



ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

30.05.2016 № 378

Про виконання розпорядження голови обласної державної адміністрації від 09 березня 2016 року № 162 «Про зведений план заходів щодо наповнення місцевих бюджетів області та економного і раціонального використання бюджетних коштів у 2016 році»

З метою забезпечення повноти мобілізації податків і зборів до місцевих бюджетів та пошуку додаткових джерел для їх наповнення в області проведено відповідну роботу, що сприяла певним позитивним досягненням.

Завдяки цьому в січні – квітні 2016 року до загального фонду місцевих бюджетів області мобілізовано 745,6 млн грн податків і зборів, що становить 132,3 відсотка до планових показників. Понад план отримано 181,9 млн грн. Виконання забезпечено всіма зведеними бюджетами області та обласним бюджетом. У порівнянні з аналогічним періодом минулого року надходження зросли на 57,7 відсотка, або на 272,7 млн грн.

З метою збільшення надходжень до місцевих бюджетів кожним районом і містом на початку року розроблено конкретні заходи, які узагальнено та затверджено розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 09 березня 2016 року № 162 «Про зведений план заходів щодо наповнення місцевих бюджетів області та економного і раціонального використання бюджетних коштів у 2016 році». Від реалізації цих заходів до бюджету додатково очікується отримати платежі на суму 25,8 млн грн.

Слід зазначити, що заходи, які розроблялись Херсонським міськвиконкомом, не містять конкретних завдань для досягнення відповідних показників, а мають декларативний характер.

Одним з напрямків роботи щодо пошуку додаткових джерел надходжень в області було визначено скорочення кількості підприємств, де заробітна плата виплачується нижче законодавчо встановленого мінімуму, та легалізація найманої праці. Метою цієї роботи є збільшення надходжень податку на доходи фізичних осіб. У результаті реалізації відповідних заходів з початку 2016 року місцевими бюджетами додатково отримано 2,8 млн грн.

Так, за поточний період 2016 року проведено 93 засідання комісій з питань наповнення місцевих бюджетів, на яких заслухано керівників 371 підприємства. За результатами роботи комісій 68 суб'єктів господарювання збільшили рівень виплати заробітної плати. Робочими групами з легалізації найманої праці спільно з органами фіскальної служби здійснено 126 рейдів, в ході яких виявлено 2747 неоформлених найманих працівників, легалізовано працю 1897 осіб (69,1%).

У результаті здійснення заходів щодо мобілізації плати за землю місцеві бюджети додатково отримали 1,2 млн грн. Проте даний результат міг би бути кращим за умови перегляду всіх договорів оренди землі. Із 990 договорів оренди землі, які не

відповідають вимогам Податкового кодексу України, з початку поточного року внесено відповідні зміни лише до 43 договорів оренди (4,3%), 52 договори скасовано.

У 2016 році місцевими органами влади вживалися заходи, спрямовані на поліпшення мобілізації платежів акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів.

Так, у січні – квітні поточного року акцизний податок надійшов у сумі 76,9 млн грн, що на 35,1 млн грн (в 1,8 разу) перевищує надходження відповідного періоду 2015 року. Однак упродовж I кварталу 2016 року цей податок не надходив до 32-х місцевих бюджетів, з них по 16-ти бюджетах податок сплачувався у минулому році. Протягом квітня завдяки спільним зусиллям місцевих органів влади та органів фіскальної служби акцизний податок з кінцевих продажів почав надходити до 6-ти місцевих бюджетів (Великоолександрівський район – 4, Верхньорогачицький район – 2).

Ще одним свідченням недостатньої роботи з наповнення місцевих бюджетів є факт збільшення податкового боргу зі сплати платежів до них.

Обсяг боргу зріс з початку року більш ніж на 9 відсотків і станом на 01 травня склав 57,2 млн грн. Зростання недоїмки допущено у всіх містах обласного значення та 11 районах області.

За рахунок впровадження заходів щодо економного та раціонального використання коштів в області протягом 2016 року передбачається отримати економію коштів у сумі 11,0 млн грн, фактично станом на 01 травня зекономлено 3,6 млн грн.

Так, завдяки вжитим місцевими органами влади заходів зі зменшення споживання бюджетними установами енергоносіїв у фізичних обсягах, проведенню робіт щодо ремонту опалювальних систем та їх переоснащення з використанням альтернативних видів палива економія бюджетних коштів склала 1,1 млн грн.

У містах та районах області продовжується оптимізація діючої мережі бюджетних установ та штатної чисельності працюючих.

У 2016 році за рахунок коштів місцевих бюджетів утримуються 164 малокомплектні загальноосвітні школи із загальної кількості шкіл 471, в яких навчається від 10 до 100 учнів.

З метою оптимізації видатків та надання якісних освітніх послуг у сільській місцевості в 12-ти районах планується проведення реорганізації малокомплектних шкіл шляхом їх укрупнення, створення навчально-виховних комплексів. На сьогодні обласною державною адміністрацією проводиться робота щодо закупівлі шкільних автобусів для підвезення дітей вказаних шкіл до навчальних закладів на умовах співфінансування з місцевих бюджетів.

У поточному році за рахунок коштів обласного бюджету та бюджетів міст обласного значення утримуються 24 професійно-технічні навчальні заклади, які забезпечені необхідним фінансовим ресурсом не в повному обсязі. Потреба в коштах складає 42,9 млн грн. З метою забезпечення належного фінансування та враховуючи потребу регіонального ринку праці у кваліфікованих робітниках, підготовлених цими закладами, з урахуванням їхньої спеціалізації на даний час вживаються заходи з упорядкування мережі професійно-технічних навчальних закладів.

В області на недостатньому рівні проводиться робота з приведення ліжкового фонду стаціонарів у відповідність із затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 1024 «Про затвердження нормативу забезпечення стаціонарними лікарняними ліжками у розрахунку на 10 тис. населення» граничним нормативом – не більше 60 ліжок на 10 тис. населення.

Станом на 01 квітня 2016 року в області функціонує 7815 стаціонарних ліжок, забезпеченість яких на 10 тис. населення складає 73,2 ліжка. Понад норматив за

рахунок коштів місцевих бюджетів області утримується 1407 ліжок. На 01 травня по області в цілому скорочено лише 50 ліжок.

Повільний темп роботи щодо ефективного використання фінансового ресурсу та приведення діючої мережі бюджетних установ, штатної чисельності їх працівників у відповідність з наявною чисельністю населення, контингентом дітей та затвердженими асигнуваннями на оплату праці призводить до незабезпеченості коштами видатків на оплату праці.

Так, 73 із 317 місцевих бюджетів області в поточному році не забезпечені у повному обсязі необхідними коштами на виплату заробітної плати з нарахуваннями працівникам бюджетної сфери на загальну суму 89,4 млн грн, або 0,4 місячного фонду оплати праці.

Враховуючи викладене, з метою активізації роботи щодо мобілізації податків і зборів до місцевих бюджетів та пошуку додаткових джерел для їх наповнення, керуючись статтею 6, пунктом 3 частини першої статті 13, пунктом 1 статті 18, пунктом 1 частини першої статті 39, частиною першою статті 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»:

1. Головам районних державних адміністрацій, рекомендувати міським головам міст обласного значення, голові Кочубеївської об'єднаної територіальної громади Дударю І.І.:

1.1. Проаналізувати результативність виконання заходів, спрямованих на максимальну мобілізацію до місцевих бюджетів податків і зборів, та з метою забезпечення більшої ефективності від впровадження таких заходів уточнити і доповнити їх, враховуючи реальну ситуацію та досягнення.

1.2. Забезпечити взаємодію та скоординувати роботу структурних підрозділів райдержадміністрацій (міських рад), територіальних органів Головного управління Державної фіскальної служби у Херсонській області, Держгеокадастру, Головного управління Держпраці у Херсонській області та правоохоронних органів, спрямовану на наповнення місцевих бюджетів, особливо в рекреаційно-курортній зоні області.

1.3. Вивчити причини несплати акцизного податку з кінцевих продажів суб'єктами господарювання, які здійснюють торгівлю на територіях місцевих рад району (міста). У разі встановлення випадків реалізації суб'єктами господарювання підакцизних товарів без утримання та перерахування до бюджету акцизного податку звертатися з відповідною інформацією до органів фіскальної служби для вжиття ними до таких суб'єктів контрольних-перевірочних заходів.

1.4. До 15 червня 2016 року ініціювати перед органами місцевого самоврядування розгляд питання щодо збільшення ставок податку на майно, відмінне від земельної ділянки, до економічно обґрунтованого розміру.

1.5. Забезпечувати спрямування коштів, вивільнених у результаті проведення заходів з оптимізації мережі бюджетних закладів та штатної чисельності їх працівників, а також додаткових надходжень у першу чергу на виплату заробітної плати працівникам бюджетної сфери, не допускаючи будь-якої заборгованості із вказаних виплат.

2. Рекомендувати начальнику Головного управління Державної фіскальної служби у Херсонській області Климу І.В.:

2.1. Активізувати роботу з платниками податків, які мають значні суми боргу за податковими зобов'язаннями до місцевих бюджетів, щодо максимального скорочення заборгованості.

2.2. У разі отримання інформації від державних органів або органів місцевого самоврядування, яка свідчить про можливі порушення платником податків законодавства, контроль за яким покладено на органи фіскальної служби, зокрема щодо обігу підакцизних товарів, здійснювати фактичні перевірки суб'єктів господарювання.

2.3. Забезпечити участь працівників територіальних органів фіскальної служби у здійсненні рейдів робочих груп з легалізації найманої праці, у першу чергу в рекреаційно-курортній зоні, у сфері сільського господарства.

2.4. Здійснити аналіз справляння по області екологічного податку, зокрема аналіз надходження по м.Херсону (ПАТ «Херсонська ТЕЦ», МКП «Херсонтеплоенерго», МКП «ВУВКГ м.Херсона» та інші бюджетоутворюючі підприємства). Провести відповідну перевірку.

3. Начальнику управління освіти і науки обласної державної адміністрації Криницькому Є.А. спільно з головами районних державних адміністрацій:

3.1. Завершити роботу з визначення опорних шкіл у розрізі районів та до 01 вересня 2016 року забезпечити оснащення їх сучасною матеріально-технічною базою за рахунок коштів, передбачених на вказану мету в обласному бюджеті.

3.2. До 01 вересня 2016 року забезпечити придбання шкільних автобусів для перевезення дітей, які проживають у сільській місцевості (50 відсотків – за рахунок залишку коштів освітньої субвенції, 50 відсотків – за рахунок коштів місцевих бюджетів).

4. Директору Департаменту охорони здоров'я обласної державної адміністрації Короленку В.М. до 24 червня 2016 року розробити та подати на затвердження розрахунок оптимізації ліжкового фонду закладів охорони здоров'я області в розрізі адміністративно-територіальних одиниць відповідно до нормативу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 1024 «Про затвердження нормативу забезпечення стаціонарними лікарняними ліжками у розрахунку на 10 тис. населення».

5. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на в.о. заступника голови обласної державної адміністрації Бутрія Д.С.

Голова обласної
державної адміністрації

А.А.Гордєєв