



ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

20.11.2018 № 824

Про підсумки роботи місцевих
органів влади щодо забезпечення
виконання місцевих бюджетів
області за 9 місяців 2018 року

Організація роботи щодо забезпечення повноти мобілізації податків і зборів до місцевих бюджетів у січні – вересні поточного року сприяла певним позитивним досягненням.

Так, до загального фонду місцевих бюджетів області у січні – вересні 2018 року мобілізовано 3256,1 млн грн платежів, що становить 107,7% до плану на цей період. Понад план отримано 233,4 млн грн. Виконання взятих зобов'язань по наповненню дохідної частини бюджету забезпечено всіма зведеними бюджетами міст обласного значення і районів, обласним бюджетом та бюджетами об'єднаних територіальних громад, крім Асканія-Нова (98,8%) та Любимівської (99,1%).

У порівнянні з відповідним періодом минулого року надходження до загального фонду місцевих бюджетів області збільшилися на 572,9 млн грн, або на 21,4%. Найвищий приріст досягнуто в Чулаківській (43,1%), Борозенській (33,5%) і Бехтерській (33,5%) об'єднаних територіальних громадах та Олешківському районі (33,9%). При цьому допущено скорочення надходжень платежів до бюджету Чаплинського району на 1,2%.

Динаміка збільшення надходжень спостерігається по основних податках і зборах, які зараховуються до місцевих бюджетів. Так, по податку на доходи фізичних осіб досягнуто зростання надходжень проти відповідного періоду минулого року на 22,5%, або на 346,2 млн грн. Найвищий приріст забезпечили бюджети Музиківської (в 7,4 разу), Мирненської (95,2%), Великокопанівської (86,8%) та Чаплинської (84,7%) об'єднаних територіальних громад. По єдиному податку платежі збільшилися на 21,7%, або на 81,5 млн грн, по платі за землю – на 5,8%, або на 22,6 млн грн.

Також спостерігається збільшення мобілізації надходжень до спеціального фонду місцевих бюджетів, обсяг яких за 9 місяців 2018 року склав 65,7 млн грн, що більше минулорічного показника на 7,2 млн грн, або на 12,3%. Найбільшу питому вагу у складі вказаних надходжень займають кошти від продажу землі, яких отримано місцевими бюджетами в сумі 24,7 млн грн.

Разом з тим, заходи, що вживалися для мобілізації основного бюджетоформуючого платежу – податку на доходи фізичних осіб, як свідчать результати аналізу, не забезпечили позитивну динаміку для достатнього нарощування доходів місцевих бюджетів у поточному році. Підтвердженням цього є поступове скорочення помісячних темпів приросту зазначеного податку до минулого року. Якщо за січень – березень приріст становив 25,4%, то за перше півріччя він знизився до 24,2%, а за підсумками 9-ти місяців – до 22,5%. Це на 3,6 відсоткового пункту

нижче середнього показника по Україні за січень – вересень (26,1%), тоді як за перше півріччя відхилення від зазначеного показника по Україні складало 3,1 відсоткового пункту.

Плату за землю протягом січня – вересня поточного року отримано в сумі 415,7 млн грн, що становить 108,3% до плану на вказаний період. Поряд із забезпеченням плану в цілому по області 11-ма бюджетами (3 міста обласного значення та 8 об'єднаних територіальних громад) не виконано взяті зобов'язання по зазначеному платежу, в результаті бюджетами недоотримано 5,4 млн грн.

У порівнянні з відповідним періодом минулого року надходження плати за землю зросли на 22,6 млн грн (5,8%). Проте допущено їх скорочення по 3-х містах обласного значення (Херсон, Каховка, Гола Пристань), 2-х районах (Каланчацький, Чаплинський) та 11-ти об'єднаних територіальних громадах (Кочубеївська, Мирненська, Чаплинська, Зеленопідська, Музиківська, Тавричанська, Хрестівська, Станіславська, Білозерська, Костянтинівська, Роздольненська). Зазначені бюджети скоротили надходження плати на землю на суму 9,3 млн грн, з них 4,5 млн грн (48,4%) – по м. Херсону.

За січень – вересень 2018 року місцеві бюджети області отримали 270,5 млн грн акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів, що на 66,6 млн грн (32,6%) більше надходжень відповідного періоду минулого року.

Завдяки спільним зусиллям місцевих органів влади та органів фіскальної служби протягом лютого – вересня кількість бюджетів, до яких не надходив акцизний податок з кінцевих продажів, зменшилася з 11-ти до 7-ми (по два бюджети в Бериславському та Верхньорогачицькому районах, по одному – в Генічеському, Нижньосірогозькому та Новотроїцькому районах).

Результати аналізу рівня виконання річних планових показників засвідчили, що по окремих бюджетах він досить низький. Так, 42 бюджети із 253-х, що входять до складу бюджетної системи області, або кожен шостий бюджет, забезпечили виконання річних планових показників на рівні менше 70,0%, тоді як середньообласний показник складає 77,3%, з яких чотири бюджети виконали річний план на рівні навіть менше 50,0%. Таких бюджетів по одному налічується в Нижньосірогозькому та Чаплинському районах, два – в місті Херсоні. Зазначене є ознакою проблематичності забезпечення виконання плану вказаними бюджетами в цілому за рік.

За січень – вересень 2018 року зріс на 31,2% (31,1 млн грн) податковий борг зі сплати платежів до місцевих бюджетів і станом на 01 жовтня поточного року склав 130,9 млн грн. Зростання податкового боргу допущено по всіх містах обласного значення і районах області, крім Каховського району, де досягнуто скорочення недоїмки на 2,1%, або на 0,4 млн грн.

У цілому по області податковий борг збільшився по платі за землю на 18,1 млн грн, податку на доходи фізичних осіб – на 4,3 млн грн, єдиному податку -- на 2,8 млн грн.

У звітному періоді відповідно до плану, затвердженого області в розписі державного бюджету, отримано:

- базову дотацію та додаткову дотацію на фінансування переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я;
- субвенції: освітню; медичну; на здійснення заходів соціально-економічного розвитку окремих територій; на забезпечення якісної, сучасної та доступної середньої

освіти «Нова українська школа»; на реалізацію заходів, спрямованих на охорону здоров'я у сільській місцевості; на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами; на відшкодування вартості лікарських засобів для лікування окремих захворювань; на проектні, будівельно-ремонтні роботи, придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних, та забезпечення житлом дітей-сиріт, осіб з їх числа; на придбання ангиографічного обладнання; на будівництво шляхопроводу по просп.Адмірала Сенявіна – вул.Залаегерсег у м.Херсоні; на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для сімей загиблих осіб, визначених абзацами 5 – 8 пункту 1 статті 10 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», для осіб з інвалідністю I – II групи, яка настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, визначених пунктами 11 – 14 частини другої статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», та які потребують поліпшення житлових умов; на придбання медикаментів та виробів медичного призначення для забезпечення швидкої медичної допомоги; на модернізацію та оновлення матеріально-технічної бази професійно-технічних навчальних закладів та ін.

На здійснення програм соціального захисту населення, які фінансуються за рахунок субвенцій з державного бюджету, областю отримано 2465,4 млн грн, або 94,6% до плану.

Отриманий обсяг бюджетного фінансування дав змогу повністю розрахуватися з одержувачами державних допомог сім'ям з дітьми, на що спрямовано 1106,4 млн грн.

Стовідсотково до плану проведено фінансування:

- пільг та субсидій населенню з оплати електроенергії, природного газу, послуг з тепло-, водопостачання і водовідведення та квартирної плати (1204,1 млн грн);
- пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу (138,3 млн грн).

На реалізацію пілотного проекту з надання при народженні дитини одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» в обласному бюджеті передбачено 16,6 млн грн, які у повному обсязі спрямовано головному розпоряднику коштів обласного бюджету – Департаменту соціального захисту населення обласної державної адміністрації.

Крім того, на виплату соціальних допомог на дітей-сиріт та дітей, які утримуються у будинках сімейного типу та прийомних сім'ях, спрямовано 30,0 млн грн, що дало змогу розрахуватися з одержувачами цих допомог у повному обсязі.

Що стосується видаткової частини бюджету в цілому, то за рахунок власних надходжень до місцевих бюджетів і бюджетних установ, трансфертів з державного бюджету та міжбюджетних трансфертів між місцевими бюджетами за січень – вересень поточного року місцевими бюджетами області проведено видатки в сумі 13250,8 млн грн. Це в 1,7 разу (на 5519,9 млн грн) більше ніж за відповідний період 2017 року (7730,9 млн грн).

При цьому на галузі, які мають соціальну спрямованість, використано 8078,6 млн грн (61,0%), з них на соціальний захист і соціальне забезпечення населення – 2808,2 млн грн (21,2%), фінансування установ і закладів освіти – 3300,6 млн грн (24,9%), охорони здоров'я – 1605,1 млн грн (12,1%), культури і

мистецтва – 254,8 млн грн (1,9%), фізичної культури і спорту – 109,9 млн грн (0,8%), на інші видатки – 5172,2 (39,0%).

У ході виконання місцевих бюджетів у звітному періоді місцевими органами влади вишукано можливості для додаткового збільшення видаткової частини бюджету за рахунок перевиконання дохідної частини загального фонду на суму 189,6 млн грн та вільних залишків, які склалися на рахунках загального фонду відповідних місцевих бюджетів станом на 01 січня 2018 року, – 533,7 млн грн.

Упродовж січня – вересня 2018 року в області забезпечено повні розрахунки з працюючими в бюджетній сфері по виплаті їм заробітної плати, а бюджетні установи, які утримуються за рахунок коштів місцевих бюджетів, у повному обсязі розраховувалися за спожиті енергоносії та комунальні послуги.

До загального фонду обласного бюджету за 9 місяців поточного року надійшло 456,9 млн грн податків і зборів, що становить 103,4% до уточненого плану (441,7 млн грн). У порівнянні з відповідним періодом минулого року надходження збільшилися на 88,7 млн грн, або на 24,1%.

Головних розпорядників коштів обласного бюджету (без урахування міжбюджетних трансфертів з державного бюджету та резервного фонду) за звітний період по видатках загального фонду профінансовано на 95,6%. Фінансування проводилося виходячи з планових призначень на цей період, потреби головних розпорядників коштів обласного бюджету у відповідних видатках та наявного фінансового ресурсу. Використання отриманих коштів забезпечено на 94,3%.

До спеціального фонду обласного бюджету надійшло 138,0 млн грн коштів спеціального призначення, у тому числі на спеціальні рахунки обласного бюджету – 12,7 млн грн та на рахунки головних розпорядників коштів – 125,3 млн грн власних надходжень бюджетних установ. З урахуванням залишку коштів, який склався на початок року на рахунках бюджетних установ (власні надходження), на видатки спрямовано 113,5 млн грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 6, пунктом 3 частини першої статті 13, пунктом 2 статті 16, пунктом 1 статті 18, пунктом 1 частини першої статті 39 та частиною першою статті 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»:

1. Схвалити звіт про виконання обласного бюджету за 9 місяців 2018 року:

- по доходах і видатках загального фонду в сумах 4432736,9 тис.грн та 4234835,5 тис.грн відповідно, з перевищенням доходів над видатками у сумі 197901,4 тис.грн; по доходах і видатках спеціального фонду в сумах 683329,2 тис.грн та 307022,0 тис.грн відповідно, з перевищенням доходів над видатками у сумі 376307,2 тис.грн;

- по використанню коштів резервного фонду обласного бюджету в сумі 583,2 тис.грн.

2. Директору Департаменту фінансів обласної державної адміністрації Вітренко Н.М.:

- 1) у разі надходження у 2018 році стабілізаційної дотації з державного бюджету розробити порядок її розподілу та невідкладно погодити його з постійною комісією обласної ради з питань бюджету та фінансів;

- 2) у встановлений бюджетним законодавством термін забезпечити підготовку відповідного пакета документів про виконання обласного бюджету за 9 місяців 2018 року для подання його на розгляд обласної ради.

3. Головам районних державних адміністрацій, рекомендувати міським головам міст обласного значення, сільським та селищним головам об'єднаних територіальних громад:

1) проаналізувати результативність виконання заходів, спрямованих на максимальну мобілізацію до місцевих бюджетів податків і зборів у 2018 році. Визначити реалістичний фінансовий ресурс до кінця поточного року в розрізі бюджетів нижчого рівня, що входять до складу відповідних бюджетів міст обласного значення і районів області, та бюджетів об'єднаних територіальних громад;

2) вивчити причини виникнення негативної тенденції щодо зменшення надходжень податку на доходи фізичних осіб, надходжень плати за землю до місцевих бюджетів області, вжити заходів для виправлення ситуації;

3) забезпечити у повному обсязі своєчасне, ефективне та за цільовим призначенням використання коштів субвенцій з державного бюджету в поточному році.

4. Рекомендувати міським головам міст обласного значення, сільським та селищним головам об'єднаних територіальних громад:

1) передбачити в штатному розписі відповідної ради посади інспекторів праці;

2) організувати роботу щодо отримання зазначеними посадовими особами посвідчень інспектора праці;

3) сприяти проведенню інспекторами праці інформаційних та інспекційних відвідувань з питань виявлення неоформлених трудових відносин.

5. Рекомендувати начальнику Головного управління Держпраці у Херсонській області Берлиму В.В. посилити державний контроль за додержанням законодавства про працю з питань своєчасної та у повному обсязі оплати праці, додержання мінімальних гарантій в оплаті праці, оформлення трудових відносин.

6. Рекомендувати начальнику Головного управління ДФС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі Климів І.В. вжити дієвих заходів щодо погашення боргу по платежах, які зараховуються до місцевих бюджетів.

7. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови обласної державної адміністрації Балоня А.Б.

Голова обласної
державної адміністрації

А.ГОРДЄЄВ