

**ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ**  
**обласної міжвідомчої робочої групи «Прозорість і підзвітність»**  
**№ 59**

14 травня 2026 року 10.00  
(у режимі відео-конференції)

**Голова робочої групи - БУТРИЙ Дмитро Стефанович**

**Секретар робочої групи - КОБЕЦЬ Віктор Олексійович**

**Присутні:**

- |                                |   |
|--------------------------------|---|
| Бутрій<br>Дмитро Стефанович    | - перший заступник голови Херсонської обласної державної адміністрації, керівник робочої групи  |
| Кобець<br>Віктор Олексійович   | - заступник начальника управління видатків Департаменту фінансів Херсонської обласної державної адміністрації - начальник відділу фінансів виробничої сфери, секретар робочої групи         |
| Вітренко<br>Наталія Миколаївна | - директор Департаменту фінансів Херсонської обласної державної адміністрації   |
| Сушко<br>Олександр Сергійович  | - заступник начальника управління - начальник відділу розвитку місцевого самоврядування управління з питань децентралізації та розвитку громад Херсонської обласної державної адміністрації |
| Дзяйло<br>Наталія Михайлівна   | - начальник управління фінансового забезпечення апарату Херсонської обласної державної адміністрації  |
| Яцик<br>Вадим Миколайович      | - завідувач сектору з питань запобігання та виявлення корупції Херсонської обласної державної адміністрації   |
| Зарудня<br>Ганна Михайлівна    | - голова Громадської ради при обласній державній адміністрації, голова громадської організації «Антонівська хвиля»  |

Немога Геннадій В'ячеславович	- перший заступник начальника ХОКАРС
Мішин Артем Олександрович	- директор Департаменту розвитку економіки Херсонської обласної державної адміністрації
Османова Ельвіна Сейтосманівна	- начальник управління внутрішньої та інформаційної політики Херсонської обласної державної адміністрації
Штученко Віталій Сергійович	- директор Департаменту інфраструктури Херсонської обласної державної адміністрації
Пісоцький Євген Іванович	- директор Департаменту з питань цивільного захисту та оборонної роботи Херсонської обласної державної адміністрації
Бородакій Артем Валерійович	- старший оперуповноважений другого оперативного відділу Територіального управління Державного бюро розслідувань (розташованого у м. Мелітополі)

### **ПОРЯДОК ДЕННИЙ:**

1. Про результати роботи робочої групи «Прозорість і підзвітність» при Бериславській районній військовій адміністрації у I кварталі 2026 року.

2. Про результати роботи робочої групи «Прозорість і підзвітність» при Херсонській районній військовій адміністрації у I кварталі 2026 року.

### **Розгляд питань порядку денного**

1. Про результати роботи робочої групи «Прозорість і підзвітність» при Бериславській районній військовій адміністрації у I кварталі 2026 року.

### **ІНФОРМУВАВ:**

*Літвінов Володимир Володимирович - начальник Бериславської районної військової адміністрації*

Протягом I кварталу 2026 року проведено 6 засідань робочої групи, під час яких заслуховувалися звіти начальників військових адміністрацій територіальних громад Бериславського району щодо питань соціально-економічного розвитку

громад, використання бюджетних коштів, а також забезпечення відкритості та підзвітності в діяльності органів місцевого самоврядування.

У ході звітування начальниками військових адміністрацій було висвітлено:

- інформацію щодо обсягів фінансування та фактичне використання бюджетних коштів у розрізі розпорядників бюджетних коштів;
- стан виконання місцевих програм, досягнуті результати і соціальний ефект від їх реалізації.

13 січня 2026 року на адресу Бериславської районної військової адміністрації надійшов лист від Херсонської обласної військової адміністрації про розгляд звернення Громадської організації «ПЛАТФОРМА ГРОМАДСЬКИЙ КОНТРОЛЬ» від 24 грудня 2025 року № 2472/25 стосовно закупівлі робіт «Нове будівництво захисної споруди цивільного захисту Борозенського опорного закладу повної загальної середньої освіти Борозенської сільської ради за адресою: с. Борозенське провулок Мічуріна, 10 А Бериславського району Херсонської області» (додається), що здійснювалася за бюджетні кошти. У зверненні громадська організація просить розглянути питання відповідності складових договірної ціни ринковим цінам регіону. Дане питання було винесено на розгляд робочої групи.

16 січня 2026 року заслухано звіт начальника Борозенської територіальної громади щодо ефективного використання коштів бюджету Борозенської сільської ради при здійсненні закупівель матеріалів/робіт по об'єкту «Нове будівництво захисної споруди цивільного захисту Борозенського опорного закладу повної загальної освіти Борозенської сільської ради за адресою: с. Борозенське, провулок Мічуріна, 10А Бериславського району Херсонської області». За підсумками засідання прийнято рішення рекомендувати замовнику закупівлі – Борозенському опорному закладу повної загальної середньої освіти Борозенської сільської ради – привести умови Договору про закупівлю робіт № 2 від 13 жовтня 2025 року у відповідність до чинних кошторисних норм та інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини у сфері будівництва, за об'єктом «Нове будівництво захисної споруди цивільного захисту Борозенського опорного закладу повної загальної середньої освіти Борозенської сільської ради за адресою: с. Борозенське, провулок Мічуріна, 10А, Бериславський район, Херсонська область».

26 січня 2026 року Борозенським опорним закладом повної загальної середньої освіти Борозенської сільської ради направлено лист підряднику – КОНСОРЦІУМ «МАГІСТРАЛЬ ПЛЮС» з проханням привести у відповідність умови вищезазначеного Договору до чинних кошторисних норм та інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини у сфері будівництва.

Згідно з відповіддю, отриманою від підрядника (лист від 04 лютого 2026 року №04/02/2026-01), під час формування договірних зобов'язань були враховані чинні кошторисні норми, державні будівельні норми, стандарти та інші нормативно-правові акти, що регулюють правовідносини у сфері будівництва.

Договірна ціна визначалася у повній відповідності до вимог чинного законодавства, тому договір є правомірним, обґрунтованим та таким, що відповідає чинному законодавству.

Також зазначаємо, що Управлінням Південного Офісу Держаудит служби в Херсонській області у період з 20.02.2026 року по 17.04.2026 року проведено збір

інформації по Борозенському опорному закладу повної загальної середньої освіти Борозенської сільської ради, щодо реалізації проекту: «Нове будівництво захисної споруди цивільного захисту Борозенського опорного закладу повної загальної середньої освіти Борозенської сільської ради за адресою: с. Борозенське, провулок Мічуріна, 10-А, Бериславський район, Херсонська область» та здійснено перевірку закупівель по даному проекту.

Відповідно до акту Управління Південного Офісу Держаудит служби в Херсонській області №152103-55/ від 24 квітня 2026 року порушень по даному питанню не виявлено.

На наступних засіданнях робочої групи заслухано звіти начальників Калинівської селищної, Кочубеївської, Милівської, Новоолександрівської та Новорайської сільських військових адміністрацій.

Основні питання, що розглядалися на засіданнях:

1. Закупівля товарів, робіт і послуг та використання бюджетних коштів на виконання бюджетних програм у 2025 році.

2. Щодо цільового використання 4% податку на доходи фізичних осіб територіальною громадою у 2025 році та планових видатків на 2026 рік.

По першому питанню начальники військових адміністрацій територіальних громад надали детальні звіти про виконання бюджетних програм 2025 року, використання бюджетних коштів на закупівлю товарів, робіт і послуг.

Серед ключових напрямів фінансування є:

Калинівська сільська територіальна громада:

- соціальний захист населення та підтримка Захисників і Захисниць України, учасників бойових дій, а також родин загиблих (померлих) військовослужбовців – 1 747,00 тис.грн;

- цивільний захист та ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій – 29951,00 тис.грн.

В межах цієї програми придбано будівельні матеріали для відновлення пошкоджених освітніх закладів; придбано спеціальний транспорт та обладнання для комунального підприємства; виготовлено проєктно-кошторисну документацію для відновлення пошкоджених об'єктів і будівництва нової захисної споруди цивільного захисту для дошкільного навчального закладу; нове будівництво захисної споруди цивільного захисту дошкільного навчального закладу.

Новоолександрівська сільська територіальна громада:

- соціальний захист населення та підтримка Захисників і Захисниць України, учасників бойових дій, а також родин загиблих (померлих) військовослужбовців – 3021,90 тис.грн;

- попередження та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та забезпечення протиепідемічних заходів – 2017,00 тис.грн;

- фінансування заходів програми створення місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення – 2168,00 тис.грн.

Новорайська сільська територіальна громада:

- соціальний захист населення та підтримка Захисників і Захисниць України, учасників бойових дій, а також родин загиблих (померлих) військовослужбовців – 1623,00 тис.грн;

- цивільний захист населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, а також реагування на надзвичайні ситуації на території громади – 5140,64 тис.грн;

- підтримка військових частин Збройних Сил України, Національної гвардії України та інших військових формувань і установ, залучених до забезпечення національної безпеки та оборони – 2247,36 тис.грн;

- фінансова підтримка комунального підприємства на придбання спеціалізованої техніки – 4414,00 тис.грн.

Милівська сільська територіальна громада:

- соціальний захист населення та підтримка Захисників і Захисниць України, учасників бойових дій, а також родин загиблих (померлих) військовослужбовців – 936,7 тис.грн

- підтримка військових частин Збройних Сил України, Національної гвардії України та інших військових формувань і установ, залучених до забезпечення національної безпеки та оборони – 1411,1 тис.грн.

Кочубеївська сільська територіальна громада:

- соціальний захист населення та підтримка Захисників і Захисниць України, учасників бойових дій, а також родин загиблих (померлих) військовослужбовців – 1666,6 тис.грн

- цивільний захист населення і території від надзвичайних ситуацій техногенного, природного та воєнного характеру – 560,9 тис.грн;

- підтримка внутрішньо переміщених осіб на території громади на 2025 рік – 60,0 тис.грн (виплачено матеріальну допомогу на лікування онкологічних хвороб, згідно поданих заяв від 2-х внутрішньо переміщених осіб).

- співфінансування на придбання шкільних автобусів за програмою організації регулярних безоплатних перевезень здобувачів освіти до місця навчання і додому на 2025-2026 роки - 400,0 тис.грн.

Начальники військових адміністрацій населених пунктів надали детальну інформацію щодо цільового спрямування коштів додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 15 квітня 2025 року № 358-р.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 15.04.2025 року № 358-р бюджету територіальних громад Бериславського району отримали додаткову дотацію, а саме:

1. Калинівська сільська територіальна громада – 5851,50 тис.грн,

Кошти дотації спрямовано на:

- придбання спеціального транспорту для комунального підприємства – 4658,25 тис.грн;

- придбання будівельних матеріалів для відновлення пошкоджених об'єктів – 1193,25 тис.грн.

2. Кочубеївська сільська територіальна громада – 5851,50 тис.грн.

Кошти дотації спрямовано на:

- придбання спеціального транспорту для комунального підприємства – 5191,20 тис.грн;

- будівництво (розміщення) та облаштування первинних (мобільних) укриттів – 660,30 тис.грн.

3. Милівська сільська територіальна громада – 2925,70 тис.грн.

Кошти спрямовано на придбання спеціального транспорту для комунальних підприємств.

4. Новоолександрівська сільська територіальна громада – 2975,70 тис.грн.

Кошти дотації спрямовано на:

- придбання спеціального транспорту для комунальних підприємств – 1576,20 тис.грн;

- будівництво (розміщення) та облаштування первинних (мобільних) укриттів – 1349,50 тис.грн.

5. Новорайська сільська територіальна громада – 2925,70 тис.грн.

- придбання спеціального транспорту для комунальних підприємств – 1650,00 тис.грн;

- будівництво (розміщення) та облаштування первинних (мобільних) укриттів – 708,00 тис.грн.

- придбання будівельних матеріалів для відновлення пошкоджених об'єктів – 567,7 тис.грн.

Кошти додаткової дотації освоєно в повному обсязі.

Другим важливим питанням, що розглядалося на засіданнях, стало питання цільового використання 4% податку на доходи фізичних осіб, які додатково надходять до місцевих бюджетів.

Згідно з представленими звітами, кошти були спрямовані на видатки комунальних підприємств громад, які надають послуги з водопостачання, зокрема на оплату електроенергії та придбання паливно-мастильних матеріалів

Загалом протягом 2025 року з бюджетів територіальних громад району на підтримку військових частин Збройних Сил України, Національної гвардії України та інших військових формувань і установ, залучених до забезпечення національної безпеки та оборони, виділено фінансову допомогу на суму 20714,22 тис. грн, а саме:

Бериславська МТГ – 8128,00 тис.грн;

Борозенська СТГ – 248,00 тис.грн;

Великоолександрівська СТГ – 2222,72 тис.грн;

Високопільська СТГ – 302,00 тис.грн;

Калинівська СТГ – 180,00 тис.грн;

Кочубеївська СТГ – 210,60 тис.грн;

Новоолександрівська СТГ – 271,00 тис.грн;

Новорайська СТГ – 2259,90 тис.грн;

Нововоронцовська СТГ – 662,00 тис.грн;

Милівська СТГ – 5620,00 тис.грн;

Тягинська СТГ – 610,00 тис.грн.

На соціальну підтримку ветеранів війни, військовослужбовців та членів їх сімей, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, захисників і захисниць України, у тому числі надання матеріальної допомоги військовополоненим, з

місцевих бюджетів громад Бериславського району профінансовано 32631,7 тис.грн, а саме:

Великоолександрівська СТГ – 5473,2 тис.грн;  
 Бериславська МТГ – 12527,0 тис.грн;  
 Тягинська СТГ – 2290,0 тис.грн;  
 Кочубеївська СТГ – 1316,7 тис.грн;  
 Борозенська СТГ – 3485,0 тис.грн;  
 Калинівська СТГ – 497,0 тис.грн;  
 Нововоронцовська СТГ – 2179,5 тис.грн;  
 Новоолександрівська СТГ – 2338,3 тис.грн;  
 Новорайська СТГ – 860,0 тис.грн;  
 Високопільська СТГ – 1165,0 тис.грн;  
 Милівська СТГ – 500,0 тис.грн.

За підсумками засідання ухвалено низку рішень, спрямованих на підвищення прозорості та ефективності використання бюджетних ресурсів.

Начальникам військових адміністрацій населених пунктів надано такі рекомендації: 1. Здійснювати суворий контроль за ефективним використанням бюджетних коштів громади. 2. Забезпечити контроль за цільовим використанням 4% податку на доходи фізичних осіб відповідно до вимог статті 52 Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік». 3. Забезпечити дотримання принципів відкритості та прозорості під час здійснення публічних закупівель, а також своєчасне та повне оприлюднення інформації про закупівлі в електронній системі закупівель Prozorro відповідно до вимог чинного законодавства.

Начальнику Новоолександрівської сільської військової адміністрації рекомендовано розглянути можливість за рахунок коштів місцевого бюджету надання у 2026 році грошової допомоги членам сімей загиблих Захисників і Захисниць України на встановлення надгробків. Громадою проведена робота та внесено доповнення до «Програми підтримки Захисників та Захисниць, учасників бойових, членів їх сімей та членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України – жителів Новоолександрівської сільської територіальної громади на 2024 – 2026 роки», а саме додано захід:- виплата одноразової матеріальної допомоги на встановлення пам'ятних знаків на могилах загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України – 15,00 тис.грн.

Протягом звітнього періоду зауважень щодо використання бюджетних коштів громадами від представників правоохоронних органів та громадських організацій не надходило.

2.Про результати роботи робочої групи «Прозорість і підзвітність» при Херсонській районній військовій адміністрації у I кварталі 2026 року.

#### **ІНФОРМУВАВ:**

*Гончар Сергій Володимирович - начальник Херсонської районної військової адміністрації*

Протягом I кварталу 2026 року робочою групою «Прозорість та підзвітність» Херсонської районної державної (військової) адміністрації Херсонської області дотримано плану роботи та термінів проведення засідань.

Пріоритетними питаннями у поточному періоді були:

Виконання планових показників бюджетів та реалізації цільових програм.

Так, аналіз особливостей фінансового стану тимчасово окупованої частини району, свідчить проте, що у Виноградівській сільській територіальній громаді стабільне надходження власних доходів, по Великокопанівській сільській територіальній громаді аномальне перевиконання плану доходів, по Ювілейній сільській територіальній громаді найменший обсяг бюджету, але найвище освоєння, по Олешківській міській територіальній громаді найбільша сума ПДФО серед громад району.

У питаннях прозорості видатків:

1. Олешківська ТГ: Фокус на оборону та соцзахист. Громада спрямувала значний ресурс на програму «Соціальний захист», профінансувавши заходи на 4,2 млн грн. Видатки на підтримку підрозділів територіальної оборони та ЗСУ склали 1,5 млн грн (найвищий показник серед аналізованих громад). Витрати на утримання апарату управління становлять 2,8 млн грн, що є обґрунтованим з огляду на масштаб громади та складність умов роботи.

2. Великокопанівська ТГ: Є питання до планування. При надвисоких доходах (290%), громада освоїла лише 66,5% видатків. На програму підтримки військових фактично використано 82,0 тис. грн. Залишаються невикористаними кошти на соціальні виплати дітям-сиротам, що вимагає перегляду ефективності роботи соціальних служб.

3. Виноградівська ТГ: Управлінські витрати. Витрати на апарат (1,9 млн грн) майже дорівнюють витратам на освіту (2,1 млн грн), що є сигналом для перевірки ефективності структури. На підтримку ЗСУ виділено 100,0 тис. грн.

4. Ювілейна ТГ: Мінімальний ресурс. Громада працює в умовах обмеженого ресурсу, спрямовуючи понад 85% бюджету на захищені статті (зарплати та енергоносії. Беручи до уваги викладене, громади Херсонського району забезпечені фінансовим ресурсом, здійснюється контроль за цільовим використанням коштів.

Щодо підтримки військовослужбовців, яких призвано на військову службу за мобілізацією на час особливого періоду, ветеранів війни та членів їх сімей, членів сімей загиблих (померлих), зниклих безвісти ветеранів війни, Захисників і Захисниць України слід зазначити, що в усіх адміністративно-територіальних одиницях району затверджені та реалізуються програми, спрямовані на комплексну допомогу захисникам, їхнім сім'ям та родинам загиблих. Їх обсяги передбаченого фінансування на поточний рік та вже профінансовані наступні:

Деокупована частина району:

Білозерська селищна територіальна громада - 3400 тис.грн, та 100,0 тис.грн, (10 осіб) відповідно;

Дарівська сільська територіальна громада – 3250 тис.грн та 974,8 тис.грн, (36 осіб) відповідно;

Музиківська сільська територіальна громада - 1118 тис.грн та 40,0 тис.грн, (5 осіб ) відповідно;

Станіславська сільська територіальна громада - 1574,0 тис.грн та 125,0 тис.грн, (13 осіб) відповідно;

Чорнобаївська сільська територіальна громада - 1 млн грн та 140,0 тис.грн, (16 осіб) відповідно;

Херсонська міська територіальна громада - 21425,4 тис.грн та 2855,0 тис.грн, (179 осіб) відповідно

Тимчасово окупована частина району:

Виноградівська сільська територіальна громада - 300 тис.грн та 0;

Великокопанівська сільська територіальна громада - 1400 0 тис.грн та 82,0 тис.грн, (9 осіб) відповідно;

Ювілейна сільська територіальна громада - 500 тис.грн та 30,0 тис.грн, (2 особи) відповідно;

Олешківська міська територіальна громада - 3,6 млн грн, та 442,0 тис.грн, (161 особа) відповідно.

У порівнянні з аналогічним періодом минулого року у 2026 році в цілому по району спостерігається незначне зменшення обсягів профінансованих коштів (видатків) місцевих бюджетів (4788,8 тис.грн цього рік проти 4933,0 тис.грн минулорічної). Але разом з цим, майже в два рази збільшена кількість осіб, яким надано підтримку (431 особа цього рік проти 227 осіб минулорічної).

Актуальним також було питання проведення кампанії декларування за 2025 рік публічними службовцями та посадовими особами місцевого самоврядування.

Слід зазначити, що з метою вирішення нагальних питань, що піднімалися на засіданнях районної робочої групи керівництвом ВА НП у I кварталі 2026 року започатковано проведення районних тематичних нарад для керівників територіальних громад, у разі необхідності з долученням й відповідних спеціалістів, військових адміністрацій населених пунктів та місцевих рад Херсонського району та працівників структурних підрозділів ХОВА, територіальних органів центральних органів виконавчої влади, Херсонського районного управління поліції ГУНП в Херсонській області, Херсонське районне управління цивільного захисту та превентивної діяльності ГУ ДСНС України у Херсонській області. Під час таких заходів вже обговорені питання:

- Про організацію трудових відносин з посадовими особами місцевого самоврядування в умовах воєнного стану (укладання/розірвання трудових договорів, проходження служби в органах місцевого самоврядування, оплата праці тощо).
- Про організацію трудових відносин з працівниками військових адміністрацій населених пунктів в умовах воєнного стану
- Про діяльність інституту старост, впорядкування назви посади «староста старостинського округу».
- Про проведення кампанії декларування - 2025 публічними службовцями та посадовими особами місцевого самоврядування.

Участь у них взяли представники управління інспекційної діяльності Південного міжрегіонального управління Державної служби з питань праці, Південно-Східного міжрегіонального управління Національного агентства

України з питань державної служби, управління з питань децентралізації та розвитку громад та сектору з питань запобігання та виявлення корупції Херсонської обласної державної адміністрації.

Найближчим часом буде проведено тематичну нараду, присвячену евакуації цивільного населення в умовах воєнного стану. Особлива увага буде приділена евакуації дітей із зони активних бойових дій, на якій функціонують державні електронні інформаційні ресурси. Від обласної державної адміністрації до участі запрошено директорку Департаменту соціального розвитку.

Підводячи висновок, зазначу, що головним досягненням діяльності робочої групи «Прозорість та підзвітність» Херсонської районної державної (військової) адміністрації стало забезпечення максимальної відкритості використання бюджетних коштів, посилення персональної відповідальності за нецільове використання ресурсів, створення інструментів контролю, а також надання методичної допомоги місцевим органами влади щодо актуальних вимог законодавства, що дозволяє уникнути порушень, а не лише фіксувати їх.

### **ВИРІШИЛИ:**

Інформацію, надану доповідачами, взяти до відома.

Рекомендувати начальникам Херсонської та Бериславської районних військових адміністрацій продовжувати здійснювати суворий контроль за витрачанням бюджетних коштів з бюджетів підлеглих територіальних громад. У разі необхідності виносити питання на розгляд обласної міжвідомчої робочої групи «Прозорість і підзвітність».

Голова комісії



Дмитро БУТРІЙ

Секретар комісії

Віктор КОБЕЦЬ