ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови

обласної державної адміністрації

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**

**Херсонської обласної державної адміністрації**

**на 2019 – 2020 роки**

**І. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з її реалізації та заходи з виконання антикорупційної стратегії і державної антикорупційної програми**

Антикорупційну програму Херсонської обласної державної адміністрації на 2019 – 2020 роки (далі – Програма) розроблено відповідно до вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції».

Нормативно-правовою базою для розроблення Програми є:

- Закон України «Про місцеві державні адміністрації»;

- Закон України «Про запобігання корупції»;

- Методологія оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затверджена рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848;

- Методичні рекомендації щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджені рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31;

- Порядок підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затверджений рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539.

Обласна державна адміністрація є місцевим органом виконавчої влади, який у межах своїх повноважень здійснює виконавчу владу на території Херсонської області, а також реалізує делеговані Херсонською обласною радою повноваження.

Загальна відомча політика обласної державної адміністрації щодо запобігання та протидії корупції полягає у забезпеченні виконання Конституції, законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня, законності та правопорядку, додержання в області прав і свобод громадян.

Мета Програми полягає у забезпеченні реалізації державної антикорупційної політики, спрямованої на створення ефективної загальнодержавної системи запобігання корупції, зменшення обсягів корупції в області, обмеження сфер її розповсюдження безпосередньо в апараті та структурних підрозділах обласної державної адміністрації, районних державних адміністраціях.

Досягнення мети Програми та адекватна протидія корупції в області можливі за умови підтримки антикорупційних заходів держави суспільством, ефективного виконання та застосування антикорупційного законодавства працівниками апарату обласної державної адміністрації, її структурних підрозділів та районних державних адміністрацій, координації їх діяльності, забезпечення поінформованості громадськості про здійснення заходів щодо запобігання і протидії корупції.

Виконання вимог базових антикорупційних актів сприятиме реалізації системних соціально-економічних реформ, модернізації моделі державного управління, зміцненню довіри громадян до органів державної влади.

Шляхи розв’язання проблеми з корупцією серед державних службовців:

1. дотримання Конституції та законів України, інших нормативно-правових актів, вчинення дій лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України;

2) дотримання принципів державної служби та правил етичної поведінки;

3) дотримання вимог законодавства у сфері запобігання і протидії корупції;

4) запобігання виникненню реального, потенційного конфлікту інтересів під час проходження державної служби;

5) впровадження технологій електронного урядування;

6) забезпечення якості надання адміністративних послуг;

7) посилення профілактичної роботи з питання запобігання корупції серед осіб, уповноважених на виконання функцій держави, в тому числі в частині виконання вимог Закону України «Про запобігання корупції» щодо фінансового контролю;

8) забезпечення доступу громадян до публічної інформації;

9) забезпечення відкритості та прозорості, сприяння участі громадськості у здійсненні передбачених законом заходів щодо запобігання корупції.

Заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності обласної державної адміністрації у 2019 – 2020 роках є:

1. забезпечення прозорості та відкритості в діяльності місцевих органів виконавчої влади;
2. забезпечення системного підходу та превентивних заходів щодо запобігання і виявлення корупції в місцевих органах виконавчої влади;
3. забезпечення дотримання етичних стандартів особами, уповноваженими на виконання функцій держави;
4. забезпечення формування у населення негативного ставлення до корупції.

Заходи з виконання Програми, спрямовані на досягнення мети щодо розв’язання проблеми з корупцією, які планується реалізувати протягом 2019 – 2020 років, наведені у додатку 1.

**IІ. Оцінка корупційних ризиків у діяльності** обласної державної адміністрації

За результатами ідентифікації (виявлення) корупційних ризиків визначено основні найбільш вразливі до ризиків сфери діяльності обласної державної адміністрації, а саме:

- здійснення контрольно-наглядової функції держави;

- надання адміністративних послуг;

- публічні закупівлі;

- цільове використання бюджетних коштів;

- управління фінансами та матеріальними ресурсами;

- управління персоналом.

Загалом всю державну службу можна віднести до корупційного ризику, оскільки вона є владним інститутом, який здійснює функції державного управління з підготовки, прийняття та виконання управлінських рішень, за допомогою яких відбувається реалізація державної політики. Тому вже самим своїм існуванням державна служба створює можливості для виникнення суперечливих та різноманітних інтересів і, як наслідок, скоєння корупційних правопорушень.

Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної державної адміністрації за 2018 рік (далі – Звіт) викладено у додатку 2.

**IІІ. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, визначення осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси**

Заходи з усунення виявлених корупційних ризиків полягають у визначенні можливих механізмів протидії та запобігання корупційним ризикам, містять пропозиції щодо шляхів їх реалізації та спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Детальний опис заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків у діяльності обласної державної адміністрації, особи, відповідальні за їх виконання, строки, ресурси та очікувані результати наведені в додатку 2 до Звіту.

**ІV.** **Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

Навчання державних службовців обласної державної адміністрації з питань запобігання та виявлення корупції здійснюється з метою надання базових знань у сфері антикорупційного законодавства, підвищення рівня виконання вимог Програми, формування антикорупційної культури, а також виховання нетерпимості до корупції.

Так, сектором з питань запобігання та виявлення корупції апарату обласної державної адміністрації заплановано проведення для працівників апарату обласної державної адміністрації таких семінарів (тренінгів):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Тема семінару (тренінгу)** | **Строк**  **проведення** | **Виконавець** |
| Практичні аспекти електронного декларування | 21 лютого  2019 року | Сектор з питань запобігання та виявлення корупції апарату обласної державної адміністрації |
| Обмеження щодо суміщення та сумісництва | 20 червня  2019 року | Сектор з питань запобігання та виявлення корупції апарату обласної державної адміністрації |
| Конфлікт інтересів на державній службі та алгоритм дій при виявленні конфлікту інтересів | 19 вересня  2019 року | Сектор з питань запобігання та виявлення корупції апарату обласної державної адміністрації |
| Практика розгляду судами справ про адміністративні корупційні правопорушення | 19 грудня  2019 року | Сектор з питань запобігання та виявлення корупції апарату обласної державної адміністрації |
| Практичні аспекти електронного декларування | 20 лютого  2020 року | Сектор з питань запобігання та виявлення корупції апарату обласної державної адміністрації |
| Обмеження щодо суміщення та сумісництва | 18 червня  2020 року | Сектор з питань запобігання та виявлення корупції апарату обласної державної адміністрації |
| Конфлікт інтересів на державній службі та алгоритм дій при виявленні конфлікту інтересів | 17 вересня  2020 року | Сектор з питань запобігання та виявлення корупції апарату обласної державної адміністрації |
| Практика розгляду судами справ про адміністративні корупційні правопорушення | 17 грудня  2020 року | Сектор з питань запобігання та виявлення корупції апарату обласної державної адміністрації |

Крім цього, у 2019 – 2020 роках планується організація навчань (по 40 навчань кожного року) у структурних підрозділах обласної державної адміністрації, виїзних семінарів на базі районних державних адміністрацій з питань запобігання та виявлення корупції згідно із щоквартальними планами проведення таких заходів, а також навчань на базі Херсонського центру перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій з питань запобігання та виявлення корупції відповідно до щорічного плану-графіка в межах професійних програм та програм тематичних і постійно діючих семінарів.

Під час вказаних навчань передбачається, зокрема, розкриття таких тем: європейські підходи у сфері протидії корупції; нове в антикорупційному законодавстві України; відповідальність державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування за корупційні діяння; практика розгляду судами справ про корупцію; практичні аспекти електронного декларування; обмеження щодо суміщення та сумісництва; конфлікт інтересів на державній службі та алгоритм дій при виявленні конфлікту інтересів, а також інших.

V. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання, періодичного

перегляду Програми та координація і контроль за ходом її реалізації

Моніторинг запроваджених Програмою заходів щодо запобігання та протидії корупції здійснюється сектором з питань запобігання та виявлення корупції апарату обласної державної адміністрації.

У межах моніторингу сектором з питань запобігання та виявлення корупції апарату обласної державної адміністрації забезпечується ведення обліку та аналізу інформації, отриманої під час заходів моніторингу, її узагальнення, а також за його результатами щокварталу (до 10 числа місяця, наступного за звітним періодом) проводиться оцінка результатів здійснення заходів, передбачених Програмою, та їх впливу на очікувані результати з усунення або мінімізації корупційних ризиків, яка оформлюється у спеціальному звіті.

Програма підлягає перегляду:

за результатами оцінки стану її виконання, а також у разі виявлення нових корупційних ризиків, внесення змін і доповнень до чинного антикорупційного законодавства України, затвердження антикорупційної стратегії на 2019 – 2020 роки і державної програми з її реалізації – протягом 30 календарних днів (від дня настання події);

у разі надання Національним агентством з питань запобігання корупції пропозицій стосовно вдосконалення Програми – у визначені ним строки.

Координація діяльності структурних підрозділів обласної державної адміністрації щодо виконання заходів Програми здійснюється сектором з питань запобігання та виявлення корупції апарату обласної державної адміністрації.

Контроль за ходом виконання Програми здійснюється головою обласної державної адміністрації відповідно до функціональних обов’язків.

Зміни до Програми вносяться шляхом видання відповідного розпорядження голови обласної державної адміністрації.

Завідувач сектора з питань

запобігання та виявлення корупції

апарату обласної державної адміністрації В.ЯЦИК