



ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

05.03.2018 № 162

Про підсумки роботи місцевих
органів влади щодо забезпечення
виконання місцевих бюджетів
області за 2017 рік

Завдяки скоординованій організації роботи щодо забезпечення повноти мобілізації податків і зборів до місцевих бюджетів у 2017 році в області досягнуто певних позитивних результатів у їх виконанні.

Так, до загального фонду місцевих бюджетів області мобілізовано 3872,5 млн грн податків і зборів, що становить 110,8 відсотка до планових показників. Виконання взятих зобов'язань за доходами забезпечено всіма бюджетами, що входять до складу бюджетної системи області, крім Дніпровської районної у м.Херсоні ради.

У порівнянні з попереднім роком надходження до місцевих бюджетів збільшилися на 1030,9 млн грн, або на 36,3 відсотка. Зростання досягнуто всіма зведеними бюджетами міст і районів, сільськими і селищними радами об'єднаних територіальних громад та обласним бюджетом. Найвищий приріст досягнуто в Музиківській сільській (втричі) та Мирненській селищній (62,2%) об'єднаних територіальних громадах і в Каланчацькому (69,3%) та Чаплинському (63,7%) районах.

Нарощування доходів відбулося по основних податках і зборах, які зараховуються до місцевих бюджетів. Так, по податку на доходи фізичних осіб досягнуто зростання надходжень проти попереднього року на 47,8 відсотка, або на 706,3 млн грн, єдиного податку – на 36,5 відсотка (на 157,7 млн грн), по платі за землю – на 13,8 відсотка (на 60,1 млн грн), акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів – на 10,6 відсотка (на 33,1 млн грн).

До спеціального фонду місцевих бюджетів надійшло 95,5 млн грн (без урахування власних надходжень бюджетних установ), що на 40,1 відсотка (на 27,3 млн грн) перевищує планові показники. Найбільшу питому вагу у складі вказаних надходжень займають кошти від продажу землі, яких отримано місцевими бюджетами в сумі 43,6 млн грн.

Заходи, що вживалися стосовно мобілізації основного бюджетоутворюючого платежу – податку на доходи фізичних осіб, дозволили досягти його зростання проти 2016 року на 47,8 відсотка та на 8,5 відсоткового пункту більше середнього показника по Україні (39,3%). Значно вищим за середньообласний показник є темп зростання зазначеного податку по бюджетах Музиківської (у 4 рази) і Великокопанівської (в 1,9 разу) сільських об'єднаних територіальних громад та Каланчацького району (в 2,8 разу).

По платі за землю також спостерігається зростання надходжень проти попереднього року на 13,8 відсотка (на 60,1 млн грн), а по 25-ти бюджетах темпи зростання перевищують середньообласний показник.

У 2017 році місцеві бюджети області отримали 346,2 млн грн акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів, що на 33,1 млн грн (на 10,6%) перевищує надходження попереднього року. Однак по 15-ти бюджетах допущено зменшення надходжень податку. Відсоток скорочення склав від 0,9 до 30,1.

Крім того, не забезпечено виконання взятих зобов'язань щодо зазначеного платежу по 6-ти бюджетах – до плану недоотримано 2,9 млн грн.

Завдяки спільним зусиллям місцевих органів влади та органів фіскальної служби протягом 2017 року зменшилася кількість бюджетів, до яких не надходив акцизний податок з кінцевих продажів, з 25-ти місцевих бюджетів до 5-ти (три бюджети – у Бериславському районі, по одному – в Генічеському й Іванівському районах).

У 2017 році областю з державного бюджету отримано 7170,0 млн грн дотацій та цільових субвенцій (без урахування коштів, повернутих до державного бюджету).

За рахунок залучених до місцевих бюджетів податків і зборів, міжбюджетних трансфертів з державного та місцевих бюджетів, перехідних залишків бюджетних коштів у 2017 році проведено видатки із загального фонду на суму 10025,9 млн грн, що становить 96,6 відсотка до річного плану (10379,8 млн грн). Із цієї суми на галузі соціально-культурної сфери та соціального захисту населення було використано 9011,1 млн грн, або майже 90,0 відсотків від усіх проведених видатків.

Місцеві бюджети області мали у своєму розпорядженні достатній фінансовий ресурс для забезпечення своєчасної виплати заробітної плати працюючим у бюджетній сфері та на проведення розрахунків за спожиті бюджетними установами енергоносії й житлово-комунальні послуги.

За даними звіту, станом на 01 січня 2018 року кредиторська заборгованість із вказаних виплат відсутня, крім Високопільського району. У грудні 2017 року через неефективні управлінські рішення, при наявності коштів на рахунках районного відділу освіти, залишилася невиплаченою заробітна плата обслуговуючого персоналу в двох загальноосвітніх начальних закладах та одному дошкільному навчальному закладі на загальну суму 119,9 тис. грн.

На здійснення програм соціального захисту населення, які фінансуються за рахунок субвенцій з державного бюджету, областю одержано 3063,5 млн грн (98,6 %).

Отриманий обсяг бюджетного фінансування дав змогу повністю розрахуватися з одержувачами державних допомог сім'ям з дітьми, на що спрямовано 1522,1 млн грн.

Фінансування пільг та субсидій населенню з оплати електроенергії, природного газу, послуг з тепло-, водопостачання і водовідведення та квартирної плати проведено в сумі 1387,6 млн грн, що становить 99,4 відсотка до плану.

Фінансування пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу проведено в сумі 153,8 млн грн, або 100-відсотково до бюджетних призначень, затверджених області в розписі державного бюджету на 2017 рік.

Крім того, на виплату соціальних допомог на дітей-сиріт та дітей, які утримуються у будинках сімейного типу та прийомних сім'ях, спрямовано 35,6 млн грн. Розрахунки проведено у повному обсязі.

Враховуючи зазначене, керуючись статтею 6, пунктом 3 частини першої статті 13, пунктом 2 статті 16, пунктом 1 статті 18, пунктом 1 частини першої статті 39, частиною першою статті 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»:

1. Директору Департаменту фінансів обласної державної адміністрації Вітренко Н.М. встановити контроль за виконанням плану заходів щодо наповнення місцевих бюджетів області та раціонального і економного використання бюджетних коштів у 2018 році, затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 02 лютого 2018 року № 72.

2. Головам районних державних адміністрацій, рекомендувати міським головам міст обласного значення та сільським і селищним головам об'єднаних територіальних громад:

2.1. До 01 березня 2018 року затвердити заходи щодо наповнення дохідної частини бюджету та раціонального і економного використання бюджетних коштів у поточному році з конкретними показниками, завданнями та термінами їх виконання, з урахуванням змін у бюджетному та податковому законодавстві.

2.2. Визначити основними напрямками в організації роботи з наповнення доходів місцевих бюджетів:

- легалізацію трудових відносин та заробітної плати;
- скорочення кількості підприємств, де заробітна плата виплачується нижче законодавчо встановленого мінімуму;
- погашення податкового боргу зі сплати платежів до місцевих бюджетів.

2.3. Систематично проводити моніторинг надходжень податків і зборів у розрізі місцевих бюджетів та видів платежів, аналізувати всі випадки зниження надходжень у порівнянні з відповідним періодом 2017 року та вживати заходів щодо їх усунення.

2.4. Організувати роботу з оновлення нормативної грошової оцінки земель населених пунктів у терміни, встановлені статтею 18 Закону України «Про оцінку земель».

2.5. З метою забезпечення своєчасної виплати заробітної плати з нарахуваннями працюючим у бюджетній сфері та здійснення розрахунків за спожиті енергоносії і комунальні послуги взяти під особистий контроль повне їх проведення та недопущення виникнення заборгованості з вказаних виплат. Для здійснення розрахунків за енергоносії вжити заходів щодо своєчасного проведення тендерних процедур та укладання угод.

2.6. Зобов'язати головних розпорядників бюджетних коштів та керівників підпорядкованих установ дотримуватися заходів з економії енергоресурсів, забезпечивши їх споживання у фізичних обсягах у межах затверджених лімітів.

2.7. При внесенні змін до відповідних місцевих бюджетів врахувати видатки на проведення робіт та виконання заходів за рахунок невикористаних залишків коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій за напрямками, визначеними розпорядженнями Кабінету Міністрів України, передбачити видатки на співфінансування в необхідних обсягах.

2.8. Забезпечити дотримання вимог статті 51 Бюджетного кодексу України стосовно здійснення керівниками бюджетних установ фактичних видатків на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу лише у межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

2.9. Про виконання завдань, визначених цим пунктом розпорядження, інформувати Департамент фінансів обласної державної адміністрації до 15 січня 2019 року для узагальнення та подальшого інформування обласної державної адміністрації до 25 січня 2019 року.

3. Рекомендувати начальнику Головного управління Державної фіскальної служби в області Климу І.В.:

3.1. Забезпечити виконання планових показників по доходах на 2018 рік, затверджених відповідними органами місцевого самоврядування.

3.2. Про стан виконання затверджених органами місцевого самоврядування планових показників за доходами, які адмініструють органи державної фіскальної служби, у розрізі платежів, з обґрунтуванням причин незабезпечення виконання плану, а також з пропозиціями щодо залучення до місцевих бюджетів додаткових надходжень інформувати щомісяця до 2 числа районні державні адміністрації та виконавчі комітети міських рад міст обласного значення і об'єднаних територіальних громад.

3.3. Вжити дієвих заходів щодо погашення боргу по платежах, які зараховуються до місцевих бюджетів.

4. Рекомендувати начальнику Головного управління Держпраці у Херсонській області Берлиму В.В.:

4.1. Посилити контроль за нарахуванням суб'єктами господарської діяльності заробітної плати у розмірі не менше мінімального.

4.2. Забезпечити вжиття заходів з притягнення до відповідальності порушників законодавства про працю.

5. Рекомендувати в.о. начальника Херсонської митниці Державної фіскальної служби Закалінському М.В. вжити заходів щодо забезпечення перевиконання щомісячних індикативних показників митних платежів (податку на додану вартість з ввезених на митну територію України товарів (продукції), акцизного податку з ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції), ввізного, вивізного мита), що справляються під час митного оформлення товарів на території області.

6. Визнати такими, що втратили чинність, розпорядження голови обласної державної адміністрації:

- від 13 червня 2017 року № 333 «Про підсумки роботи місцевих органів влади щодо забезпечення виконання місцевих бюджетів області за I квартал 2017 року»;

- від 08 липня 2017 року № 653 «Про підсумки роботи місцевих органів влади щодо забезпечення виконання місцевих бюджетів області за перше півріччя 2017 року»;

- від 04 грудня 2017 року № 919 «Про підсумки роботи місцевих органів влади щодо забезпечення виконання місцевих бюджетів області за 9 місяців 2017 року».

7. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови обласної державної адміністрації Балоня А.Б.

Голова обласної
державної адміністрації

А.А.Гордєєв