



ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

VI сесії обласної ради VIII скликання

18.06.2021 № 208

Про програму створення містобудівного кадастру Херсонської області на 2021 – 2024 роки

Керуючись статтями 43, 55, 59 та 72 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», розглянувши лист Херсонської обласної державної адміністрації від 06 травня 2021 року №01-01-15-5262//0/21/318, враховуючи висновки постійної комісії обласної ради з питань бюджету та фінансів від 08 червня 2021 року № 6-4.7, висновки та рекомендації постійної комісії обласної ради з питань архітектури, транспорту, будівництва та житлово-комунального господарства, тарифної політики і взаємодії з підприємствами енергетичної галузі від 10 червня 2021 року № 6-5, обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити програму створення містобудівного кадастру Херсонської області на 2021 – 2024 роки, що додається.
2. Херсонській обласній державній адміністрації надавати обласній раді звіт про виконання заходів програми щороку до 01 березня.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань архітектури, транспорту, будівництва та житлово-комунального господарства, тарифної політики і взаємодії з підприємствами енергетичної галузі.

Голова

Олександр САМОЙЛЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО
 рішенням VI сесії
 Херсонської обласної ради
 VIII скликання
18.06.2021 № 208

ПРОГРАМА
 створення містобудівного кадастру Херсонської області на 2021 – 2024 роки

I. Паспорт Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Управління містобудування та архітектури обласної державної адміністрації
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності», постанова Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 559 «Про містобудівний кадастр»
3.	Розробник Програми	Управління містобудування та архітектури обласної державної адміністрації
4.	Співрозробники Програми	
5.	Відповідальний виконавець Програми та головний розпорядник коштів	Херсонська обласна державна адміністрація
6.	Співвиконавці Програми	Управління містобудування та архітектури обласної державної адміністрації
7.	Термін реалізації Програми	2021-2024 роки
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі за рахунок коштів:	2 243 200 грн
9.1.	державного бюджету	
	обласного бюджету	2 243 200 грн
	інших місцевих бюджетів	
	інших джерел	

Програма є відкритою, що передбачає внесення до неї змін і доповнень, виходячи з реалій розвитку економіки області, наявності фінансових та інших видів ресурсів.

У Програмі терміни вживаються у значенні, наведеному у Положенні про містобудівний кадастр, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 559.

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Перехід України до ринкової економіки визначив необхідність реалізації нової, адекватної сучасним умовам державної містобудівної політики.

Здатність суспільства та його інституцій збирати, обробляти, аналізувати, систематизувати та накопичувати інформацію, забезпечувати свободу інформаційного обміну і доступу є важливою передумовою соціального та технічного прогресу.

Відповідно до норм чинного законодавства Кабінетом Міністрів України та Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово- комунального господарства України поставлено завдання здійснити організаційні заходи щодо створення і забезпечення функціонування служб містобудівного кадастру на регіональному та базовому рівнях.

За результатами моніторингу забезпечення адміністративно-територіальних одиниць області містобудівною документацією встановлено, що загальна її забезпеченість складає 91% від загальної кількості адміністративно-територіальних утворень. Однак, більшість цієї документації було розроблено і затверджено ще у 70-90-ті роки минулого століття, і розраховано на реалізацію протягом двадцяти п'яти років. Оновленою містобудівною документацією забезпечено лише 19% населених пунктів області. Як наслідок, більшість населених пунктів не має актуальної містобудівної основи для обґрунтування їх розвитку, резервування земельних ділянок для різних функціональних потреб, комплексного вирішення інфраструктурних питань, що призводить до прийняття суперечливих рішень щодо забудови територій.

Крім того, переважна частина містобудівної документації представлена лише в паперовому вигляді, що суперечить вимогам частини третьої статті 2 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», де зазначено, що містобудівна документація розробляється на паперових і електронних носіях на оновленій картографічній основі в цифровій формі як набори профільних геопросторових даних у державній геодезичній системі координат УСК-2000 і єдиній системі класифікації та кодування об'єктів будівництва для формування баз даних містобудівного кадастру.

Така ситуація не дає можливості забезпечити в повному обсязі ефективне управління розвитком території та раціональне використання земельних ресурсів для містобудівних потреб.

Завершення процесу реформи децентралізації влади та утворення нових районів і громад кардинально змінює засади районування області та майже у 3 рази збільшує кількість суб'єктів управління регіоном на різних рівнях ієрархії.

Такі зміни за відсутності налагоджених механізмів управління вже

утворюють цілий ряд проблем, від можливості вирішення яких залежить сталість розвитку та конкурентоспроможність як області в цілому, так і громад.

На даний час роботу щодо створення містобудівного кадастру розпочато на обласному рівні, а також у декількох громадах області. Так, для цього вже придбано технічне обладнання: 2 робочі станції, 2 сервери, графічний планшет, сканер формату А1, широкоформатний принтер.

Формування відповідної геоінформаційної системи містобудівного кадастру повинне стати інтегрованим корпоративним рішенням, яке базується на сучасних геоінформаційних технологіях зі створенням центрального сховища даних і визначенням єдності організаційних, технічних та технологічних принципів будівництва геоінформаційних підсистем різного рівня.

Ведення містобудівного кадастру на регіональному рівні, формування електронної бази даних про забудову територій та населених пунктів області на основі оброблення та узагальнення кадастрової інформації потребує фінансових витрат для створення відповідної матеріальної та програмно-технічної бази з метою виконання кадастрових робіт. Робота в цьому напрямі повинна здійснюватися службами містобудівного кадастру шляхом формування і актуалізації інформаційних ресурсів містобудівного кадастру після отримання, систематизації, узагальнення та реєстрації відомостей і документів, які надходять від базових суб'єктів містобудівного кадастру, органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо планування і забудови території та результатів містобудівного моніторингу.

Програма є сукупністю заходів у сфері містобудування, які спрямовані на забезпечення реалізації завдань містобудівного кадастру в Херсонській області шляхом постійної систематизації та моніторингу стану містобудівної документації на регіональному та місцевому рівнях, створення та функціонування геоінформаційної системи, геопорталу містобудівного кадастру.

Комплексність, повнота та достовірність даних системи містобудівного кадастру повинні забезпечувати прийняття управлінських рішень щодо формування безпечного середовища життєдіяльності населення, захисту території від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру, запобігання надмірній концентрації на певній території населення та об'єктів виробництва, зниження рівня забруднення навколишнього природного середовища, ефективне і надійне функціонування об'єктів будівництва та інженерно-транспортної інфраструктури, охорону та раціональне використання природних ресурсів і територій з особливим статусом, у тому числі ландшафтів, об'єктів історико-культурної спадщини, земель сільськогосподарського призначення, водних ресурсів і лісів в інтересах сталого розвитку території.

Інформація, що міститься у містобудівному кадастрі, є відкритою та загальнодоступною, крім відомостей, що належать до інформації з обмеженим доступом. Захист цієї інформації здійснюється відповідними суб'єктами інформаційних відносин відповідно до чинного законодавства.

Програма передбачає основні заходи, спрямовані на створення, функціонування та розвиток системи містобудівного кадастру на регіональному рівні з можливістю розгортання на її основі містобудівних кадастрів місцевого рівня.

III. Визначення мети Програми

Метою Програми є приведення містобудівної діяльності у відповідність із чинним законодавством, реалізація організаційно-технічних заходів на впровадження системи геопросторових даних в інформаційній автоматизованій системі містобудівного кадастру, а також організація планового введення кадастрової інформації згідно з вимогами відповідних нормативно-правових актів.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Сучасні зміни в економічних відносинах створюють відповідний територіальний світогляд на містобудівну політику в проектній справі, що реалізується шляхом прийняття містобудівних та проектних рішень стосовно поліпшення містобудівної ситуації та розвитку й управління всіма видами територій.

Вихідні та базові матеріали, необхідні для розроблення та реалізації проектної документації, є значним інформаційним ресурсом. Актуальність та достовірність таких матеріалів суттєво впливає на якість і результативність проектних рішень, тому виникає потреба в організації ефективної системи збору, обробки, зберігання інформації містобудівного кадастру на обласному рівні, а також у своєчасному наданні матеріалів суб'єктам містобудування на відповідних територіях, іншим користувачам та органам управління.

Реалізація Програми у частині створення автоматизованої системи геопросторових даних у складі містобудівного кадастру як спеціалізованої системи найбільш повних даних про належність територій до відповідних функціональних зон, їх сучасне та перспективне призначення, екологічну ситуацію, стан забудови та інженерного забезпечення, характеристики будинків і споруд на землях усіх форм власності повинна базуватися на наявних даних про планування і забудову територій та населених пунктів області, а також на інформації, отриманій з інших джерел: земельного та інших видів кадастрів, матеріалів технічної інвентаризації будівель і споруд, картографічних та топографо-геодезичних матеріалів, які отримуються у встановленому чинним законодавством порядку.

Належна інформаційна політика у сфері містобудування і територіального планування, її технологічне забезпечення відповідно до новітніх технологій,

впровадження автоматизованої системи даних забезпечить вирішення широкого кола завдань управління розвитком територій.

Фінансування робіт із проведення заходів щодо створення, формування та ведення містобудівного кадастру на регіональному рівні, визначених цією Програмою, здійснюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 599 «Про містобудівний кадастр» за рахунок коштів обласного бюджету в межах наявних фінансових ресурсів на відповідний рік.

Обсяги фінансування заходів Програми визначені у додатку 1 до Програми. Виконання Програми буде здійснюватися протягом 2021 - 2024 років в один етап.

V. Перелік завдань Програми та результативні показники

Створення системи містобудівного кадастру передбачає вирішення таких основних завдань:

забезпечення на усій території області проведення єдиної державної політики у сфері містобудування та архітектури, впровадження та використання сучасних передових геоінформаційних технологій, розроблення та впровадження геоінформаційного порталу містобудівного кадастру області, що створить передумови для ефективного вирішення функціональних завдань структурних підрозділів облдержадміністрації та органів місцевого самоврядування;

створення галузевих баз даних, таких як водні, лісові, мінерально-сировинні ресурси, тваринний світ, економіка, соціальна, інженерна, транспортна інфраструктура, стан довкілля, природно-заповідний фонд, історико-культурна спадщина, природна та техногенна безпека, територіальний розвиток системи розселення;

розроблення та впровадження інформаційної автоматизованої системи містобудівного кадастру та організація планового введення до бази даних кадастрової інформації;

створення єдиної системи містобудівного кадастру області з урахуванням приєднання підсистем районів, громад організацій і установ для постійної актуалізації та використання інтегрованих даних про господарський, містобудівний розвиток території області та окремих адміністративно-територіальних одиниць.

Передбачені Програмою заходи спрямовані на створення єдиної технічної бази, придбання спеціального програмного забезпечення, введення до інформаційної бази даних кадастрової інформації, обслуговування автоматизованої інформаційної системи містобудівного кадастру, забезпечення кадастровою інформацією органів управління, інших суб'єктів містобудівної діяльності та створення умов для забезпечення обміну інформацією між містобудівним та галузевими кадастрами.

Реалізація завдань Програми забезпечить:

- створення програмно-апаратного комплексу регіональної системи містобудівного кадастру;
- запровадження геопорталу містобудівного кадастру;
- доступ з п'яти робочих місць регіонального рівня для формування та актуалізації геопросторових і аналітичних даних;
- створення уніфікованої системи обміну інформацією регіонального та місцевого рівнів;
- можливість прийняття та контролю управлінських рішень на основі оперативних аналітичних і геоінформаційних даних;
- створення умов для участі громадськості щодо вироблення та реалізації планувальних рішень через геопортал містобудівного кадастру.

Отримання достовірної кадастрової інформації дозволить приймати більш ефективні рішення, більш точно прогнозувати і моделювати рівень ринкових, інвестиційних відносин, що важливо для поповнення бюджету, та впливати на розвиток території в цілому.

Виконання зазначених завдань також дозволить створити сприятливі умови для залучення інвестицій у соціально-економічний розвиток області.

VI. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та заходи Програми викладено в додатку 2.

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію дій та забезпечення виконання заходів Програми здійснює управління містобудування та архітектури Херсонської обласної державної адміністрації.

Обласна державна адміністрація виступає головним розпорядником коштів, несе відповідальність за виконання Програми, зокрема за цільове та ефективне використання коштів.

Управління містобудування та архітектури Херсонської обласної державної адміністрації щороку до 01 березня інформує про хід виконання Програми обласну державну адміністрацію та обласну раду.

Додаток 1 до
Програми

РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
програми створення містобудівного кадастру Херсонської області на 2021 — 2024 роки

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Етапи виконання Програми				Усього витрат на виконання Програми
	2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:					
державний бюджет					
обласний бюджет	48,1	416,5	1184,5	594,1	2243,2
інші місцеві бюджети					
інші джерела					

тис, грн

НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ
програми створення містобудівного кадастру Херсонської області на 2021 - 2024 роки

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Термін виконання	Виконавці	Джерело фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. гривень, у тому числі:				Очікуваний результат	
						Всього	2021 рік	2022 рік	2023 рік		2024 рік
1.	Підготовка обладнання до встановлення спеціалізованого програмного забезпечення	1.1. Придбання та установка ліцензійного системного програмного забезпечення інформаційної автоматизованої системи	2021 - 2022 роки	Обласна державна адміністрація	Обласний бюджет	241,1	48,1	193,0	-	-	Встановлено системне програмне забезпечення для функціонування геоінформаційної системи
		1.2. Придбання технічного обладнання для забезпечення функціонування інформаційної автоматизованої системи	2022 рік	Обласна державна адміністрація	Обласний бюджет	223,5	-	223,5	-	-	Забезпечено безперерйне живлення системи та підвищено рівень надійності збереження інформації
2.	Формування інформаційної автоматизованої системи	Придбання та установка спеціалізованого програмного забезпечення інформаційної автоматизованої системи	2023-2024 роки	Обласна державна адміністрація	Обласний бюджет	639,25			230,0	409,25	Встановлено спеціалізоване програмне забезпечення для функціонування геоінформаційної системи
3.	Створення геоportалу містобудівного кадастру (сайту)	Встановлення та налаштування програмного забезпечення, баз даних базових та профільних даних, організація робіт з їх наповнення тестовими даними	2023-2024 роки	Обласна державна адміністрація	Обласний бюджет	339,35	-	*	154,5	184,85	Забезпечено доступність публічних інформаційних ресурсів до геоportалу містобудівного кадастру

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Термін виконання	Виконавці	Джерело фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. гривень, у тому числі:				Очікуваний результат
						Всього	2021 рік	2022 рік	2023 рік	
4.	Інформаційне наповнення бази даних містобудівного кадастру	4.1. Розроблення та встановлення уніфікованої програми електронного документообігу для кадастрового обліку та обміну кадастровими даними	2023 рік	Обласна державна адміністрація	Обласний бюджет	200,0		200,0		Забезпечено обмін уніфікованими потоками кадастрової інформації між різними користувачами і підсистемами містобудівного кадастру
		4.2. Розроблення та введення в експлуатацію геоінформаційної системи і геопорталу містобудівного кадастру	2023 рік	Обласна державна адміністрація	Обласний бюджет	600,0		600,0		Впроваджено електронну базу даних про забудову територій та населених пунктів області, введено картографічну і текстову растрову містобудівну архівну інформацію. Забезпечено прив'язку картографічних матеріалів до єдиної системи координат, векторизацію основних полігонів якісних показників картографічної та містобудівної інформації

Продовження додатка 2

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Термін виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. гривень, у тому числі:					Очікуваний результат
						Всього	2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	
5.	Організація функціонування Служби містобудівного кадастру	Початок робіт з планового введення даних до інформаційних ресурсів містобудівного кадастру, формування та видачі запитави кадастрових документів і довідок	2024 рік	Управління містобудування та архітектури обласної державної адміністрації	Не потребує фінансування						Забезпечено розгортання містобудівного кадастру регіонального рівня та функціонування інформаційних ресурсів системи
Разом за Програмою						2243,2	48,1	416,5	1184,5	594,1	
З них: кошти обласного бюджету						2243,2	48,1	416,5	1184,5	594,1	