ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РІШЕННЯ КОЛЕГІЇ
ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

26.02.2021 Херсон № 5

Про проєкт програми збереження
об'єктів культурної спадщини
(в частині пам'яток архітектури)
Херсонської області на 2021 – 2023 роки

З метою створення сприятливих умов для розвитку сфери охорони культурної спадщини, забезпечення належного рівня збереження та використання об'єктів культурної спадщини у суспільному житті області та створення умов для туристичної привабливості регіону, згідно із Законом України «Про охорону культурної спадщини», постановою Кабінету Міністрів України від 22 травня 2019 року № 452 «Про затвердження Порядку визначення категорій пам'яток», наказом Міністерства культури України від 11 березня 2013 року № 158 «Про затвердження Порядку обліку об'єктів культурної спадщини» (зі змінами) та наказом Міністерства культури та інформаційної політики України від 15 жовтня 2020 року № 2197 «Про занесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України», враховуючи розпорядження голови обласної державної адміністрації від 15 січня 2021 року № 37 «Про взяття на облік щойно виявлених пам'яток містобудування та архітектури місцевого значення Херсонської області», відповідно до Положення про колегію Херсонської обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 04 квітня 2016 року № 239 (зі змінами), керуючись частиною другою статті 13, пунктом 4 статті 16, частиною четвертою статті 34, пунктом 1 частини першої статті 39 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», колегія обласної державної адміністрації

ВИРІШИЛА:

1. Схвалити проєкт програми збереження об'єктів культурної спадщини (в частині пам'яток архітектури) Херсонської області на 2021 – 2023 роки (далі – Програма).
2. Управлінню містобудування та архітектури обласної державної адміністрації забезпечити підготовку необхідного пакета документів щодо проєкту Програми, зазначеного в пункті 1 даного рішення, для винесення його на розгляд обласної ради.
3. Контроль за виконанням цього рішення залишаю за собою.

Т.в.о. голови обласної
державної адміністрації,
голова колегії С.КОЗИР

СХВАЛЕНО
Рішення колегії
обласної державної адміністрації
26.02.2021 № 5

ПРОГРАМА
збереження об'єктів культурної спадщини (в частині пам'яток архітектури)
Херсонської області на 2021 – 2023 роки
(проєкт)

І. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Ініціатор розроблення Програми	Управління містобудування та архітектури обласної державної адміністрації
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Закон України «Про охорону культурної спадщини», постанова Кабінету Міністрів України від 22 травня 2019 року № 452 «Про затвердження Порядку визначення категорій пам'яток», наказ Міністерства культури України від 11 березня 2013 року № 158 «Про затвердження Порядку обліку об'єктів культурної спадщини» (із змінами), наказ Міністерства культури та інформаційної політики України від 15 жовтня 2020 року № 2197 «Про занесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України», розпорядження голови обласної державної адміністрації від 15 січня 2021 року № 37 «Про взяття на облік щойно виявлених пам'яток містобудування та архітектури місцевого значення Херсонської області»
3.	Розробник Програми	Управління містобудування та архітектури обласної державної адміністрації
4.	Співрозробники Програми	-
5.	Відповідальний виконавець Програми та головний розпорядник коштів	Херсонська обласна державна адміністрація, управління містобудування та архітектури обласної державної адміністрації

6.	Співвиконавці Програми	Міські ради області, які внесено до Списку історичних населених місць України (за згодою)
7.	Термін реалізації Програми	2021 – 2023 роки
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет, місцеві бюджети
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	Всього – 1660,5 тис. грн, у тому числі: 2021 рік – 308 тис. грн; 2022 рік – 623 тис. грн; 2023 рік – 729,5 тис. грн
9.1.	коштів обласного бюджету	477,5 тис. грн
9.2.	коштів місцевих бюджетів	1183 тис. грн

Програма є відкритою, що передбачає внесення до неї змін і доповнень, виходячи з реалій розвитку економіки області, наявності фінансових та інших видів ресурсів.

ІІ. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Пам'ятки культурної спадщини місцевого та національного значення є світовим культурним загальнолюдським надбанням, яке створювалося багатьма поколіннями. Відношення до пам'яток культурної спадщини, їх охорона та збереження – показник цивілізованості кожного суспільства.

Культурна спадщина Херсонської області є невід'ємною частиною культурного здобутку України, а відтак і світового культурного надбання. Відносини щодо її збереження регулюються Конституцією України, Законом України «Про охорону культурної спадщини», іншими нормативно-правовими актами та міжнародно-правовими зобов'язаннями нашої держави перед світовою спільнотою.

Одним із основних завдань державної політики у сфері охорони культурної спадщини є здійснення комплексних заходів щодо обліку об'єктів культурної спадщини, які передбачають їх наукове вивчення, класифікацію, державну реєстрацію шляхом занесення до Державного реєстру нерухомих пам'яток України на основі облікової документації, згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 22 травня 2019 року № 452 «Про затвердження Порядку визначення категорій пам'яток» та наказом Міністерства культури України від 11 березня 2013 року № 158 «Про затвердження Порядку обліку об'єктів культурної спадщини» (із змінами).

У сучасних умовах підвищились вимоги до інформації про об'єкти культурної спадщини, необхідної для оперативного реагування на можливу загрозу об'єктам під час будівництва, проведення меліоративних, дорожніх, земляних робіт у зонах їх охорони, в історичних ареалах населених місць. У зв'язку з цим виникла потреба у проведенні суцільної паспортизації об'єктів культурної спадщини (архітектури та містобудування), яка дасть змогу

збільшити обсяг даних про об'єкти, запровадити електронну форму збереження інформації про них, що відповідає вимогам міжнародних конвенцій про охорону культурної спадщини щодо доступності інформації про об'єкти культурної спадщини.

На території Херсонської області налічується 227 пам'яток архітектури та містобудування, у тому числі: 121 – місцевого значення, 33 – національного значення, 73 – щойно виявлені пам'ятки місцевого значення, які знаходиться на попередньому обліку. З них до Державного реєстру нерухомих пам'яток України внесено 109 пам'яток місцевого значення та 33 – національного значення.

До повноважень органу охорони культурної спадщини обласної державної адміністрації, зокрема, віднесено забезпечення виготовлення, складання і передачі центральному органові виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, наукової документації з описами та фіксацією об'єктів культурної спадщини з метою їх подальшого внесення до Державного реєстру нерухомих пам'яток України.

Складовими частинами наукової документації є облікова картка, історична довідка, матеріали фотофіксації сучасного стану об'єкта, акт стану збереження та паспорт об'єкта культурної спадщини.

Однак, із 227 пам'яток архітектури та містобудування паспортизовано лише 6 об'єктів культурної спадщини.

Постановою Кабінету Міністрів України від 26 липня 2001 року № 878 «Про затвердження Списку історичних населених місць України» до Списку історичних населених місць України занесено 7 міст Херсонської області, а саме: м. Херсон, м. Берислав, м. Генічеськ, м. Каховка, м. Нова Каховка, м. Скадовськ, м. Олешки.

Відповідно до частини третьої статті 17 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» для населених пунктів, занесених до Списку історичних населених місць України, в межах визначених історичних ареалів у складі генерального плану населеного пункту визначаються режими регулювання забудови та розробляється історико-архітектурний опорний план, в якому зазначається інформація про об'єкти культурної спадщини.

На сьогодні відсутня затверджена в установленому порядку науково-проектна документація (історико-архітектурний опорний план) в м. Олешки та м. Генічеськ.

Однією з проблем, на розв'язання якої спрямована Програма, є забезпечення виконання вимог статті 16 Закону України «Про охорону культурної спадщини» в частині встановлення охоронних дощок, охоронних знаків, інших інформаційних написів, позначок на пам'ятках або в межах їхніх територій незалежно від форм власності, з метою інформування про об'єкти культурної спадщині.

Виконання Програми у подальшому сприятиме забезпеченню проведення реставрації, консервації, музеєфікації об'єктів культурної спадщини, пристосування їх для розвитку туризму, активізації їх досліджень, популяризації культурної спадщини Херсонщини як частини світового надбання.

III. Визначення мети Програми

Метою Програми є реалізація комплексу взаємопов'язаних завдань і заходів, які спрямовані на розв'язання визначених проблем з питань охорони культурної спадщини в частині пам'яток архітектури та містобудування шляхом:

- вивчення, дослідження та паспортизації пам'яток містобудування та архітектури;
- визначення користувачів (власників) та балансоутримувачів пам'яток культурної спадщини області;
- укладання охоронних договорів на пам'ятки та об'єкти культурної спадщини області з користувачами (власниками) і балансоутримувачами;
- популяризація культурного потенціалу області;
- впровадження та забезпечення ведення уніфікованого електронного обліку наявних об'єктів культурної спадщини.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Для проведення належної роботи з питань охорони культурної спадщини необхідно вирішити ряд першочергових проблем, пов'язаних з недостатнім фінансуванням, які гальмують розвиток пам'яткоохоронної справи, зокрема:

- провести повну інвентаризацію наявності та стану пам'яток архітектури та містобудування;
- визначити користувачів (власників) та балансоутримувачів пам'яток архітектури та містобудування;
- укласти охоронні договори на пам'ятки архітектури та містобудування з користувачами (власниками) і балансоутримувачами;
- розробити та прийняти місцеві програми розвитку охорони культурної спадщини з наданням фінансової підтримки за рахунок місцевих бюджетів;
- скласти облікову документацію та розробити паспорти пам'яток архітектури та містобудування нового зразка;
- створити та запровадити електронну базу пам'яток архітектури та містобудування (картографічні, бібліографічні, архівні матеріали, фотографії об'єктів, фотоальбоми);
- виготовити та встановити охоронні дошки на пам'ятках архітектури та містобудування;

Фінансування заходів, визначених Програмою, здійснюватиметься з урахуванням реальних можливостей обласного та місцевих бюджетів, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.

Загальний обсяг фінансових ресурсів на забезпечення виконання Програми становить 1660,5 тис. грн, із яких: 477,5 тис. грн – кошти обласного бюджету та 1183 тис. грн – кошти з місцевих бюджетів.

Необхідним є узгоджена координація дій органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади, державних і недержавних установ

та організацій за напрямками, завданнями, виконавцями та ресурсами Програми, залучення бюджетних і позабюджетних коштів.

Програма реалізовуватиметься в один етап протягом 2021 – 2023 років.

Обсяги фінансування визначені у додатку 1 до Програми.

V. Перелік завдань Програми та результативні показники

Програмою передбачено виконання таких завдань:

- складання облікової документації та розроблення паспортів 227 пам'яток архітектури та містобудування;
- виготовлення та встановлення охоронних дощок на 227 пам'ятках архітектури та містобудування;
- створення та впровадження електронної бази пам'яток архітектури та містобудування, її постійне оновлення (картографічні, бібліографічні, архівні матеріали, фотографії об'єктів, фотоальбоми);
- визначення користувачів (власників) та балансоутримувачів пам'яток архітектури та містобудування;
- укладення охоронних договорів на пам'ятки архітектури та містобудування з користувачами (власниками) і балансоутримувачами.

Виконання заходів Програми забезпечить досягнення наступних результатів, а саме: здійснення паспортизації 227 пам'яток архітектури та містобудування, визначенню протягом 2021 року їх користувачів (власників) та балансоутримувачів для подальшого укладання охоронних договорів, виготовленню та встановленню охоронних дощок на згаданих пам'ятках архітектури та містобудування; створенню електронної бази даних.

Реалізація Програми дозволить досягти розв'язання деяких проблем у сфері охорони культурної спадщини та закласти надійне підґрунтя для її подальшого розвитку.

VI. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та перелік заходів Програми викладено в додатку 2.

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація і контроль за ходом виконання Програми забезпечується управлінням містобудування та архітектури Херсонської обласної державної адміністрації, за цільовим та ефективним використанням коштів – Херсонською обласною державною адміністрацією.

У разі необхідності зміни та доповнення до Програми вносяться за поданням управління містобудування та архітектури Херсонської обласної державної адміністрації.

Співвиконавці Програми звітують про її виконання управлінню містобудування та архітектури Херсонської обласної державної адміністрації щороку до 20 лютого.

Управління містобудування та архітектури Херсонської обласної державної адміністрації щороку до 01 березня подає узагальнену інформацію про стан та результати виконання Програми обласній державній адміністрації та обласній раді.

Начальник управління містобудування
та архітектури обласної державної
адміністрації – головний архітектор області Г.ХОДІН

Додаток 1
до Програми

Ресурсне забезпечення програми збереження об'єктів культурної спадщини (в частині пам'яток архітектури) Херсонської області на 2021 – 2023 роки

тис. грн

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Етапи виконання Програми			Усього витрат на виконання Програми
	2021 рік	2022 рік	2023 рік	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	308	623	729,5	1660,5
обласний бюджет	49	315	113,5	477,5
місцеві бюджети	259	308	616	1183

Начальник управління містобудування
та архітектури обласної державної
адміністрації – головний архітектор області Г.ХОДІН

Додаток 2
до Програми

НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ
програми збереження об'єктів культурної спадщини (в частині пам'яток архітектури) Херсонської області на 2021 – 2023 роки

№ з/п	Назва виду діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн, у тому числі:				Очікуваний результат (у натуральних вимірниках)
						2021 рік	2022 рік	2023 рік	Разом	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Вивчення, дослідження та паспортизація пам'яток містобудування та архітектури	Складання облікової документації та розроблення паспортів пам'яток архітектури та містобудування	2021-2023 роки	Обласна державна адміністрація, управління містобудування та архітектури обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	49	315	-	364	Складено облікову документацію та проведено паспортизацію 52 пам'яток архітектури та містобудування, з них 33 - національного значення, 19 - місцевого значення
				Міські ради області, які внесено до Списку історичних населених місць	Місцеві бюджети	259	308	616	1183	Складено облікову документацію та проведено паспортизацію 169 пам'яток

Продовження додатка 2 до Програми

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
				України (за згодою)						архітектури та містобудування
2.	Популяризація культурного потенціалу області	Виготовлення та встановлення охоронних дощок на пам'ятки архітектури та містобудування	2021-2023 роки	Обласна державна адміністрація, управління містобудування та архітектури обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	-	-	113,5	113,5	Виготовлено та встановлено охоронні дошки нового зразка на 227 пам'яток архітектури та містобудування
		Створення та впровадження електронної бази пам'яток архітектури та містобудування, її постійне оновлення (картографічні, бібліографічні, архівні матеріали, фотографії об'єктів, фотоальбоми)	2021-2023 роки	Управління містобудування та архітектури обласної державної адміністрації	Фінансування не потребує	-	-	-	-	Створено електронну базу даних на 227 пам'яток архітектури та містобудування
3.	Визначення користувачів (власників) та балансоутримувачів пам'яток архітектури та містобудування	Визначення користувачів (власників) та балансоутримувачів пам'яток архітектури та містобудування	2021 рік	Управління містобудування та архітектури обласної державної адміністрації, міські ради області, які внесено до Списку історичних населених місць	Фінансування не потребує	-	-	-	-	Визначено протягом 2021 року користувачів (власників) та балансоутримувачів 227 пам'яток архітектури та містобудування

Продовження додатка 2 до Програми

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
				України (за згодою)						
4.	Забезпечення збереження та охорони пам`яток архітектури та містобудування	Укладення охоронних договорів на пам'ятки архітектури та містобудування з користувачами (власниками) і балансоутримувача-ми	2021-2023 роки	Управління містобудування та архітектури обласної державної адміністрації	Фінансування не потребує	-	-	-	-	Укладено охоронні договори на пам'ятки архітектури та містобудування
	Кошти обласного бюджету					49	315	113,5	477,5	
	Кошти місцевих бюджетів					259	308	616	1183	
	Всього					308	623	729,5	1660,5	

Начальник управління містобудування
та архітектури обласної державної
адміністрації – головний архітектор області Г.ХОДІН