб'єктами господарювання, які здійснюють торгівлю алкогольними напоями та тютюновими виробами на територіях місцевих рад району (міста). У разі встановлення випадків реалізації суб'єктами господарювання підакцизних товарів без перерахування до бюджету акцизного податку звертатися з відповідною інформацією до органів фіскальної служби для вжиття ними до таких суб'єктів контрольно-перевірочних заходів.

3.3. Запровадити проведення щотижневих нарад з питань мобілізації податків та зборів до місцевих бюджетів, на яких розглядати проблеми щодо їх наповнення, визначати заходи з поліпшення стану надходжень до місцевих бюджетів та обговорювати досягнення результатів завдяки вжитим заходам по кожному окремо взятому суб'єкту господарювання.

3.4. Щотижня разом із суб'єктами господарювання розглядати питання легалізації трудових відносин, виплати заробітної плати і сплати податку на доходи фізичних осіб.

4. Рекомендувати головам об'єднаних територіальних громад, міським головам міст обласного значення, головам сільських та селищних рад до 01 травня 2019 року прийняти рішення про встановлення місцевих податків і зборів, зокрема туристичного збору та збору за місця для паркування транспортних засобів, транспортного податку, згідно з вимогами Податкового кодексу України.

5. Рекомендувати Новофедорівському сільському голові Голопристанського району Лахтадир О.В., Красненському сільському голові Скадовського району

Пістолетову О.В. не пізніше 01 серпня 2018 року визначити податкового агента – юридичну або фізичну особу-підприємця, уповноважену особу на стягнення туристичного збору на умовах договору, забезпечити укладання відповідного договору та подати відповідну інформацію до Головного управління ДФС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м.Севастополі.

6. Рекомендувати Стрільківському сільському голові Генічеського району Пономарьову О.П. не пізніше 01 серпня 2018 року забезпечити закріплення території обслуговування за визначеними податковими агентами зі стягнення туристичного збору (ФОП Кобець О.І. та МГП «Шанс») та надання відповідної інформації до Головного управління ДФС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м.Севастополі.

7. Рекомендувати Головному управлінню Держгеокадастру у Херсонській області, Скадовській міській раді, Генічеському міському голові Тулупову О.В., сільським головам Голопристанського району: Новофедорівському – Лахтадир О.В., Круглоозерському – Харитонову С.Л., Красненському сільському голові Скадовського району – Пістолетову О.В., сільським головам Генічеського району: Стрільківському – Пономарьову О.П., Щасливцевському – Плохушку В.О., Хорлівському сільському голові Каланчацького району – Лебедю О.О.:

7.1. До 01 серпня 2018 року надати Головному управлінню ДФС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м.Севастополі наявні відомості, необхідні для розрахунку та справляння плати за землю, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, по суб'єктах господарювання, які мають у власності заклади розміщення туристів.

7.2. Розглянути у другому півріччі 2018 року згідно з вимогами статті 18 Закону України «Про оцінку земель» питання щодо оновлення нормативної грошової оцінки земель у населених пунктах по курортних зонах с. Стрількове (дата проведення – 2011 рік), с. Щасливцеве (2012 рік), м. Генічеськ (2012 рік), с. Залізний Порт (2012 рік), с. Приморське (2010 рік), м. Скадовськ (2012 рік), смт Лазурне (2012 рік), с. Хорли (2010 рік).

8. Рекомендувати Головному управлінню ДФС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі:

8.1. До 01 жовтня 2018 року забезпечити проведення інвентаризації суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність закладів розміщення туристів, щодо повноти сплати до місцевих бюджетів податку на майно (в частині плати за землю та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки).

8.2. У разі отримання інформації від державних органів або органів місцевого самоврядування, яка свідчить про можливі порушення платником податків законодавства щодо обігу підакцизних товарів, постійно забезпечувати своєчасне проведення фактичних перевірок суб'єктів господарювання.

9. Рекомендувати Головному управлінню ДФС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м.Севастополі, Головному управлінню Національної поліції в Херсонській області, прокуратурі Херсонської області під час здійснення спільних заходів в рамках операції «Курорт – 2018» забезпечити проведення повного комплексу заходів згідно із законодавством за виявленими фактами порушень законодавства про працю, зокрема використання найманої

праці з порушенням вимог нормативних документів, виплати зарплати «у конвертах» тощо, з метою притягнення винних осіб до відповідальності, відшкодування завданих державі збитків, забезпечення надходжень до бюджету відповідних платежів.

10. Головам районних державних адміністрацій, рекомендувати головам сільських, селищних, міських рад, рад об'єднаних територіальних громад долучитися до спільної роботи з подолання фактів незадекларованої праці в області, а саме:

10.1. За результатами проведення відповідних заходів на місцях оперативно надавати до Головного управління Держпраці у Херсонській області інформацію по всіх суб'єктах господарювання, щодо яких існують факти виявлення неоформлених належним чином працівників.

10.2. Проводити роз'яснювальну роботу з населенням, представниками громадськості, соціальними партнерами щодо необхідності надання інформації про всі випадки масового залучення найманих працівників, особливо у курортних зонах та для виконання сільськогосподарських робіт.

10.3. Посилити інформаційно-роз'яснювальну роботу серед суб'єктів господарювання та населення щодо негативних економічних і соціальних наслідків нелегальних трудових відносин та виплати заробітної плати «у конвертах».

10.4. До 01 серпня 2018 року прискорити прийняття рішення про введення в структуру органу посади інспектора праці.

10.5. Сприяти інспекторам праці у проведенні інформаційно-роз'яснювальної роботи шляхом надання можливості розміщення у всіх можливих засобах масової інформації роз'яснень та питань, що стосуються переваг легального працевлаштування як для роботодавців, так і для працівників.

11. Рекомендувати Головному управлінню Держпраці у Херсонській області до 01 вересня 2018 року продовжити роботу з детінізації неформальної зайнятості в області, зокрема під час проведення курортного сезону.

12. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови обласної державної адміністрації Балоня А.Б.

Голова обласної
державної адміністрації

А.А.Гордєєв