

ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ
обласної міжвідомчої робочої групи «Прозорість і підзвітність»
№13

09 лютого 2024 року 11.00
Зала засідань ХОВА
(Офлайн та у режимі
відеоконференції)

Голова робочої групи – БУТРІЙ Дмитро Стефанович

Секретар робочої групи – КОБЕЦЬ Віктор Олексійович

Присутні:

Бутрій Дмитро Стефанович	- перший заступник голови Херсонської обласної державної адміністрації, керівник робочої групи
Кобець Віктор Олексійович	- заступник начальника управління видатків Департаменту фінансів Херсонської обласної державної адміністрації – начальник відділу фінансів виробничої сфери, секретар робочої групи
Баклан Олександр Анатолійович (онлайн)	- заступник начальника Головного управління Національної поліції в Херсонській області
Бородакій Артем Валерійович (онлайн)	- старший оперуповноважений другого оперативного відділу Територіального управління Державного бюро розслідувань (розташованого у м. Мелітополі)
Бутрей Олег Петрович	- начальник управління з питань децентралізації та розвитку громад Херсонської обласної державної адміністрації
Васіна Світлана Віталіївна	- директор Департаменту розвитку територій Херсонської обласної державної адміністрації
Вітренко Наталія Миколаївна	- директор Департаменту фінансів Херсонської обласної державної адміністрації

Дзяйло Наталя Михайлівна	- начальник управління фінансового забезпечення апарату Херсонської обласної державної адміністрації
Зарудня Ганна Михайлівна (онлайн)	- голова Громадської ради при обласній державній адміністрації, голова громадської організації «Антонівська хвиля» (за згодою)
Козирська Тетяна Феліксівна	- керівник апарату Херсонської обласної державної адміністрації
Османова Ельвіна Сейтосманівна	- головний спеціаліст відділу з питань внутрішньої політики та комунікацій з інститутами громадянського суспільства управління внутрішньої та інформаційної політики Херсонської обласної державної адміністрації
Щербенок Владислав Вікторович (онлайн)	- заступник начальника Управління – начальник відділу контролю у сфері закупівель Управління Південного офісу Держаудитслужби в Херсонській області
Яцик Вадим Миколайович	- завідувач сектору з питань запобігання та виявлення корупції Херсонської обласної державної адміністрації

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Про закупівлю товарів, робіт і послуг, що здійснювалися з бюджетів територіальних громад Херсонського району у 2023 році.

Розгляд питань порядку денного

1. Про закупівлю товарів, робіт і послуг, що здійснювалися з бюджетів територіальних громад Херсонського району у 2023 році.

ІНФОРМУВАЛИ:

Линецький Михайло Валерійович – начальник Херсонської районної військової адміністрації, доповів:

З метою моніторингу та здійснення контролю за належним використанням бюджетних коштів в територіальних громадах району розпорядженням начальника Херсонської районної військової адміністрації від 01 листопада 2023 року № 90

було створено робочу групу «Прозорість та підзвітність» Херсонської районної державної (військової) адміністрації.

Станом на 01.02.2024 року було проведено 4 засідання робочої групи на яких було визначено основні напрямки та обсяги використання бюджетних коштів військовими адміністраціями населених пунктів, визначено графік звітування керівників ВА НП району про виконання бюджетів, напрямки використання коштів, стан виконання цільових програм. Відповідно до протоколу робочої групи № 3 від 22 грудня 2023 року заплановано в III декаді лютого 2024 року заслухати звіт начальника Олешківської міської військової адміністрації. Заслуховування звіту начальника Чорнобаївської сільської військової адміністрації за 2023 рік заплановано на березень 2024 року.

Додатково повідомляємо, процедура закупівлі, аналізу та оцінки необхідності та пріоритетності придбання вказаних у зверненні товарів, робіт, послуг, що здійснювались з бюджетів Херсонської та Олешківської міських, Чорнобаївської сільської територіальних громад не передбачає погодження з Херсонською районною державною (військовою) адміністрацією.

***Бідашку Андрій Дмитрович** - заступник Олешківського міського голови, поінформував:*

На сьогоднішній день на території Олешківської територіальної громади ведуться активні бойові дії, територія є тимчасово окупованою. Водночас, Олешківською міською військовою адміністрацією та виконавчим комітетом Олешківської міської ради вживаються заходи з підготовки до деокупації підвідомчої території та відновлення життєзабезпечення мешканців громади. Тому для забезпечення потреб діяльності жителів Олешківської територіальної громади, мобільності працівників та підвищення якості надання соціальних послуг і виникла необхідність в купівлі автомобіля.

До російського повномасштабного вторгнення в Україну, для забезпечення здійснення діяльності виконавчого комітету Олешківської міської ради на балансі виконавчого комітету знаходилося три автомобіля та один автомобіль було взято в оренду. Крім того, автомобілями були забезпечені й виконавчі органи Олешківської міської ради та комунальні установи та заклади територіальної громади, підприємства міської ради. Враховуючи швидкість захвату населених пунктів громади та розгортання на їх територіях збройного конфлікту, блокування ворогом роботи органів місцевого самоврядування, інфраструктура громади та майно розграбовано, пошкоджено та знищено.

Олешківською міською військовою адміністрацією розроблено План заходів з підготовки до деокупації території Олешківської територіальної громади. Придбання автомобіля є одним із першочергових заходів для відновлення життєзабезпечення Олешківської територіальної громади.

Автомобіль, який заплановано придбати, призначений для роботи на дорогах незадовільної якості, в тому числі по ґрунтовим дорогам, тому технічні вимоги враховують необхідність забезпечення виключення можливості виникнення проблем технічного характеру, пов'язаних з пристосуванням автомобіля до роботи на дорогах будь-якого стану та покриття. Крім того, автомобіль повинен споживати

невелику кількість палива та бути невибагливим в експлуатації та стійким до зовнішніх чинників зносу.

У зв'язку з тим, що через тимчасову окупацію громади виконавчому комітету Олешківської міської ради не передано від Міністерства соціальної політики України спеціально облаштований транспорт, призначений для людей з інвалідністю, для надання КУ «Територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)» Олешківської міської ради соціально-транспортної послуги «Соціальне таксі», автомобіль, в разі потреби, може бути використано для перевезення осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю та інших маломобільних груп населення для забезпечення доступу осіб, які мають труднощі у пересуванні, до об'єктів соціальної інфраструктури.

Щодо вартості предмета закупівлі. Передбачені технічні характеристики були мінімальними. У вартість товару включена доставка товару замовнику та введення в експлуатацію. Розрахунок очікуваної вартості предмета закупівлі та розміру бюджетного призначення обрахований відповідно до середньо ринкового рівня цін на даний вид товару. З метою економії бюджетних коштів та дотримання принципів здійснення закупівлі, проведено пошук загальнодоступної інформації, яка знаходилася в мережі Інтернет у відкритому доступі на сайтах виробників або постачальників, в електронних каталогах, в електронній системі ProZorro та комерційних пропозиціях.

Розглянуто три комерційні пропозиції від офіційних дилерів ТОВ «Євро Плюс», ТОВ «М Моторс» та ТОВ «Авто Груп +» та співставлено предмет закупівлі, технічні та якісні характеристики предмета закупівлі. З урахуванням розміру бюджетного призначення визначено ціну у сумі 820982,00 грн за одиницю.

За результатами проведення процедури закупівлі легковий автомобіль Renault Duster (або еквівалент) між виконавчим комітетом Олешківської міської ради та переможцем торгів ТОВ «М Моторс» укладено договір про закупівлю.

Юридичні зобов'язання за договором про закупівлю зареєстровані в Управлінні державної казначейської служби України. Для виконання цих зобов'язань отримано фінансування в сумі 820000,00 гривень.

Згідно видаткової та рахунку фактури зареєстровано в УДКСУ фінансові зобов'язання та платіжна інструкція. Перерахунок коштів виконавчим комітетом Олешківської міської ради на рахунок ТОВ «М Моторс», за виконання зобов'язань відповідно Договору про закупівлю не здійснювався, як наслідок, станом на 01 січня 2024 року зареєстровано кредиторську заборгованість.

Автомобіль Renault Duster отримано відповідно до проведеної процедури закупівлі та Договору про закупівлю згідно видаткової накладної, що відповідає технічним, якісним характеристикам та підтверджується сертифікатами відповідності та актом приймання-передачі автомобіля.

Видатки на утримання авто, у тому числі технічне обслуговування, на 2024 рік не заплановано.

Маханько Геннадій Володимирович - начальник відділу фінансів Чорнобаївської сільської ради, повідомив, що у 2023 році Чорнобаївська громада

розглядала можливість придбання автомобіля, але авто так і не було придбане. Кошти постачальнику не було перераховано. Угода з постачальником розірвана.

Яковлев Микола Ігорович – заступник начальника Херсонської міської військової адміністрації, поінформував:

У 2023 році управлінням капітального будівництва здійснювалась закупівля двох легкових автомобілів з метою матеріального забезпечення та належного виконання функціональних обов'язків, покладених на працівників Управління капітального будівництва Херсонської міської ради. Потреба у двох легкових автомобілях зумовлена необхідністю організувати виїзну роботу Комісії з обстеження пошкодженого та зруйнованого майна на території Херсонської міської територіальної громади. Зазначена Комісія у своїй роботі керується Порядком виконання невідкладних робіт щодо ліквідації наслідків збройної агресії російської федерації, пов'язаних із пошкодженням будівель та споруд, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 квітня 2022 р. № 473. Виконання цих повноважень потребує постійних виїздів членів Комісії на об'єкти нерухомого майна, оскільки Комісія проводить обстеження будинків та споруд, які були зруйновані, затоплені внаслідок підриву Каховської ГЕС або пошкоджені внаслідок військової агресії російської федерації. До цього Комісія користувалася у своїй роботі старими транспортними засобами з низьким дорожнім просвітом (кліренс) наданими їй волонтерами, які не можуть рухатися затопленими (захаращеними) територіями по знищених автошляхах та часто виходять з ладу, що негативно впливає на безпеку роботи Комісії та її членів. В умовах постійних обстрілів міста Херсон військами російської федерації, виникла необхідність забезпечити мобільність та особисту безпеку працівників комісії, які працюють на місцях у місті Херсоні — в тому числі максимально швидко переміщення членів Комісії містом на надійних транспортних засобах.

За результатами проведеної процедури закупівлі відкритих торгів з особливостями, укладено Договір про закупівлю з ТОВ "М Моторс" на суму 1343800,00 грн. про придбання легкових автомобілів в кількості 2 одиниці, марки Renault Duster (бензин 1,6), базової комплектації.

Водночас слід зазначити, що станом на сьогодні одну одиницю придбаної автотехніки планується передати до Збройних сил України.

Щодо управління освіти Херсонської міської ради (далі - управління освіти).

Під час окупації міста Херсон службовий автомобіль, який перебував на балансі управління освіти Херсонської міської ради, було викрадено. У січні 2023 року подано звернення щодо зниклого легкового автомобіля, власником якого є управління освіти Херсонської міської ради. Станом на листопад 2023 року кримінальне провадження зареєстроване в єдиному реєстрі досудових розслідувань.

Управління є балансоутримувачем 151 закладу освіти Херсонської міської територіальної громади, в т.ч. і закладів, які знаходяться у с. Антонівка, с. Молодіжне, с. Садове, с. Сонячне, с. Жовтневе, с. Степанівка та с. Комишани.

В умовах повномасштабного вторгнення російської федерації у 16 закладах освіти розгорнуто та діють цілодобово пункти незламності, пункти видачі

гуманітарної допомоги. У 4 закладах освіти розгорнуто пункти розміщення евакуйованого населення, яке постраждало внаслідок ворожих обстрілів та підризу Каховської ГЕС. Через постійні обстріли різних ступенів пошкодження зазнали 124 заклади освіти. З них 4 заклади зруйновані повністю.

Для здійснення своїх функціональних обов'язків начальника управління освіти та працівників матеріально-технічного центру при управлінні освіти, які знаходяться зараз на своїх робочих місцях у місті Херсон, у тому числі для постійних виїздів до зруйнованих і пошкоджених закладів освіти в результаті постійних обстрілів, контролю за своєчасним усуненням пошкоджень будівель, є потреба у службовому автомобілі.

Закупівля автомобіля відбулася відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі». Розрахунок очікуваної вартості предмета закупівлі було проведено з урахуванням рекомендацій Примірної методики визначення очікуваної вартості предмета закупівлі.

Очікувана вартість предмета закупівлі становила 1135300,00 грн.

Під час відкритих торгів, на аукціон була подана тільки одна тендерна пропозиція ТОВ «АВТОПЛАНЕТА ПЛЮС» на суму 1124900,00 грн, яка відповідала вимогам тендерної документації Замовника і була визначена як найбільш економічно вигідна за результатами торгів.

Згадане вище авто отримано управлінням освіти Херсонської міської ради 22.12.2023 року та використовується для виконання службових обов'язків посадовими особами управління освіти Херсонської міської ради та тільки для поїздок, пов'язаних із службовою діяльністю.

На даний час запитів щодо передачі даного автомобілю до частин Збройних Сил України не надходило.

Додатково зазначаємо, що за рахунок коштів бюджету Херсонської міської ради у 2023 році були придбані та передані Силам Оборони України 15 автомобілів класифікації - пікап.

На запитання **Ганни Зарудньої** стосовно придбання для Національного природного парку «Нижньодніпровський» швидкісного катера на суму 1 750 000 грн надано відповідь, що дана установа не отримує кошти з місцевих бюджетів області, і відноситься до юрисдикції Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів.

Підкреслюючи виступи доповідачів, *керівник робочої групи* **Бутрій Дмитро Стефанович**, вчергове наголосив на необхідності неухильного дотримання бюджетного законодавства всіма учасниками бюджетного процесу.

Секретар робочої групи, Кобець Віктор Олексійович, повідомив членів робочої групи, що відповідно до пункту 1, частини 2 статті 115 Бюджетного кодексу України та плану, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01 квітня 2022 року № 265-р, Херсонська обласна військова адміністрація здійснює попередній контроль за використанням бюджетних коштів всіх громад Херсонської області та, враховуючи кількість звернень, що надходять від громадських організацій, запропонував застосовувати передбачений вище

зазначеними документами механізм погодження видатків до громад, відповідно до яких виникає найбільше питань у громадськості.

ВИРІШИЛИ:

Інформацію, надану доповідачами, взяти до відома.

Рекомендувати начальнику Херсонської районної військової адміністрації, продовжувати здійснювати суворий контроль за витрачанням бюджетних коштів з бюджетів підлеглих територіальних громад. У разі необхідності виносити питання на розгляд обласної міжвідомчої робочої групи «Прозорість і підзвітність».

Рекомендувати начальнику Херсонської обласної військової адміністрації здійснювати попередній контроль за використанням бюджетних коштів Херсонської міської територіальної громади, крім захищених статей, по видаткам які перевищують 0,5 млн грн.

Голова комісії

Дмитро БУТРІЙ

Секретар комісії

Віктор КОБЕЦЬ