



## ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

### РОЗПОРЯДЖЕННЯ ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

15. 08. 2018 № 639

Про підсумки роботи місцевих органів влади щодо забезпечення виконання місцевих бюджетів області за перше півріччя 2018 року

Протягом поточного року місцевими органами влади вживалися певні заходи, спрямовані на поліпшення мобілізації платежів до дохідної частини місцевих бюджетів.

Так, у січні – червні 2018 року до загального фонду місцевих бюджетів області мобілізовано 1992,7 млн грн податків і зборів, що становить 109,0% до планових показників на цей період. Понад план отримано 164,5 млн грн. Виконання забезпечено всіма зведеними бюджетами міст і районів, обласним бюджетом та бюджетами об'єднаних територіальних громад.

У порівнянні з аналогічним періодом минулого року надходження зросли на 21,7%, або на 355,9 млн грн. Найвищий приріст досягнуто в Чулаківській (57,0%), Григорівській (49,1%) сільських об'єднаних територіальних громадах та Каховському районі (37,1%).

Динаміка збільшення надходжень спостерігається по основних податках і зборах, які зараховуються до місцевих бюджетів. Так, досягнуто зростання надходжень податку на доходи фізичних осіб проти минулого року на 24,2%, або на 233,0 млн грн, єдиного податку – на 26,9%, або на 60,0 млн грн, плати за землю – на 8,1%, або на 15,1 млн грн.

До спеціального фонду місцевих бюджетів упродовж першого півріччя поточного року надійшло 44,3 млн грн, що більше минулорічного показника на 9,2 млн грн, або на 26,3%. Планові показники виконано на 127,7%. Понад план отримано 9,6 млн грн.

Однак разом з позитивними результатами в цілому існують і недопрацювання, недоліки за окремими позиціями, упущення в організації роботи стосовно максимального забезпечення наповнення місцевих бюджетів.

Свідченням цього, насамперед, є поступове скорочення помісячних темпів приросту до минулого року основного бюджетоутворюючого платежу – податку на доходи фізичних осіб. Якщо за січень приріст становив 33,4%, то за січень – березень він знизився до 25,4%, а за підсумками першого півріччя – до 24,2%. Це на 3,1 відсоткового пункту нижче середнього показника по Україні (27,3%). За вказаним показником Херсонська область посіла 23 місце серед регіонів України (із 25-ти регіонів).

Щомісячна тенденція до скорочення темпів росту надходжень цього податку спостерігається у всіх містах обласного значення, крім м.Гола Пристань, 12-ти

районах та 11-ти об'єднаних територіальних громадах – це кожен другий зведений місцевий бюджет.

По 16-ти бюджетах темп зростання податку на доходи фізичних осіб нижчий за середньообласний показник (24,2%), а саме: по всіх містах обласного значення, крім м.Гола Пристань, 3-х районах та 9-ти об'єднаних територіальних громадах. При цьому по Каланчацькому району допущено скорочення проти минулого року на 16,9%, або на 0,3 млн грн.

Разом з тим, бюджетом Любимівської селищної об'єднаної територіальної громади не виконано планові показники з податку на доходи фізичних осіб – недоотримано до плану 0,5 млн грн.

Протягом першого півріччя поточного року надійшло плати за землю 201,3 млн грн, що на 15,1 млн грн (8,1%) перевищує надходження минулого року. Проте допущено скорочення надходжень плати за землю по 3-х містах обласного значення (Херсон, Каховка, Гола Пристань), 2-х районах (Іванівський і Чаплинський) та по 8-ми об'єднаних територіальних громадах (Мирненська, Тавричанська, Білозерська, Бехтерська, Костянтинівська, Іванівська, Долматівська, Роздольненська).

Крім того, бюджетами трьох міст обласного значення (Каховка, Нова Каховка, Гола Пристань) та семи об'єднаних територіальних громад (Асканія-Нова, Гладківська, Станіславська, Високопільська, Бехтерська, Чулаківська, Роздольненська) не виконано планові показники цього платежу. Зазначені бюджети недоотримали до плану 1,8 млн грн.

За січень – червень 2018 року місцеві бюджети області отримали 164,4 млн грн акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів, що на 6,6 млн грн (4,2%) перевищує надходження за відповідний період минулого року.

Завдяки спільним заходам місцевих органів влади та органів фіскальної служби акцизний податок з кінцевих продажів станом на 01 січня 2018 року не надходив лише до 5-ти місцевих бюджетів області. На початку поточного року ситуація зі справлянням акцизного податку з кінцевих продажів погіршилася, і станом на 01 лютого він не надходив до 11-ти місцевих бюджетів (чотири бюджети – у Новотроїцькому районі, по два – у Бериславському та Верхньорогачицькому районах, по одному – у Великолепетиському, Генічеському і Нижньосірогозькому районах).

Упродовж лютого – червня кількість бюджетів, до яких не надходив акцизний податок з кінцевих продажів, зменшилася до 7-ми. Акцизний податок з кінцевих продажів почали отримувати два сільські бюджети Новотроїцького району та бюджети Нижньосірогозького і Великолепетиського районів.

Результати аналізу рівня виконання річних планових показників засвідчили, що по окремих бюджетах він досить низький. Так, 66 із 253 бюджетів, що входять до складу бюджетної системи області, або кожен четвертий бюджет, забезпечили виконання річних планових показників на рівні менше 35%, тоді як середньообласний показник складає 48,4%, із яких 9 бюджетів виконали річний план на рівні навіть менше 20%. Таких бюджетів по три налічується в Нижньосірогозькому та Скадовському районах, по одному – в Іванівському,

Нововоронцовському та Чаплинському районах. Зазначене є ознакою проблематичності із забезпеченням виконання плану в цілому за рік.

За січень – червень 2018 року зріс на 5,3% (5,3 млн грн) податковий борг зі сплати платежів до місцевих бюджетів і станом на 01 липня складав 105,0 млн грн.

Так, податковий борг збільшився по податку на доходи фізичних осіб на 2,7 млн грн, платі за землю – на 0,7 млн грн, єдиному податку – на 2,2 млн грн. Разом з тим, відбулося зменшення боргу з податку на прибуток на 1,2 млн грн.

Зростання недоїмки допущено у всіх містах обласного значення та 5-ти районах області.

До загального фонду області в повному обсязі до плану, визначеного їй у розписі державного бюджету на січень – червень 2018 року, отримано:

- базову дотацію та додаткову дотацію на фінансування переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я;

- субвенції: освітню; медичну; на забезпечення якісної, сучасної та доступної середньої освіти «Нова українська школа»; на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами; на відшкодування вартості лікарських засобів для лікування окремих захворювань; на проектні, будівельно-ремонтні роботи, придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних, та забезпечення житлом дітей-сиріт, осіб з їх числа; на придбання ангіографічного обладнання; на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для сімей загиблих осіб, визначених абзацами 5 – 8 пункту 1 статті 10 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», для осіб з інвалідністю I – II групи, яка настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, визначених пунктами 11 – 14 частини другої статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», та які потребують поліпшення житлових умов; на придбання медикаментів та виробів медичного призначення для забезпечення швидкої медичної допомоги; на модернізацію та оновлення матеріально-технічної бази професійно-технічних навчальних закладів та ін.

На здійснення програм соціального захисту населення, які фінансуються за рахунок субвенцій з державного бюджету, областю отримано 1972,9 млн грн, або 96,7% до плану, що дало змогу повністю розрахуватися з одержувачами державних допомог сім'ям з дітьми (758,1 млн грн).

Фінансування пільг та субсидій населенню з оплати електроенергії, природного газу, послуг з тепло-, водопостачання і водовідведення та квартирної плати проведено в сумі 1118,3 млн грн (99,7% до плану), з яких на погашення кредиторської заборгованості, що не була врахована Міністерством фінансів України при формуванні показників державного бюджету на 2018 рік, спрямовано 505,7 млн грн.

Фінансування пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу проведено в сумі 93,4 млн грн (100,0% до плану).

Крім того, на виплату соціальних допомог на дітей-сиріт та дітей, які утримуються в будинках сімейного типу та прийомних сім'ях, спрямовано 19,6 млн грн, що дало змогу повністю розрахуватися з одержувачами цих допомог.

Що стосується видаткової частини бюджету, то за рахунок власних надходжень до місцевих бюджетів, трансфертів з державного бюджету та міжбюджетних трансфертів між місцевими бюджетами за перше півріччя поточного року місцевими бюджетами області проведено видатки в обсязі 6675,9 млн грн. Це майже в 1,3 разу (на 1400,4 млн грн) більше ніж за відповідний період 2017 року (5275,5 млн грн).

При цьому на соціальний захист і соціальне забезпечення населення спрямовано 2193,9 млн грн, на фінансування установ та закладів освіти – 2451,2 млн грн, охорони здоров'я – 1072,2 млн грн, культури і мистецтва – 169,9 млн грн, фізичної культури та спорту – 68,8 млн грн.

Упродовж звітнього періоду в області забезпечено виплату заробітної плати працівникам бюджетної сфери.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 6, пунктом 3 частини першої статті 13, пунктом 2 статті 16, пунктом 1 статті 18, пунктом 1 частини першої та частиною четвертою статті 39, частиною першою статті 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»:

1. Департаменту фінансів обласної державної адміністрації в установлений бюджетним законодавством термін забезпечити підготовку відповідного пакета документів про виконання обласного бюджету за перше півріччя 2018 року для подання його на розгляд обласної ради.

2. Головам районних державних адміністрацій, рекомендувати міським головам міст обласного значення, сільським та селищним головам об'єднаних територіальних громад:

1) активізувати діяльність робочих груп з легалізації найманої праці, у першу чергу на рекреаційно-курортних територіях та у сфері сільського господарства;

2) вивчити причини зменшення надходжень плати за землю до місцевих бюджетів області, вжити заходів для виправлення ситуації;

3) взяти на особистий контроль питання забезпеченості асигнуваннями видатків на виплату заробітної плати працівникам бюджетної сфери та проведення розрахунків за енергоносії та інші комунальні послуги, що споживаються бюджетними установами, які утримуються за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів, з урахуванням підвищення цін і тарифів, і вжити вичерпних заходів щодо попередження виникнення ризиків несвоєчасної виплати заробітної плати працівникам бюджетних установ;

4) забезпечити своєчасне, ефективне та у повному обсязі використання коштів субвенцій, отриманих місцевими бюджетами області з державного бюджету в 2018 році;

5) про виконання завдань, визначених цим пунктом розпорядження, поінформувати Департамент фінансів обласної державної адміністрації до 05 січня 2019 року для узагальнення та подальшого інформування обласної державної адміністрації до 10 січня 2018 року.



3. Рекомендувати начальнику Головного управління ДФС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі Климів І.В. вжити дієвих заходів для погашення боргу по платежах, що зараховуються до місцевих бюджетів.

4. Рекомендувати начальнику Головного управління Держпраці у Херсонській області Берлиму В.В. посилити державний контроль за додержанням законодавства про працю з питань своєчасної та у повному обсязі оплати праці, забезпечення мінімальних гарантій щодо оплати праці, оформлення трудових відносин.

5. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови обласної державної адміністрації Балоня А.Б.

Голова обласної  
державної адміністрації

А.ГОРДЕЄВ