

ПРОТОКОЛ № 28
загальних зборів Громадської ради при обласній державній адміністрації

16.09.2026 року

15.00

(в режимі онлайн-конференції)

Присутні:

члени Громадської ради при обласній державній адміністрації (25 осіб):

присутні – 14 осіб;

відсутні – 11 осіб (Загородський Ю.С., Кутасов А.В., Білик Ю.Ю., Кузьменко І.В., Башкатов О.О., Ситник Ю.А., Стуканова Г.І., Марченко Л.В., Шелухін П. Г., Глиновський В. В., Абсава Л.О.)

Херсонська обласна державна адміністрація:

МІХЄЄВА Олена, директор Департаменту соціального розвитку Херсонської обласної державної адміністрації;

ФЕДОРЧУК Наталія, начальник відділу з питань внутрішньої політики та комунікацій з інститутами громадського суспільства управління внутрішньої та інформаційної політики Херсонської обласної державної адміністрації.

Головуючий: ЗАРУДНЯ Ганна, голова Громадської ради при обласній державній адміністрації

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про стан евакуації населення Херсонської області та м. Херсона.

Інформує:

*МІХЄЄВА Олена, директор
Департаменту соціального
розвитку Херсонської обласної
державної адміністрації*

2. Про якість надання відповідей на запити Громадської ради при ХОДА до Херсонської міської військової адміністрації.

Інформує: ЗАРУДНЯ Ганна,

*голова Громадської ради при
обласній державній адміністрації*

3. Ефективність та дії органів влади під час надзвичайних ситуацій.

Інформує: КРАСНОЛЕНСЬКИЙ

*Володимир, голова комітету № 3
Громадської ради при обласній
державній адміністрації*

4. Різне.

Розгляд питань згідно з порядком денним:

Зі вступним словом виступила ЗАРУДНЯ Ганна, голова Громадської ради при обласній державній адміністрації, яка подякувала всім присутнім на загальних зборах та оголосила про початок роботи.

Члени Громадської ради та всі присутні вшанували хвилиною мовчання пам'ять загиблих у жорстокій війні росії проти України.

1. **СЛУХАЛИ:** ЗАРУДНЮ Ганну про стан евакуації населення Херсонської області та м. Херсона, яка повідомила присутніх, що через пошкодження ТЕЦ передбачається евакуація населення м. Херсона. Із медіапростору відомо, що вільних ліжко-місць маємо 7 тис., на даний час підготовлено 2 тис. місць для розміщення маломобільних людей з відповідним медичним наглядом та супроводом. Це Хмельницька, Миколаївська та Вінницька області, також підготовлені місця в містечку Хансена на Київщині. Для більш повної інформації по даному питанню на засідання запрошено уповноважену особу Херсонської обласної державної адміністрації, директора Департаменту соціального розвитку Олену МІХЄСВУ.

СЛУХАЛИ: МІХЄСВУ Олену, яка повідомила, що мешканцям міста Херсона запропоновано евакуюватися, але масового виїзду поки що немає. На даний час вирішується питання щодо відкриття транзитного центру за допомогою міжнародних організацій. В першу чергу вирішується питання для розміщення сімей з дітьми, для цього представники Херсонської та Миколаївської ОВА спільно з УВКБ ООН спільно опрацьовують нові об'єкти для їх розміщення.

Для цього за адресою **вул. Новобузька, 97 (м. Миколаїв)** – визначено базу для створення Транзитного центру для евакуйованих із Херсонської області.

За адресою **вул. Вадима Благовісного, 25 (м. Миколаїв)** – визнано оптимальним для облаштування та розміщення сімей із дітьми, які потребують тимчасового проживання.

За результатами проведеного огляду та оцінки технічного стану зазначений об'єкт визначено оптимальним для подальшого облаштування та розміщення сімей з дітьми, які потребують тимчасового проживання.

Окрім того, опрацьована інформація станом на сьогодні щодо вільних місць для тимчасового розміщення евакуйованих від:

- Київської – 409;
- Кіровоградської – 416;
- Волинської – 124;
- Вінницької – 115;
- Житомирської – 562;
- Закарпатської – 227;
- Запорізької – 240;
- Івано-Франківської – 176;
- Миколаївської – 16;
- Львівської – 548;
- Одеської – 209;

- Полтавської – 39;
- Сумської – 649;
- Тернопільської – 146;
- Харківської 483;
- Хмельницької – 10;
- Черкаської – 559;
- Чернігівської – 993;
- Чернівецької – 5;
- Рівненської – 53.

Загальна кількість ліжко-місць для тимчасового проживання станом на 16 вересня 2026 року складає **6679**, у тому числі, ліжко-місць для тимчасового проживання **осіб з інвалідністю та осіб похилого віку 226**.

За допомогою спеціалізованої електронної форми (Google Forms) проводяться консультації та моніторинг дотримання порядку функціонування місць тимчасового проживання ВПО, розробленого Мінсоцполітики.

Загальні показники евакуації

Протягом 2026 року з деокупованої частини території Херсонської області загальна кількість евакуйованих із пунктів евакуації складає **1 211 осіб**, із них:

- дітей – **81**;
- маломобільних осіб – **22**.

За видами транспорту евакуацію здійснено:

- поїздом – 796 осіб (із них 67 дітей та 0 маломобільних осіб);
- автомобільним транспортом – 414 осіб (із них 14 дітей та 22 маломобільні особи).

Динаміка евакуації за періодами:

- протягом липня: 221 особа (із них 21 дитина);
- протягом серпня: 238 осіб (із них 20 дітей);
- за тиждень (07.09.2026–15.09.2026): 60 дорослих осіб та 2 дитини;
- за останню добу: 0 осіб.

Сили та засоби евакуації і перевезення

Евакуація та перевезення громадян у більш безпечні регіони здійснюється за активного залучення профільних відомств, благодійних і громадських організацій:

- ГУ ДСНС України у Херсонській області – 1 броньований джип;
- ГУ НП в Херсонській області – 8 броньованих джипів;
- Товариство Червоного Хреста України – 4 буси (виключно маломобільні, хворі люди, сім'ї з дітьми);
- ГО «Міст Єдності» – 2 броньовані пікапи;
- ГО «Helping to leave» – 1 бус;
- БО «БФ „Справжні“» – 2 броньовані буси (1 із них із системою РЕБ);
- БФ «Save Ukraine» – 1 броньований джип (виключно сім'ї з дітьми);
- ГО «Бути добру на Херсонщині» / БО «БФ „Єдність жінок“» – 2 броньовані буси з системою РЕБ;
- ГО «Сильні бо вільні» – 2 броньовані буси з системою РЕБ.

Робота збірних (проміжних) пунктів евакуації

- **Автомобільний транспорт:**

- Локація: м. Херсон, Херсонська міжміська автостанція (обладнана 1 найпростішим та 2 первинними (мобільними) укриттями). Відправлення – щоденно.

- Залучений парк КП «ХКТС» Херсонської міської ради: 12 автобусів різної пасажиромісткості (в т.ч. «Атаман», «Еталон», «SOR 10.5C2», «MAN A20»).

- Пропускна спроможність: загалом 770 місць за один рейс.

- **Залізничний транспорт:**

- Локація: м. Херсон, Залізничний вокзал (обладнаний 2 найпростішими укриттями).

- Маршрут: № 109 «Херсон – Львів» (у складі поїзда курсує евакуаційний вагон на 54 місця до м. Хмельницького). Відправлення — по парних числах.

- Пропускна спроможність: мінімум 54 особи за один рейс.

Матеріальна підтримка родин з дітьми, які евакуювалися

З метою підтримки евакуйованого населення з міста Херсона внесені зміни до обласної програми, в якій передбачено захід: «надання сім'ям з дітьми мешканцям міста Херсона, які евакуювалися через транзитний центр м. Херсона у період з 01 жовтня до 31 грудня 2026 року до інших регіонів України, одноразової матеріальної допомоги одному із членів родини для облаштування умов проживання за новим місцем реєстрації, у розмірі 30 000 гривень».

Напрямки та розселення евакуйованих осіб

Пріоритетні напрямки евакуації до більш безпечних регіонів:

- **Хмельницька область** – 796 осіб (переважна більшість у сільській місцевості за підтримки ОВА);

- **Миколаївська область** – 278 осіб (саморозселення та в комунальних закладах за підтримки ОВА і волонтерських організацій);

- **Одеська область** – 119 осіб (саморозселення та в комунальних закладах за підтримки ОВА і волонтерських організацій);

- **Інші області** – 17 осіб (саморозселення та за підтримки ОВА й волонтерських організацій).

Безпосереднє розміщення громадян супроводжується волонтерськими організаціями: БО «БФ „Єдність жінок“», ГО «*Helping to leave*», БО «БФ „Справжні“», БФ «*Save Ukraine*», ГО «*Бути добру на Херсонщині*», ГО «*Сильні бо вільні*».

Відповідно до п. 3 розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.06.2024 № 583-р, приймання та розміщення евакуйованого населення офіційно здійснюється на території Вінницької, Волинської, Житомирської, Закарпатської, Івано-Франківської, Київської, Кіровоградської, Львівської, Одеської, Полтавської, Рівненської, Тернопільської, Хмельницької, Черкаської та Чернівецької областей.

Згідно з даними листом Міністерства соціальної політики, сім'ї та єдності України від 23.04.2026 № 1303-17103/03-26 щодо місць тимчасового проживання ВПО, загальна кількість вільних ліжко-місць складає **6 679**.

Щодо забезпечення тимчасовим житлом внутрішньо переміщених осіб (ВПО)

- Розпорядження начальника ОВА від 31.10.2023 № 703 (у ред. від 04.10.2024 № 557ДСК) – затверджено перелік місць тимчасового проживання (МТП) ВПО.
- Розпорядження начальника Херсонської ВА від 05.08.2025 № 576р – затверджено перелік об'єктів для функціонування МТП на території Херсонської міської територіальної громади.

Поточний стан розміщення ВПО в області

- Модульне містечко (с. Киселівка, комунальна власність): місткість – 336 ліжко-місць, фактично проживає – 200 осіб.
- Готель «Рішельєвський» (приватна власність): місткість – 125 ліжко-місць, фактично проживає – 41 особа.
- *Загальний резерв вільних місць у зазначених двох закладах становить 116 ліжко-місць.*

Поточний стан розміщення ВПО у Херсонській міській ТГ

- У гуртожитках закладів освіти розміщено 201 особу.
- У гуртожитках (інших) розміщено 122 особи.

Першочергові заходи та подальші кроки

Херсонською обласною військовою адміністрацією здійснюється підготовча робота щодо можливого превентивного переміщення сімей з дітьми та маломобільних осіб:

- Станом на ранок 16 вересня 2026 року за результатами опрацювання можливостей регіонів **визначено місця для розміщення понад 2 тисяч осіб**. Триває підготовка додаткових об'єктів. До роботи долучилися Чернівецька, Кіровоградська, Київська, Полтавська, Закарпатська, Одеська та Дніпропетровська області.
- Детально опрацьовується механізм переміщення **маломобільних осіб**, який передбачатиме збільшення терміну їх тимчасового перебування у закладах охорони здоров'я. Це дозволить забезпечити належний медичний догляд та виграти час для пошуку постійного місця проживання з урахуванням стану здоров'я.
- Наразі за заявами **вже влаштовано 71 особу похилого віку** до закладів соціальної сфери Хмельницької, Миколаївської та Вінницької областей. Евакуація цієї категорії громадян виконується за сприяння Товариства Червоного Хреста України виключно після медичного огляду та оформлення відповідних направлень.

СЛУХАЛИ: БИЧКОВСЬКИЙ Юрій поставив питання щодо контролю коштів, які надають європейські партнери та хто конкретно здійснює евакуацію людей, державні органи влади чи волонтери.

СЛУХАЛИ: МІХЄЄВА Олена повідомила, що державні органи влади тісно співпрацюють з волонтерськими організаціями, так за рахунок коштів обласної

ради здійснюється евакуація мешканців потягом. Контроль за коштами органи влади не мають право здійснювати, ГО самостійно вирішують питання щодо надання та контролю коштів. Так, ГО «Вітри змін» надає допомогу евакуйованим громадянам в сумі 10 800 грн.

СЛУХАЛИ: КРАСНОЛЕНСЬКИЙ Володимир підняв питання щодо зворотного зв'язку та умов проживання переміщених осіб, також запропонував Херсонській ОВА підняти питання щодо передачі пансіонатів, які належать приватним особам, для розміщення в них евакуйованих людей з м. Херсона.

СЛУХАЛИ: МІХЄЄВА Олена повідомила, що всі місця для проживання пройшли верифікацію та перевірку, відповідають умовам проживання евакуйованим людям. Власники приватних пансіонатів в курортних зонах на звернення до них надали відмову в розміщенні евакуйованих громадян.

СЛУХАЛИ: ЗАРУДНЮ Ганну, яка запропонувала надану інформацію прийняти до уваги та рекомендувати начальнику Херсонської ОВА розглянути механізм щодо передачі приватних пансіонатів в курортних зонах для розміщення в них переміщених осіб.

ГОЛОСУВАЛИ: за – 14, проти – 0, утримались – 0.

ВИРІШИЛИ: надану інформацію прийняти до уваги, звернутися до Херсонської ОВА з пропозицією щодо опрацювання механізму передачі приватних пансіонатів в курортних зонах для розміщення в них переміщених осіб.

2. **СЛУХАЛИ:** ЗАРУДНЮ Ганну про якість надання відповідей на запити Громадської ради при ХОДА до Херсонської міської військової адміністрації.

На засіданні Громадської ради при Херсонській обласній державній адміністрації, яке відбулося 24.06.2026 року, було розглянуто питання щодо прозорості та відкритості роботи Комісії з обстеження та надання компенсації за знищені об'єкти нерухомого майна на території Херсонської територіальної громади внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України (далі – Комісія).

Відповідно до рішення загальних зборів Громадської ради на адресу Херсонської обласної військової адміністрації було направлено відповідне звернення № 4 від 13 липня 2026 року. Листом № 01-01-16-9980/0/26/27 від 05.08.2026 було надано відповідь за підписом першого заступника голови Херсонської обласної державної адміністрації Дмитра Бутрія.

У зазначеній відповіді повідомлено, що питання утворення Комісії, затвердження її персонального складу та внесення змін до складу належить до повноважень органу, яким її утворено. У зв'язку з цим, для розгляду зазначеної пропозиції рекомендовано звернутися безпосередньо до виконавчого комітету Херсонської міської ради як уповноваженого органу, що забезпечує діяльність відповідної Комісії.

Відповідно до пункту 12 Положення про Комісію з обстеження та надання компенсації за знищені об'єкти нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України, «до складу комісії можуть за згодою залучатися

представники державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, експерти, суб'єкти оціночної діяльності, виконавці окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, представники міжнародних та громадських організацій».

З огляду на викладене, з метою забезпечення принципів прозорості, відкритості та громадської участі у роботі Комісії, Громадська рада при обласній державній адміністрації **просила за результатами проведеного голосування розглянути питання щодо включення до складу зазначеної Комісії члена та секретаря Громадської ради – Деревянко Ірини Володимирівни**, яка є головою профспілки «Працівників фізичної культури та спорту Херсонської області». Про що 14.08.2026 р. за № 5 було направлено звернення до начальника Херсонської МВА, де зазначено, що залучення представника громадськості до роботи Комісії сприятиме підвищенню рівня відкритості її діяльності, забезпеченню належного громадського контролю та довіри громадян до процесу розгляду питань щодо надання компенсації за знищені об'єкти нерухомого майна.

ЗАРУДНЯ Ганна поінформувала, що у підсумку є дві відповіді, перша надійшла чомусь на її особисту електронну адресу, де заступник міського голови Віталій Петрик повідомив, що розпорядженням голови Херсонської МВА від 29.07.2025 р. № 565 створено Комісію з обстеження та надання компенсації за знищені об'єкти нерухомого майна на території Херсонської територіальної громади внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України (далі – Комісія). У листі зазначено, що склад комісії визначений на підставі її функцій, з урахуванням основних завдань, та затверджений відповідно до діючого законодавства, яким не передбачено включення до Комісії представника громадських організацій та об'єднань.

Також повідомлено, що зазначене звернення скероване на чергове засідання Комісії для обговорення. Розглянувши склад аналогічної комісії в інших областях України, ЗАРУДНЯ Ганна повідомила, що до їх складу згідно розпоряджень долучені представники ГО, так у Запорізькій МВА до складу долучено чотири представника ГО.

На вказане звернення Громадської ради при Херсонській ОДА 02.09.2026 р. на електронну пошту ГР надійшов другий лист від Херсонської МВА, яким надано витяг з протоколу засідання Комісії та в якому відмовлено долучати до складу Комісії представника громадськості.

ЗАРУДНЯ Ганна повідомила, що склад комісії в зазначеному протоколі не відповідає складу Комісії, створеної розпорядженням голови Херсонської МВА від 29.07.2025 р. № 565, на яке було неодноразове посилення. Щодо складу нової комісії, яка приймала рішення, відсутнє будь яке посилення та повідомлення.

Крім того, формування складу комісії належить виключно до компетенції начальника Херсонської МВА.

ЗАРУДНЯ Ганна вважає, що в роботі зазначеної Комісії присутня непрозорість, неправомірність зазначених у витягу із протоколу членів комісії приймати рішення, так як більшість із них не являються членами Комісії.

Посилання на не зазначене законодавство, яким буцімто не передбачено включення до Комісії представника громадських організацій та об'єднань, що є протиріччям прийнятого та затвердженого положення про Комісію. Згідно наведеної інформації вона запропонувала звернутися до правоохоронних органів щодо можливих неправомірних дій в роботі зазначеної Комісії.

СЛУХАЛИ: БИЧКОВСЬКИЙ Юрій запропонував знову звернутися до Херсонської МВА та зобов'язати надати розпорядження начальника Херсонської МВА щодо формування нового складу комісії та запропонувати вести до складу Комісії трьох представників ГО, які є членами ГР при Херсонській ОДА, посилаючись у якості приклада на розпорядження начальника Запорізької МВА. При наступній відмові – звернутися до правоохоронних органів з заявою щодо ознак порушення Закону України в роботі наведеної Комісії Херсонської МВА, адже відмова в громадському контролі вказує на наявність корупційної складової в її роботі.

СЛУХАЛИ: МАКСИМЕНКО Олександр зауважив, що зважаючи на отриману інформацію необхідно звернутися з заявою до уповноважених (правоохоронних) органів та паралельно направити листи до Херсонської МВА.

СЛУХАЛИ: ЗАРУДНЯ ГАННА запропонувала звернутися з заявою до уповноважених органів щодо неналежного виконання обов'язків Херсонської МВА, які можуть мати ознаки злочину (службова недбалість).

ГОЛОСУВАЛИ: за – 14, проти – 0, утримались – 0.

ВИРІШИЛИ: звернутися з заявою до уповноважених органів щодо неналежного виконання обов'язків Херсонської МВА, які можуть мати ознаки злочину (службова недбалість).

СЛУХАЛИ: ЗАРУДНЯ Ганна також запропонувала підтримати пропозицію членів ГР щодо чергового звернення до Херсонської МВА з пропозицією включення до її складу представників ГО, які є одночасно членами ГР при Херсонській ОДА.

ГОЛОСУВАЛИ: за – 14, проти – 0, утримались – 0.

ВИРІШИЛИ: звернутися до Херсонської МВА з пропозицією включення до складу Комісії представників ГО, які є одночасно членами ГР при Херсонській ОДА, а саме Дерев'янку Ірину – голову профспілки «Працівників фізичної культури та спорту Херсонської області», Юрія Бичковського – голову ГО «Херсонська обласна організація осіб з інвалідністю внаслідок війни, ветеранів війни Прикордонної служби, військових та антитерористичних операцій «КОРДОН», а також Ганну Зарудню – голову ГО «Антонівська хвиля». З метою висвітлення піднятого питання та підтримки дій ГР, звернутися та викласти в групі Ради голів ГР витяг з протоколу засідання ГР.

3. **СЛУХАЛИ:** КРАСНОЛЕНСЬКИЙ Володимир поінформував щодо ефективності та дії органів влади під час надзвичайних ситуацій в м. Херсоні. Внаслідок обстрілів виникають пожежі, пошкоджуються водогінні та газові мережі. При виникненні таких пошкоджень та ситуацій належна реакція з боку органів влади та комунальної служби у м. Херсоні відсутня, тому в основному такі пошкодження та пожежі мешканці усувають самотужки. Пошкоджені

водогони не ремонтують, вода тривалий час фонтанує, на звернення до відповідних служб реагування відсутнє. Так, згоріла школа № 12, внаслідок пошкоджень вода фонтанує тривалий час, а втрати від чого розподіляються на всіх користувачів.

При мінній небезпеці на звернення до поліції також реакції немає.

Надані вогнегасники мають прострочений термін дії, як вони працюють – невідомо. Розподіляють вогнегасники без урахування можливостей їх використання.

Внаслідок наведеного, КРАСНОЛЕНСЬКИЙ Володимир вважає, що робота Херсонської ОВА з залученням громадськості по ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій є формальною та неналежною.

ГОЛОСУВАЛИ: за – 14, проти – 0, утримались – 0.

ВИРІШИЛИ: визнати роботу Херсонської ОВА по залученню громадськості по ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій формальною та неналежною.

4. В Різному слухали КРАСНОЛЕНСЬКОГО Володимира, який запропонував на прикладі подій 2008 р., а саме стихійного лиха, яке виникло внаслідок повені та призвело до значних руйнувань на заході України, також запропонувати перерахувати бюджетним організаціям одноденну заробітну плату на поповнення херсонського автопарку та відповідного антидронового устаткування для водіїв

ГОЛОСУВАЛИ: за – 13, проти – 1, утримались – 0.

ВИРІШИЛИ: звернутися до Херсонської ОДА з ініціативою щодо звернення до інших обласних адміністрацій перерахувати бюджетним організаціям одноденну заробітну плату на поповнення херсонського автопарку та відповідного антидронового устаткування для водіїв.

В різному також заслухали пропозицію ДЕРЕВЯНКО Ірини відносно подання на нагородження КРАСНОЛЕНСЬКОГО Володимира за його відважність під час багаторазового гасіння пожеж.

ГОЛОСУВАЛИ: за – 14, проти – 0, утримались – 0.

ВИРІШИЛИ: ДЕРЕВЯНКО Ірині подати подання про нагородження КРАСНОЛЕНСЬКОГО Володимира за його відважність під час багаторазового гасіння пожеж.

Головуючий

Голова секретаріату

Г. ЗАРУДНЯ

І. ДЕРЕВЯНКО