



ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

04.12.2017 № 919

Про підсумки роботи місцевих органів влади щодо забезпечення виконання місцевих бюджетів області за 9 місяців 2017 року

Завдяки скоординованій організації роботи щодо забезпечення повноти мобілізації податків і зборів до місцевих бюджетів області за 9 місяців 2017 року виконання дохідної частини забезпечено всіма зведеними бюджетами міст і районів, об'єднаних територіальних громад та обласним бюджетом.

Так, до загального фонду місцевих бюджетів області у січні – вересні 2017 року мобілізовано 2683,2 млн грн платежів, що становить 109,9 відсотка до плану. Понад план отримано 240,6 млн грн.

У порівнянні з відповідним періодом минулого року надходження до загального фонду місцевих бюджетів області збільшилися на 693,2 млн грн, або на 34,8 відсотка. Найвищий приріст досягнуто в Музиківській (3,5 разу) та Мирненській (1,7 разу) об'єднаних територіальних громадах.

Також у поточного році спостерігається збільшення мобілізації надходжень до спеціального фонду місцевих бюджетів, обсяг яких за 9 місяців поточного року склав 58,5 млн грн, що більше минулого року на 27,2 млн грн, або в 1,9 разу.

Найбільшу питому вагу у складі вказаних надходжень займають кошти від продажу землі, яких отримано місцевими бюджетами в сумі 27,7 млн грн, що в 1,8 разу перевищує фактичні надходження минулого року.

Динаміка збільшення надходжень спостерігається по основних податках і зборах, які зараховуються до місцевих бюджетів.

Так, основного бюджетоутворюючого платежу – податку на доходи фізичних осіб за січень – вересень 2017 року отримано в обсязі 1537,6 млн грн, що на 49,8 відсотка перевищує досягнутий рівень минулого року та на 9,8 відсоткового пункту більше середнього показника по Україні (40,0%). Найвищий приріст зазначеного податку забезпечили бюджети Музиківської (7,4 разу), Мирненської (95,2%), Великокопанівської (86,8%) та Чаплинської (84,7%) об'єднаних територіальних громад.

По платі за землю протягом 9-ти місяців поточного року також спостерігається зростання надходжень проти минулого року на 16,4 відсотка (55,4 млн грн), а по 25-ти бюджетах темпи зростання перевищують середньообласний показник.

Слід зазначити, що в місті Херсоні та Бериславському районі за звітний період допущено скорочення надходжень плати за землю на 4,7 та 4,1 відсотка відповідно.

Крім того, бюджетом м.Херсон не забезпечено виконання взятих зобов'язань по зазначеному платежу. Планові показники виконано на 92,5 відсотка, недоотримано плату за землю в сумі 6,3 млн грн.

Робочою групою, утвореною розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 04 жовтня 2017 року № 736, у жовтні поточного року вивчено питання наповнюваності бюджетів м.Херсон та Бериславського району. За результатами встановлено, що основною причиною скорочення надходжень плати за землю до бюджету м.Херсон є той факт, що ухвалою Одеського апеляційного адміністративного суду 10 серпня 2016 року у справі № 821/299/16 залишено без змін постанову суду першої інстанції щодо визнання нечинним рішення Херсонської міської ради від 22 листопада 2013 року № 1238 «Про затвердження технічної документації з нормативної грошової оцінки земель міста Херсона». Як результат, діє нормативна грошова оцінка земель, яка була затверджена у 2000 році. У зв'язку з цим вже 67 платників – юридичних осіб надали уточнюючі декларації з плати за землю на суму 34,5 млн грн.

Скорочення надходжень плати за землю до місцевих бюджетів Бериславського району пов'язано із затягуванням переоформлення на нових власників проданих земельних ділянок, а також зменшенням площі орендованих земель.

За січень – вересень 2017 року місцеві бюджети області отримали 203,9 млн грн акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів, що на 28,7 млн грн (12,3%) менше надходжень відповідного періоду минулого року. Скорочення надходжень цього податку пов'язане з несвоєчасним прийняттям постанови Кабінету Міністрів України про встановлення частки для зарахування частини акцизного податку з пального до місцевих бюджетів у другому півріччі поточного року. Недоотримані через це у III кварталі кошти надійшли до бюджету в жовтні 2017 року.

Завдяки спільним зусиллям місцевих органів влади та органів фіскальної служби протягом поточного року зменшилася кількість бюджетів, до яких не надходив акцизний податок з кінцевих продажів, з 25-ти місцевих бюджетів до 6-ти (три бюджети – у Бериславському районі, по одному – в Генічеському, Нижньосірогозькому й Іванівському районах).

За січень – вересень 2017 року зріс на 26,6 відсотка (18,4 млн грн) податковий борг зі сплати платежів до місцевих бюджетів і станом на 01 жовтня поточного року склав 87,7 млн грн.

Так, податковий борг збільшився по платі за землю на 12,7 млн грн, по єдиному податку – на 2,0 млн грн.

Рівень розрахунків бюджетних установ, які утримуються за рахунок коштів місцевих бюджетів, за спожиті енергоносії та житлово-комунальні послуги у січні – вересні 2017 року склав 100 відсотків. Заборгованість станом на 01 жовтня поточного року відсутня.

На 01 жовтня поточного року має місце кредиторська заборгованість з виплати заробітної плати з нарахуваннями в сумі 10,0 млн грн, з них по галузі охорони здоров'я – 9,3 млн грн (за даними фінансових органів). Найбільші обсяги заборгованості склалися у місцевих бюджетах Великоолександрівського (1,2 млн грн), Високопільського (1,1 млн грн), Нововоронцовського (2,0 млн грн) та Скадовського (2,1 млн грн) районів.

Областю 100-відсотково отримано з державного бюджету базову дотацію, додаткову дотацію на фінансування переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я і субвенції: медичну; освітню; на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами; на відшкодування вартості лікарських засобів для лікування окремих захворювань; на придбання медикаментів та виробів медичного призначення для забезпечення

швидкої медичної допомоги; на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгаляційної анестезії; на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад; на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів; на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для сімей загиблих та осіб, інвалідність яких настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, та які потребують поліпшення житлових умов; на модернізацію та оновлення матеріально-технічної бази професійно-технічних навчальних закладів (місцевий бюджет м.Херсон).

На здійснення програм соціального захисту населення, які фінансуються за рахунок субвенцій з державного бюджету, областю отримано 2195,4 млн грн, або 99,8 відсотка до плану.

У повному обсязі до нарахованих сум профінансовано державні допомоги сім'ям з дітьми. Заборгованість перед одержувачами таких видів допомоги відсутня.

Пільги та субсидії населенню на придбання твердого палива і скрапленого газу профінансовано в сумі 112,4 млн грн (100% до плану). Заборгованість перед одержувачами складає 42,1 млн грн, з яких через нестачу планових призначень – 4,6 млн грн.

На фінансування пільг та субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг з тепло-, водопостачання та квартирної плати, вивезення побутового сміття та рідких нечистот отримано з державного бюджету 934,6 млн грн (99,6%). Заборгованість перед підприємствами – надавачами послуг складає 487,4 млн грн, з яких через нестачу планових призначень – 215,5 млн грн.

Крім того, на виплату соціальних допомог на дітей-сиріт та дітей, які утримуються у будинках сімейного типу та прийомних сім'ях, спрямовано 26,4 млн грн. Розрахунки проведено в повному обсязі.

На здійснення заходів соціально-економічного розвитку окремих територій отримано 90,8 млн грн субвенції з державного бюджету. Кошти освоєно в сумі 16,1 млн грн, що пов'язано з необхідністю коригування назв об'єктів та внесення змін до місцевих бюджетів, а також з проведенням тендерних процедур і укладанням договорів з підрядними організаціями.

Субвенція на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад області надійшла в сумі 34,7 млн грн. Кошти не використано у зв'язку з формуванням переліку проектів та наданням проектних заявок на погодження Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, проведенням тендерних процедур, укладанням договорів з підрядними організаціями.

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 18 травня 2017 року № 332 на погашення заборгованості з різниці в тарифах на послуги з тепло-, централізованого водопостачання та водовідведення, що надавалися населенню, області передбачено субвенцію в сумі 113,7 млн грн.

Відповідною обласною комісією узгоджено обсяг заборгованості з різниці в тарифах для населення в сумі 94,2 млн грн.

За звітний період з державного бюджету надійшли кошти в сумі 2,6 млн грн для погашення заборгованості з різниці в тарифах 3 комунальним підприємствам м.Нова Каховка.

Враховуючи зазначене, керуючись статтею 6, пунктом 3 частини першої статті 13, пунктом 2 статті 16, пунктом 1 статті 18, пунктом 1 частини першої статті 39, частиною першою статті 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»:

1. Директору Департаменту фінансів обласної державної адміністрації Вітренко Н.М.:

1.1. У разі отримання стабілізаційної дотації з державного бюджету у 2017 році розробити порядок її розподілу та невідкладно погодити його з постійною комісією обласної ради з питань бюджету та фінансів.

1.2. У двотижневий термін підготувати пропозиції щодо збільшення річного обсягу субвенцій з державного бюджету на виконання програм соціального захисту населення для їх направлення до Кабінету Міністрів України.

2. Головам районних державних адміністрацій, рекомендувати міським головам міст обласного значення та сільським і селищним головам об'єднаних територіальних громад:

2.1. Проаналізувати результативність виконання заходів, спрямованих на максимальну мобілізацію до місцевих бюджетів податків і зборів у 2017 році. Визначити реалістичний фінансовий ресурс до кінця поточного року в розрізі бюджетів нижчого рівня, що входять до складу відповідних бюджетів міст обласного значення і районів області та об'єднаних територіальних громад.

2.2. Продовжити роботу з укладання договорів оренди земель із суб'єктами господарювання, які користуються нею без зареєстрованих в установленому порядку договорів оренди.

2.3. З метою стабільного функціонування бюджетної системи області та недопущення виникнення будь-якої заборгованості з виплати заробітної плати працівникам бюджетної сфери і розрахунків за енергоносії, що споживаються бюджетними установами, спрямувати кошти, додатково отримані від перевиконання дохідної частини та від скорочення непершочергових видатків, у першу чергу на збільшення видатків на оплату праці та енергоносіїв.

2.4. Забезпечити 100-відсоткове використання коштів субвенцій, отриманих місцевими бюджетами області з державного бюджету в 2017 році.

3. Рекомендувати сільським і селищним головам об'єднаних територіальних громад з метою забезпечення своєчасного та в повному обсязі освоєння субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад організувати роботу з прискорення проведення тендерних процедур та укладання договорів з підрядними організаціями.

4. Запропонувати Херсонському міському голові Миколаенку В.В. прискорити прийняття нової нормативної грошової оцінки земель м.Херсона з дотриманням вимог законодавства про регуляторну діяльність.

5. Рекомендувати начальнику Головного управління Державної фіскальної служби в області Климу І.В. вжити заходів щодо погашення податкового боргу зі сплати платежів до місцевих бюджетів.

6. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови обласної державної адміністрації Балоня А.Б.

Голова обласної
державної адміністрації

А.А.Гордєєв