ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови

обласної державної адміністрації

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**

**Херсонської обласної державної адміністрації**

**на 2021 – 2022 роки**

**І. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з її реалізації та заходи з виконання антикорупційної стратегії і державної антикорупційної програми**

Антикорупційну програму Херсонської обласної державної адміністрації на 2021 – 2022 роки (далі – Програма) розроблено відповідно до вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції».

Нормативно-правовою базою для розроблення Програми є:

- Закон України «Про місцеві державні адміністрації»;

- Закон України «Про запобігання корупції»;

- Методологія оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затверджена рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848;

- Порядок підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затверджений рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539;

- Методичні рекомендації щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджені рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Обласна державна адміністрація є місцевим органом виконавчої влади, який у межах своїх повноважень здійснює виконавчу владу на території Херсонської області, а також реалізує делеговані Херсонською обласною радою повноваження.

Загальна відомча політика обласної державної адміністрації щодо запобігання та протидії корупції полягає у забезпеченні виконання Конституції, законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня, законності та правопорядку, додержання в області прав і свобод громадян.

Мета Програми полягає у забезпеченні реалізації державної антикорупційної політики, спрямованої на створення ефективної загальнодержавної системи запобігання корупції, зменшення обсягів корупції в області, обмеження сфер її розповсюдження безпосередньо в апараті та структурних підрозділах обласної державної адміністрації, районних державних адміністраціях.

Досягнення мети Програми та адекватна протидія корупції в області можливі за умови підтримки антикорупційних заходів держави суспільством, ефективного виконання та застосування антикорупційного законодавства працівниками апарату обласної державної адміністрації, її структурних підрозділів та районних державних адміністрацій, координації їх діяльності, забезпечення поінформованості громадськості про здійснення заходів щодо запобігання і протидії корупції.

Виконання вимог базових антикорупційних актів сприятиме реалізації системних соціально-економічних реформ, модернізації моделі державного управління, зміцненню довіри громадян до органів державної влади.

Шляхи розв’язання проблеми з корупцією серед державних службовців:

1. дотримання Конституції та законів України, інших нормативно-правових актів, вчинення дій лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України;

2) дотримання принципів державної служби та правил етичної поведінки;

3) дотримання вимог законодавства у сфері запобігання і протидії корупції;

4) запобігання виникненню реального, потенційного конфлікту інтересів під час проходження державної служби;

5) впровадження технологій електронного урядування;

6) забезпечення якості надання адміністративних послуг;

7) посилення профілактичної роботи з питання запобігання корупції серед осіб, уповноважених на виконання функцій держави, в тому числі в частині виконання вимог Закону України «Про запобігання корупції» щодо фінансового контролю;

8) забезпечення доступу громадян до публічної інформації;

9) забезпечення відкритості та прозорості, сприяння участі громадськості у здійсненні передбачених законом заходів щодо запобігання корупції.

Заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності обласної державної адміністрації у 2019 – 2020 роках є забезпечення:

- прозорості та відкритості діяльності місцевих органів виконавчої влади;

- системного підходу та превентивних заходів щодо запобігання і виявлення корупції в місцевих органах виконавчої влади;

- дотримання етичних стандартів особами, уповноваженими на виконання функцій держави;

- формування в населення негативного ставлення до корупції.

Заходи з виконання Програми, спрямовані на досягнення мети щодо розв’язання проблеми з корупцією, які планується реалізувати протягом 2021 – 2022 років, наведені у додатку 1.

**IІ. Оцінка корупційних ризиків у діяльності** обласної державної адміністрації

За результатами ідентифікації (виявлення) корупційних ризиків визначено основні найбільш вразливі до ризиків сфери діяльності обласної державної адміністрації, а саме:

- забезпечення прозорості та відкритості діяльності органів влади;

- здійснення контрольно-наглядової функції держави;

- надання адміністративних послуг;

- публічні закупівлі;

- використання бюджетних коштів;

- проведення стратегічної екологічної оцінки проекту документа державного планування щодо наявності негативних наслідків для здоров’я населення області;

- проведення конкурсу з визначення пасажирських автоперевізників на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі області;

- управління персоналом.

Загалом всю державну службу можна віднести до корупційного ризику, оскільки вона є владним інститутом, який здійснює функції державного управління з підготовки, прийняття та виконання управлінських рішень, за допомогою яких забезпечується реалізація державної політики. Тому вже самим своїм існуванням державна служба створює можливості для виникнення суперечливих та різноманітних інтересів і, як наслідок, скоєння корупційних правопорушень.

Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної державної адміністрації за 2020 рік (далі – Звіт) викладено у додатку 2.

**IІІ. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, визначення осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси**

Заходи з усунення виявлених корупційних ризиків полягають у визначенні можливих механізмів протидії та запобігання корупційним ризикам, містять пропозиції щодо шляхів їх реалізації та спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності обласної державної адміністрації, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією, викладено в додатку 1 до Звіту.

Детальний опис заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків у діяльності обласної державної адміністрації, особи, відповідальні за їх виконання, строки, ресурси та очікувані результати наведені в додатку 2 до Звіту.

ІV. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Навчання державних службовців обласної державної адміністрації з питань запобігання та виявлення корупції здійснюється з метою надання базових знань у сфері антикорупційного законодавства, формування антикорупційної культури, а також виховання нетерпимості до корупції, забезпечення ефективного виконання вимог Програми.

Так, сектором з питань запобігання та виявлення корупції Херсонської обласної державної адміністрації заплановано проведення для працівників апарату обласної державної адміністрації наступних семінарів (тренінгів):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Тема семінару (тренінгу)** | **Строк**  **проведення** | **Особа відповідальна за проведення заходу** |
| **1** | **2** | **3** |
| Обмеження щодо суміщення та сумісництва  з іншими видами діяльності | 17 червня  2021 року | Завідувач сектору з питань запобігання та виявлення корупції обласної державної адміністрації |
| Конфлікт інтересів на державній службі та алгоритм дій при виявленні конфлікту інтересів | 16 вересня  2021 року | Завідувач сектору з питань запобігання та виявлення корупції обласної державної адміністрації |
| Практика розгляду судами справ про адміністративні корупційні правопорушення | 16 грудня  2021 року | Завідувач сектору з питань запобігання та виявлення корупції обласної державної адміністрації |
| Практичні аспекти електронного декларування | 17 лютого  2022 року | Завідувач сектору з питань запобігання та виявлення корупції обласної державної адміністрації |
| Обмеження щодо суміщення та сумісництва  з іншими видами діяльності | 16 червня  2022 року | Завідувач сектору з питань запобігання та виявлення корупції обласної державної адміністрації |
| Конфлікт інтересів на державній службі та алгоритм дій при виявленні конфлікту інтересів | 15 вересня  2022 року | Завідувач сектору з питань запобігання та виявлення корупції обласної державної адміністрації |
| **1** | **2** | **3** |
| Практика розгляду судами справ про адміністративні корупційні правопорушення | 15 грудня  2022 року | Завідувач сектору з питань запобігання та виявлення корупції обласної державної адміністрації |

Крім того, у 2021 – 2022 роках планується організація навчань (по 40 навчань на рік) у структурних підрозділах обласної державної адміністрації, виїзних семінарів на базі районних державних адміністрацій з питань запобігання та виявлення корупції згідно із щоквартальними планами проведення таких заходів, а також навчань на базі Херсонського обласного центру перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій з питань запобігання та виявлення корупції відповідно до щорічного плану-графіка в межах професійних програм та програм тематичних і постійно діючих семінарів.

Під час вказаних навчань передбачається, зокрема, розкриття таких тем: європейські підходи у сфері протидії корупції; нове в антикорупційному законодавстві України; відповідальність державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування за корупційні діяння; практика розгляду судами справ про корупцію; практичні аспекти електронного декларування; обмеження щодо суміщення та сумісництва; конфлікт інтересів на державній службі та алгоритм дій при виявленні конфлікту інтересів тощо.

V. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання, періодичного

перегляду Програми та координація і контроль за ходом її реалізації

Моніторинг запроваджених Програмою заходів щодо запобігання та протидії корупції здійснюється сектором з питань запобігання та виявлення корупції Херсонської обласної державної адміністрації.

У межах моніторингу вказаним сектором забезпечується ведення обліку та аналіз інформації, отриманої під час заходів моніторингу, її узагальнення, а також за його результатами щокварталу (до 10 числа місяця, наступного за звітним періодом) проводиться оцінка результатів здійснення заходів, передбачених Програмою, та їх впливу на очікувані результати з усунення або мінімізації корупційних ризиків, яка оформлюється у спеціальному звіті.

Програма підлягає перегляду:

за результатами оцінки стану її виконання, а також у разі виявлення нових корупційних ризиків, внесення змін і доповнень до антикорупційного законодавства України, затвердження антикорупційної стратегії на наступний період і державної програми з її реалізації – протягом 30 календарних днів (від дня настання події);

у разі надання Національним агентством з питань запобігання корупції пропозицій стосовно вдосконалення Програми – у визначені ним строки.

Координація діяльності структурних підрозділів обласної державної адміністрації щодо виконання заходів Програми здійснюється сектором з питань запобігання та виявлення корупції обласної державної адміністрації.

Контроль за ходом виконання Програми здійснюється головою обласної державної адміністрації відповідно до функціональних обов’язків.

Зміни до Програми вносяться шляхом видання відповідного розпорядження голови обласної державної адміністрації.

Завідувач сектору з питань

запобігання та виявлення корупції

обласної державної адміністрації В.ЯЦИК

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 року