

Інформація про здійснення державної регуляторної політики у 2024 році на території Херсонської області

Вступна частина. У 2024 році робота обласної державної адміністрації була спрямована на забезпечення виконання положень Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), зокрема, на координацію територіальних громад щодо здійснення ними державної регуляторної політики.

Загальна частина. Слід зауважити, що збройна агресія російської федерації проти України істотно змінила підхід до організації процесу роботи Адміністрації (дистанційна робота, простій тощо), а також спровокувало кадровий дефіцит, що в свою чергу впливає на організацію та удосконалення роботи у напрямку реалізації державної регуляторної політики.

У відповідності до вимог Закону дотримується єдиний підхід до підготовки проєктів регуляторних актів. З метою дотримання принципу прозорості та врахування громадської думки на офіційному сайті обласної державної адміністрації створений окремий розділ «Регуляторна діяльність». Інформація у розділі сформована за окремими підрозділами - інформація з планування регуляторної діяльності, реєстр діючих регуляторних актів, проєкти регуляторних актів та аналізи регуляторного впливу до них, інформація про здійснення регуляторної діяльності.

У 2024 році регуляторні акти Херсонською обласною державною адміністрацією не приймалися. У 2025 році заплановано прийняття 2 регуляторних актів, інформація про що розміщена на офіційному сайті обласної державної адміністрації (<http://surl.li/rnfvsu>) в окремому розділі.

Обласною державною адміністрацією ведеться реєстр власних регуляторних актів, який містить електронні тексти нормативно-правових актів. На 01 січня 2025 року реєстр містить 5 регуляторних актів.

Додатково інформуємо про здійснення регуляторної діяльності військовими адміністраціями деокупованих населених пунктів області.

Херсонська міська територіальна громада

План підготовки проєктів регуляторних актів виконавчими органами міської ради на 2024 рік було сформовано на підставі пропозицій департаментів (управлінь) міської ради - розробників регуляторних актів, з визначенням видів і назв проєктів, цілей їх прийняття, строків підготовки проєктів, найменування виконавчих органів міської ради, відповідальних за розроблення проєктів регуляторних актів, та 14.12.2023 року затверджено начальником Херсонської міської військової адміністрації.

До вказаного плану було включено 1 проєкт регуляторного акту рішення виконавчого комітету «Про затвердження переліку платних робіт (послуг), що виконуються комунальною установою «Трудовий архів м.Херсона», та тарифів

на них». Однак, у зв'язку з відсутністю потреби, запланований регуляторний акт не приймався.

Затверджений план підготовки проєктів регуляторних актів оприлюднено у спосіб та строк, передбачений статтею 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», у підрозділі «Регуляторна політика» розділу «Прозорий Херсон» на офіційному сайті Херсонської міської військової адміністрації (міської ради та її виконавчих органів). Зміни та доповнення до планів не вносились протягом року.

Протягом 2024 року виконавчими органами не розроблялися проєкти регуляторних актів.

Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства на період дії воєнного стану» від 24.03.2022 №2142-IX надано на період дії воєнного чи надзвичайного стану сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, право приймати рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів без застосування процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відповідно до затвердженого плану-графіка протягом 2024 року розробниками регуляторних актів було здійснено 8 відстежень результативності регуляторних актів, а саме: 3 повторних та 5 періодичних відстежень.

З метою систематизації регуляторних актів департаментом економіки та інвестицій Херсонської міської ради оновлено реєстр чинних регуляторних актів міської ради, який станом на 01.01.2025 включає 29 регуляторних актів: 18 рішень Херсонської міської ради, 11 рішень виконавчого комітету Херсонської міської ради, які були розроблені з врахуванням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та інших нормативно-правових актів з питань державної регуляторної політики.

Проведення різнобічного та повноцінного відстеження діючих регуляторних актів Херсонської міської територіальної громади у 2024 році було ускладнено високим ступенем невизначеності в мінливих умовах війни, відсутністю необхідної статистичної інформації внаслідок призупинення Державним управлінням статистики у Херсонській області публікації певного кола даних.

У зв'язку із військовою агресією російської федерації проти України, згідно з положеннями пункту 1 Закону України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни», фізичні особи, фізичні особи – підприємці, юридичні особи під час дії воєнного стану та протягом трьох місяців після його припинення мають право

не подавати статистичну та фінансову звітність. Більша частина респондентів скористалися цим правом не подавати звіти, що унеможливило формування органами державної статистики об'єктивної статистичної інформації.

Деякі суб'єкти господарювання, що визначені для здійснення відстеження результативності дії чинних регуляторних актів, призупинили діяльність через складну безпекову ситуацію, руйнування та нестачу кадрів.

Регуляторна діяльність територіальних громад деокупованих населених пунктів області спрямована на впорядкування питань, пов'язаних з встановленням орендної плати за землю, ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, ставок єдиного податку для фізичних осіб.

Разом з тим, на період дії воєнного стану визначено виняток щодо непоширення дії Закону про регуляторну політику на акти, а саме вже прийняті та діючі акти ОМС, ВЦА та ВА (процедури систематизації, відстеження, перегляду тощо).

Слід зазначити, що всіма органами місцевого самоврядування територіальних громад деокупованих населених пунктів області затверджено плани підготовки проєктів регуляторних актів на 2025 рік та розміщено на офіційних сайтах громад.

Під тимчасовою окупацією представниками збройних формувань російської федерації, починаючи з 24 лютого 2022 року та станом на 31 січня 2025 року, перебуває територія Генічеського, Скадовського районів та майже вся територія Каховського району, окрім двох населених пунктів Новокаховської міської територіальної громади, а саме: селище Веселе та селище Козацьке, які перебувають на лінії фронту та весь час знаходяться під обстрілами.

У зв'язку з цим, реалізація регуляторної політики безпосередньо на території вказаних районів не була можливою. Діяльність органів місцевого самоврядування вказаних районів області у 2024 році була зосереджена на виконанні законів України, указів Президента України, постанов Кабінету Міністрів України, що регулюють взаємовідносини у сфері господарської діяльності, вдосконалення правового регулювання господарських і адміністративних відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання, недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів.

Пріоритетними завданнями при здійсненні регуляторної діяльності у 2025 році визначено подальше упорядкування регуляторних процесів відповідно до вимог нормативно-правової бази, впровадження принципів регуляторної політики, які дозволяють враховувати баланс інтересів влади та суб'єктів господарювання.