



ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

09.03.2016 № 162

Про зведений план заходів щодо
наповнення місцевих бюджетів
області та економного і
раціонального використання
бюджетних коштів у 2016 році

З метою поліпшення стану надходження доходів до місцевих бюджетів, визначення спільних заходів щодо пошуку додаткових джерел для їх наповнення, забезпечення дієвої співпраці фінансових органів, органів фіскальної служби та Держгеокадастру по мобілізації податків і зборів, економного і раціонального використання бюджетних коштів, передбачених у 2016 році на утримання установ освіти, культури, соціального захисту населення, фізичної культури та спорту, охорони здоров'я, в лютому 2016 року проведено наради-співбесіди із заступниками голів районних державних адміністрацій та міських голів міст обласного значення, керівниками фінансових органів та органів фіскальної служби.

Результати співбесід свідчать про те, що існують резерви по наповненню місцевих бюджетів, за умови вирішення питань у сфері земельних відносин, легалізації найманої праці та виплати заробітної плати на рівні, не нижче встановленого законодавством. Крім того, у разі приведення діючої мережі бюджетних установ, штатної чисельності працівників у відповідність з наявною чисельністю населення та контингентом дітей, продовження роботи з технічного переоснащення систем опалення бюджетних установ можливо зекономити фінансовий ресурс місцевих бюджетів.

Враховуючи викладене, з метою організації роботи щодо забезпечення виконання дохідної частини місцевих бюджетів області та збільшення надходжень до них, економного і раціонального використання бюджетних коштів, керуючись статтею 6, пунктом 3 частини першої статті 13, пунктом 1 частини першої та частиною третьою статті 39, частиною першою статті 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»:

1. Затвердити зведений план заходів щодо наповнення місцевих бюджетів області та економного і раціонального використання бюджетних коштів у 2016 році (далі – зведений план заходів), що додається.

2. Районним державним адміністраціям, рекомендувати міськвиконкомам міст обласного значення, Кочубеївській сільській раді об'єднаної територіальної громади, головним розпорядникам коштів обласного бюджету

забезпечити дотримання суворої фінансово-бюджетної дисципліни, здійснення внутрішнього контролю за повнотою надходжень, взяттям бюджетних зобов'язань розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачами бюджетних коштів і витрачанням ними коштів, а також забезпечити запобігання порушенням, що призводять до втрат фінансових ресурсів і майна.

3. Департаменту фінансів обласної державної адміністрації до 18 березня 2016 року довести до районних державних адміністрацій, міськвиконкомів міст обласного значення, Кочубеївської сільської ради об'єднаної територіальної громади розрахунковий додатковий ресурс, визначений у зведеному плані заходів.

4. Районним державним адміністраціям, рекомендувати міськвиконкомам міст обласного значення, Кочубеївській сільській раді об'єднаної територіальної громади забезпечити виконання затверджених ними планів заходів, про що інформувати Департамент фінансів обласної державної адміністрації щокварталу до 10 числа місяця, наступного за звітним періодом, для узагальнення.

5. Структурним підрозділам обласної державної адміністрації, рекомендувати Головному управлінню Державної фіскальної служби у Херсонській області, Головному управлінню Держгеокадастру у Херсонській області, головному управлінню Пенсійного фонду України у Херсонській області забезпечити виконання зведеного плану заходів та за результатами інформувати Департамент фінансів обласної державної адміністрації щокварталу до 10 числа місяця, наступного за звітним періодом, для узагальнення.

6. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови обласної державної адміністрації Шепелева І.О.

Перший заступник голови
обласної державної адміністрації

В.І.Січова

ЗАТВЕРДЖЕНО
Розпорядження голови
обласної державної адміністрації
09.03.2016 № 162

ЗВЕДЕНИЙ ПЛАН ЗАХОДІВ
щодо наповнення місцевих бюджетів області та
економного і раціонального використання бюджетних коштів у 2016 році

№ з/п	Зміст заходів	Додатковий ресурс (тис. грн)	Відповідальні за виконання	Термін виконання
1	2	3	4	5
1.	Доводити органам Державної фіскальної служби до виконання помісячні планові показники по доходах у розрізі платежів, затверджених місцевими радами, з урахуванням змін		Департамент фінансів обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми міст обласного значення (за згодою), Кочубеївська сільська рада об'єднаної територіальної громади (за згодою)	Щомісяця
2.	Рекомендувати органам місцевого самоврядування переглянути прийняті на 2016 рік рішення щодо встановлення місцевих податків і зборів відповідно до змін у Податковому кодексі України		Районні державні адміністрації, міськвиконкоми міст обласного значення (за згодою), Кочубеївська сільська рада об'єднаної територіальної громади (за згодою)	До 01 квітня
3.	Надавати Департаменту фінансів обласної державної адміністрації інформацію про стан виконання затверджених місцевими радами планових показників за доходами, які адмініструють органи Державної фіскальної служби, у розрізі платежів, з обґрунтуванням		Головне управління Державної фіскальної служби в області (за згодою)	Щомісяця до 2 числа

1	2	3	4	5
	причин незабезпечення виконання плану. Надавати пропозиції стосовно залучення до місцевих бюджетів додаткових надходжень платежів			
4.	Систематично проводити моніторинг надходжень податків і зборів у розрізі місцевих бюджетів та видів платежів, аналізувати всі випадки зниження надходжень у порівнянні з відповідним періодом 2015 року та вживати заходів для виправлення ситуації		Департамент фінансів обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми міст обласного значення (за згодою), Кочубеївська сільська рада об'єднаної територіальної громади (за згодою)	Протягом року
5.	Надавати Департаменту фінансів обласної державної адміністрації, районним державним адміністраціям, міськвиконкомам міст обласного значення, Кочубеївській сільській раді об'єднаної територіальної громади інформацію щодо суб'єктів господарювання, на яких: - заробітна плата нараховується нижче встановленого законодавством мінімального або менше середньогалузевого рівня; - існує заборгованість зі сплати податків та виплати заробітної плати; - заробітна плата виплачується без перерахування податку на доходи фізичних осіб; - з найманими працівниками не укладаються в установленому порядку трудові угоди; - зменшуються перерахування податку на доходи фізичних осіб у порівнянні з відповідним періодом 2015 року		Головне управління Державної фіскальної служби в області (за згодою)	Щокварталу до 10 числа місяця, наступного за звітним періодом
6.	Запровадити системну роботу комісій по наповненню місцевих бюджетів, забезпечивши проведення їх засідань не рідше одного разу на	8827,5	Районні державні адміністрації, міськвиконкоми міст обласного значення (за згодою), Кочубеївська	Протягом року

1	2	3	4	5
	місяць, з питань, пов'язаних із: - легалізацією трудових відносин та заробітної плати; - скороченням кількості підприємств, де заробітна плата виплачується нижче законодавчо встановленого мінімуму; - перереєстрацією підприємств, які працюють на території територіальної громади, але зареєстровані за її межами; - погашенням податкового боргу зі сплати платежів до місцевих бюджетів. Надавати до Департаменту фінансів обласної державної адміністрації інформацію про результати роботи зазначених комісій згідно з додатками 1 та 2 до цього плану заходів		сільська рада об'єднаної територіальної громади (за згодою)	Щомісяця до 10 числа
7.	Забезпечити скорочення заборгованості економічно активних підприємств району (міста) по заробітній платі та надходження податку на доходи фізичних осіб, запровадивши проведення не рідше одного разу на місяць засідань районних (міських) комісій з питань виплати заборгованості із заробітної плати Надавати Департаменту фінансів обласної державної адміністрації інформацію про результати роботи зазначених комісій		Головне управління Державної фіскальної служби в області (за згодою), головне управління Пенсійного фонду України у Херсонській області (за згодою), районні державні адміністрації, міськвиконкоми міст обласного значення (за згодою), Кочубеївська сільська рада об'єднаної територіальної громади (за згодою)	Щомісяця до 10 числа
8.	Проводити через засоби масової інформації широкомасштабну роз'яснювальну роботу серед населення щодо соціального значення легалізації		Головне управління Державної фіскальної служби у Херсонській області (за згодою), районні державні	

1	2	3	4	5
	праці та заробітної плати, обов'язкового декларування доходів і сплати податків		адміністрації, міськвиконкоми міст обласного значення (за згодою), Кочубеївська сільська рада об'єднаної територіальної громади (за згодою)	
9.	Проводити перевірки стосовно дотримання законодавства про працю на підприємствах усіх форм власності, в установах та організаціях, зокрема, з питань належного оформлення трудових відносин з найманими працівниками, додержання мінімальних гарантій оплати праці, повноти та своєчасності виплати заробітної плати та сплати до бюджету податку на доходи фізичних осіб	366,8	Головне управління Державної фіскальної служби у Херсонській області (за згодою), Головне управління Держпраці у Херсонській області (за згодою)	Протягом року
10.	Забезпечити належну організацію та проведення кампанії по декларуванню доходів, отриманих у 2015 році, а також щодо виявлення осіб, які ухиляються від оподаткування	4408,2	Головне управління Державної фіскальної служби в області (за згодою)	До 01 травня
11.	Залучити до оподаткування членів фермерських господарств, які отримують доходи за рахунок розподілу доходу таких господарств. Про результати роботи поінформувати Департамент фінансів обласної державної адміністрації	48,2	Головне управління Державної фіскальної служби в області (за згодою)	До 01 квітня До 01 липня
12.	Продовжити роботу щодо перегляду діючих договорів оренди земельних ділянок на відповідність ставок оренди вимогам Податкового кодексу України Надавати Департаменту фінансів обласної державної адміністрації інформацію для узагальнення згідно з додатком 3 до цього плану заходів	6282,1	Головне управління Держгеокадастру в області (за згодою), органи місцевого самоврядування (за згодою)	Протягом року Щомісяця до 10 числа

1	2	3	4	5
13.	Вживати заходів з дотримання суб'єктами господарювання норм законодавства стосовно своєчасного та повного проведення розрахунків із власниками земельних часток (паїв) і відповідного перерахування до місцевих бюджетів податку на доходи фізичних осіб. Заслуховувати керівників господарств з цих питань на засіданнях комісій по наповненню місцевих бюджетів	2916,1	Департамент агропромислового розвитку обласної державної адміністрації, Головне управління Державної фіскальної служби в області (за згодою), районні державні адміністрації, міськвиконкоми міст обласного значення (за згодою), Кочубеївська сільська рада об'єднаної територіальної громади (за згодою)	Протягом року
14.	Забезпечувати укладання договорів оренди землі із суб'єктами господарювання, які користуються земельними ділянками без правовстановлюючих документів	204,4	Головне управління Держгеокадастру в області (за згодою)	Протягом року
15.	Вживати заходів щодо припинення права користування земельними ділянками у випадку систематичної несплати земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності з метою передачі їх у користування платоспроможним суб'єктам господарювання	420,0	Головне управління Державної фіскальної служби в області (за згодою), Головне управління Держгеокадастру в області (за згодою), органи місцевого самоврядування (за згодою)	Протягом року
16.	Проводити роботу з укладання договорів оренди земельних ділянок, термін дії яких закінчився	262,0	Головне управління Держгеокадастру в області (за згодою), органи місцевого самоврядування (за згодою)	Протягом року
17.	Забезпечити проведення роботи з розширення орендних відносин щодо земель запасу, резерву та інших ділянок	1080,2	Головне управління Держгеокадастру в області (за згодою), органи місцевого самоврядування (за згодою)	Протягом року
18.	Вживати заходів щодо погашення заборгованості з виплати заробітної плати на підприємствах, в організаціях та установах області з одночасним перерахуванням до бюджету податку на доходи	112,5	Департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації, Головне управління Державної фіскальної служби в області	Протягом року

1	2	3	4	5
	фізичних осіб		(за згодою), районні державні адміністрації, міськвиконкоми міст обласного значення (за згодою), Кочубеївська сільська рада об'єднаної територіальної громади (за згодою)	
19.	Вивчати причини несплати акцизного податку з кінцевих продажів суб'єктами господарювання, які здійснюють торгівлю на територіях місцевих рад району (міста). У разі встановлення випадків реалізації суб'єктами господарювання підакцизних товарів без утримання та перерахування до бюджету акцизного податку звертатися з відповідною інформацією до органів фіскальної служби для вжиття ними контрольно-перевірочних заходів до таких суб'єктів		Районні державні адміністрації, міськвиконкоми міст обласного значення (за згодою), органи місцевого самоврядування (за згодою)	Щомісяця до 5 числа
20.	Здійснювати контроль за повнотою оподаткування акцизним податком з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів, проводити контрольно-перевірочні роботи стосовно таких суб'єктів господарювання	500,0	Головне управління Державної фіскальної служби в області (за згодою)	Протягом року
21.	Забезпечувати контроль за виконанням умов договорів купівлі-продажу земельних ділянок, своєчасним та в повному обсязі надходженням коштів до місцевих бюджетів. При укладанні нових договорів купівлі-продажу земельних ділянок виважено підходити до здійснення розрахунків із розстроченням платежу, враховуючи матеріально-фінансовий стан покупця	360,5	Головне управління Держгеокадастру в області (за згодою), органи місцевого самоврядування (за згодою)	Протягом року
22.	Провести інвентаризацію об'єктів нежитлової нерухомості на території відповідних		Органи місцевого самоврядування (за згодою)	До 01 квітня

1	2	3	4	5
	територіальних громад та надати відомості до органів фіскальної служби для нарахування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки			
23.	Забезпечити організаційну роботу щодо укладання договорів оренди об'єктів водного фонду (водне дзеркало)	60,0	Органи місцевого самоврядування (за згодою)	Протягом року
24.	Забезпечити відповідно до законодавства здійснення постійного контролю за правильністю надходження до місцевих бюджетів податків і зборів (обов'язкових платежів) та інших доходів згідно з Бюджетним кодексом України та переліком кодів бюджетної класифікації		Головне управління Державної фіскальної служби в області (за згодою), органи місцевого самоврядування (за згодою)	Протягом року
25.	Затвердити дієві заходи щодо зменшення споживання бюджетними установами енергоносіїв у фізичних обсягах, продовжити роботу з технічного переоснащення систем опалення установ соціально-культурної сфери з використанням альтернативних видів палива та забезпечити їх фінансування	2695,5	Районні державні адміністрації, міськвиконкоми міст обласного значення (за згодою), головні розпорядники коштів обласного бюджету	Протягом року
26.	Привести діючу мережу бюджетних установ, штатну чисельність їх працівників у відповідність з наявною чисельністю населення та контингентом дітей, у межах затверджених асигнувань на оплату праці, не допускати збільшення такої чисельності, крім випадків, пов'язаних з відкриттям (розширенням) установ та збільшенням кількості одержувачів відповідних послуг	3357,3	Районні державні адміністрації, міськвиконкоми міст обласного значення (за згодою), головні розпорядники коштів обласного бюджету Департаменти обласної державної адміністрації: охорони здоров'я, соціального захисту населення, агропромислового розвитку, управління обласної державної адміністрації: освіти і науки, культури, молоді та спорту	До 01 травня До 01 липня

1	2	3	4	5
27.	Забезпечити проведення скорочення працівників загальноосвітніх навчальних закладів (крім педагогічних) щонайменше на 10 відсотків	1102,8	Управління освіти і науки обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми міст обласного значення (за згодою)	До 01 вересня
28.	Вжити заходів з приведення ліжкового фонду стаціонарів підпорядкованих комунальних закладів охорони здоров'я у відповідність із затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 1024 нормативом забезпечення стаціонарними лікарняними ліжками у розрахунку на 10 тис. населення; коригувати кількість ліжкового фонду, зменшуючи його з урахуванням рівня захворюваності населення та регіональних особливостей		Департамент охорони здоров'я обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми міст обласного значення (за згодою)	До 01 травня
29.	Продовжити роботу з оптимізації мережі загальноосвітніх навчальних закладів, інших галузей бюджетної сфери, насамперед оптимізації мережі загальноосвітніх навчальних закладів зі скороченням їх кількості (орієнтовно на 5 відсотків за рахунок об'єднання малокомплектних шкіл, зміни їх типу (ступеня), реорганізації тощо), підвищенням наповнюваності класів, груп	3815,2	Районні державні адміністрації, міськвиконкоми міст обласного значення (за згодою), головні розпорядники коштів обласного бюджету Департаменти обласної державної адміністрації: охорони здоров'я, соціального захисту населення, агропромислового розвитку, управління обласної державної адміністрації: освіти і науки, культури, молоді та спорту	Протягом року
30.	Провести модернізацію мережі професійно-технічних та вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації з урахуванням їх	2150,0	Управління освіти і науки обласної державної адміністрації, міськвиконкоми міст обласного	До 01 вересня

1	2	3	4	5
	укрупнення та здійснення підготовки фахівців і робітничих кадрів відповідно до потреб регіону та ринку праці		значення (за згодою)	
31.	Надати до управління освіти і науки обласної державної адміністрації пропозиції до проекту регіонального плану створення освітніх та культурних округів для раціонального й ефективного використання матеріальних, фінансових і кадрових ресурсів		Управління культури обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, міськвиконкоми міст обласного значення (за згодою)	До 01 червня
32.	Підготувати та подати в установленому порядку на затвердження проект регіонального плану створення освітніх та культурних округів для раціонального й ефективного використання матеріальних, фінансових і кадрових ресурсів		Управління освіти і науки обласної державної адміністрації	До 01 липня
33.	Підготувати пропозиції щодо можливості розширення джерел фінансування закладів культури шляхом стимулювання позабюджетного фінансування (налагодження зв'язків між закладами культури та бізнесом (фандрейзінг))		Управління культури обласної державної адміністрації	До 01 липня

Заступник голови
обласної державної адміністрації

І.О.Шепелєв

до плану заходів щодо наповнення місцевих бюджетів області та економного і раціонального використання бюджетних коштів у 2016 році

Інформація

про результати діяльності робочих груп з легалізації найманої праці та заробітної плати

по Херсонській області

станом на _____ 2016 року

[illegible]

Додаток 2

до плану заходів щодо наповнення місцевих бюджетів області та економного і раціонального використання бюджетних коштів у 2016 році

Інформація
про досягнуті результати роботи комісій з питань наповнення місцевих бюджетів
станом на _____
по _____ (назва району, міста, отг)

№	Показники	Досягнуті результати						
		у кількісному виразі	Сума збільшення фонду оплати праці, тис. грн	Додаткові надходження до бюджету, тис. грн				
				Всього	у тому числі:			
					податок на доходи фізичних осіб	плата за землю	надходження від орендної плати за користування майном	інші платежі (розшифрувати)
1	2	3	4	5=6+7+8+9	6	7	8	9
1	Кількість проведених засідань комісій з питань наповнення місцевих бюджетів							
2	Кількість підприємств, які заслуховувалися на засіданнях комісій							
3	Кількість підприємств, де збільшено рівень виплати заробітної плати							
4	Кількість підприємств, які залучено до оподаткування							
5	Погашення податкового боргу до місцевого бюджету							
6	Перелік питань, які розглядалися на засіданнях комісій							

Додаток 3

до плану заходів щодо наповнення місцевих бюджетів області та економного і раціонального використання бюджетних коштів у 2016 році

Результати роботи щодо підвищення ефективного використання земельних ресурсів за _____ 2016 року

№ з/п	Назва району, міста	Кількість договорів оренди землі, які потребують перегляду в частині збільшення розміру орендної плати (не менше 3% від нормативної грошової оцінки землі), шт.					Кількість повідомлень щодо перегляду орендної плати, направлених орендарям	Кількість орендарів, від яких не отримано заяву про перегляд розміру орендної плати та матеріали по яких направлено до органів
		станом на 01 січня 2016 р.	станом на 01 _____ 2016 р.	Кількість договорів оренди землі, дію яких скасовано, призупинено	Кількість договорів оренди землі, до яких внесено зміни та збільшено розмір орендної плати	Додатковий ресурс місцевих бюджетів, грн		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	м.Херсон							
2	м.Каховка							
3	м.Нова Каховка							
4	м.Гола Пристань							
5	Бериславський р-н							
6	Білозерський р-н							
7	Великопетиський р-н							
8	Великоолександрівський р-н							
9	Верхньорогачицький р-н							
10	Високопільський р-н							
11	Генічеський р-н							
12	Голопристанський р-н							
13	Горностаївський р-н							
14	Іванівський р-н							
15	Каланчацький р-н							
16	Каховський р-н							
17	Нижньосірогоський р-н							
18	Нововоронцовський р-н							
19	Новотроїцький р-н							
20	Скадовський р-н							
21	Цюрупинський р-н							
22	Чаплинський р-н							
23	Кочубеївська отг							
	Всього							