



ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РІШЕННЯ КОЛЕГІЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

18.02.2021

Херсон

№ 1

Про підсумки роботи місцевих
органів влади щодо забезпечення
виконання місцевих бюджетів
області за 2020 рік

В умовах погіршення стану мобілізації платежів внаслідок запровадження на території країни карантинних заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), у 2020 році в області вдалося досягти певних позитивних результатів у виконанні місцевих бюджетів.

Так, до загального фонду місцевих бюджетів області надійшло 5552,0 млн грн податків і зборів, що становить 100,6% до планів, затверджених місцевими радами на рік. Понад план отримано 30,8 млн грн.

При виконанні взятих зобов'язань за доходами в цілому по області не забезпечили виконання плану 11 зведених бюджетів, а саме: обласний бюджет, бюджети м.Херсон, Генічеського, Голопристанського, Каланчацького, Каховського, Нововоронцовського, Скадовського районів і Тавричанської, Іванівської, Долматівської територіальних громад, якими недоотримано 66,3 млн грн.

У порівнянні з попереднім роком надходження до місцевих бюджетів збільшилися на 360,9 млн грн, або на 7,0%. Найвищий приріст забезпечено Присиваською (37,6%), Великокопанівською (25,7%) та Милівською (24,6%) територіальними громадами. При цьому не досягнуто рівня минулорічних надходжень Горностаївським, Каховським, Чаплинським районами, а також Чулаківською, Ювілейною, Новорайською, Шляхівською територіальними громадами.

Нарощування доходів відбулося по основних податках і зборах, які зараховуються до місцевих бюджетів. Так, по податку на доходи фізичних осіб відбулося зростання надходжень проти попереднього року на 9,8%, або на 307,4 млн грн, по єдиному податку – на 3,3% (на 24,9 млн грн), по акцизному податку з кінцевих продажів – на 5,4% (8,0 млн грн), по платі за землю – на 0,3% (на 2,2 млн грн).

До спеціального фонду місцевих бюджетів (без урахування власних надходжень бюджетних установ) надійшло 146,6 млн грн, що менше планових призначень на 5,1%, або на 7,9 млн грн. У порівнянні з 2019 роком доходи спеціального фонду зросли в 1,6 разу (+56,8 млн грн), зокрема за рахунок надходжень коштів від продажу землі (+34,7 млн грн) та коштів від відчуження майна, що перебуває в комунальній власності (+39,8 млн грн).

Однак при досягненні позитивних результатів у цілому за окремими позиціями відбулися незадовільні тенденції з наповнення місцевих бюджетів. Свідченням цьому,

насамперед, є уповільнення темпів зростання надходжень до загального фонду у порівнянні з попереднім роком. Так, якщо у I кварталі приріст доходів становив 14,0%, то на кінець року він знизився до 7,0%. По 28 зведених бюджетах із 52 темп зростання надходжень нижче середньообласного показника. При цьому по 7 з них допущено зменшення надходжень від 0,7% (Шляхівська територіальна громада) до 69,7% (Горностаївський район).

На такий стан справ значною мірою вплинули як об'єктивні причини – запровадження на території країни карантинних заходів, якими було введено обмеження на провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання та прийняття на державному рівні рішень щодо звільнення платників податків від сплати плати за землю та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за березень, так і суб'єктивні – упущення в організації роботи щодо максимального забезпечення наповнення місцевих бюджетів.

Перш за все це стосується заходів, що вживалися стосовно мобілізації основного бюджетоутворюючого платежу – податку на доходи фізичних осіб, які не забезпечили позитивну динаміку для достатнього нарощування його надходжень. Підтвердженням цього є те, що по 24 зведених бюджетах темп зростання зазначеного податку є меншим за середньообласний показник (9,8%), а бюджетами Чаплинського району, Чулаківської та Новорайської територіальних громад взагалі допущено скорочення надходжень податку на 0,3%, 9,4% та на 4,7% відповідно.

Крім того, 11-ма бюджетами не виконано взяті зобов'язання із залучення податку на доходи фізичних осіб (обласний бюджет, бюджети Високопільського, Генічеського, Голопристанського, Каховського, Нововоронцовського, Новотроїцького, Скадовського районів і Тавричанської, Білозерської, Іванівської територіальних громад), якими недоотримано до плану 38,4 млн грн.

Плати за землю до місцевих бюджетів області у 2020 році надійшло в сумі 629,7 млн грн, що становить 101,8% до плану. Поряд із забезпеченням плану в цілому по області 10-ма зведеними бюджетами (м.Херсон, Голопристанський, Нововоронцовський райони та Мирненська, Горностаївська, Чулаківська, Іванівська, Любимівська, Долматівська, Роздольненська, Новокаховська територіальні громади) не виконано взяті зобов'язання щодо залучення вказаного платежу, в результаті чого цими бюджетами недоотримано 13,8 млн грн.

У порівнянні з 2019 роком надходження плати за землю зросли на 2,2 млн грн, або на 0,3%. Однак допущено їх зменшення по бюджетах 2 міст (Херсон і Каховка), 2 районів (Іванівський, Каланчацький) та 8-ми територіальних громад (Мирненська, Борозенська, Чулаківська, Іванівська, Ювілейна, Любимівська, Новокаховська, Голопристанська). Зазначені бюджети скоротили надходження плати за землю на загальну суму 28,1 млн грн. Найбільше зниження рахується по бюджетах м. Херсон (-14,5%, або 18,2 млн грн), Мирненської (-13,7%, або 1,1 млн грн) та Новокаховської (-10,0%, або 5,2 млн грн) територіальних громад.

По надходженнях єдиного податку в цілому по області спостерігається їх зростання проти попереднього року на 3,3% (+24,9 млн грн). Однак по єдиному податку із сільськогосподарських товаровиробників (платники IV групи) відбулося скорочення надходжень на 2,5% (-5,6 млн грн), що пов'язано зі сплатою в січні 2020 року останнього платежу за 2019 рік, в якому відбулося зменшення нормативної грошової оцінки земель сільськогосподарського призначення.

У 2020 році місцеві бюджети області отримали 155,8 млн грн акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних

товарів, що на 8,0 млн грн (5,4%) перевищує надходження попереднього року. Проте по 12-ти зведених бюджетах відбулося зниження обсягів коштів на загальну суму 4,1 млн грн. Крім того, не забезпечено виконання планових показників по зазначеному платежу 14-ма бюджетами, до плану недоотримано 12,4 млн грн.

За 2020 рік на 31,7 млн грн, або на 13,2%, зріс податковий борг зі сплати платежів до місцевих бюджетів і станом на 01 січня 2021 року склав 270,8 млн грн. Так, податковий борг збільшився по податку на доходи фізичних осіб на 5,5 млн грн, по єдиному податку – на 3,3 млн грн, по акцизному податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів – на 21,2 млн грн. Однак по податку на прибуток підприємств він зменшився на 2,4 млн грн.

Зростання податкового боргу допущено в містах Херсон, Нова Каховка, Каховка, Гола Пристань та 8-ми районах, а саме: Білозерському, Великоолександрівському, Генічеському, Голопристанському, Іванівському, Каховському, Новотроїцькому та Чаплинському.

У 2020 році областю з державного бюджету отримано міжбюджетні трансферти на загальну суму 4975,2 млн грн, з яких 832,2 млн грн дотації та 4143,0 млн грн субвенції (з урахуванням повернення невикористаних коштів до державного бюджету).

Крім того, з метою покриття тимчасових касових розривів, що виникали у ході виконання бюджету за захищеними статтями видатків у 2020 році, місцевими бюджетами області з єдиного казначейського рахунку отримано 172,6 млн грн короткотермінових позик, які погашено у повному обсязі.

Стосовно видаткової частини бюджету в цілому, то за рахунок усіх джерел надходжень в області за 2020 рік на проведення видатків використано 11181,4 млн грн, у тому числі на фінансування галузей соціально-культурної сфери спрямовано 7706,3 млн грн (68,9%). Зокрема, на фінансування установ та закладів освіти – 5636,4 млн грн, охорони здоров'я – 1064,4 млн грн, соціального захисту і соціального забезпечення населення – 446,2 млн грн, культури і мистецтва – 367,5 млн грн, фізичної культури і спорту – 191,8 млн грн.

Видатки загального фонду місцевих бюджетів області виконано в сумі 8636,8 млн грн, що становить 94,7% до річних планових призначень (9122,9 млн грн). Із них на захищені статті (без урахування видатків на галузь «охорона здоров'я») використано 6559,9 млн грн (76,0%). Найбільшу питому вагу в цьому обсязі становлять витрати на заробітну плату з нарахуваннями – 88,6%, на що спрямовано 5812,4 млн грн.

Разом з тим, станом на 01 січня 2021 року має місце кредиторська заборгованість з виплати заробітної плати з нарахуваннями на неї, яка склалася в бюджетних закладах Новотроїцького та Голопристанського районів у сумах 6,1 млн грн та 0,7 млн грн відповідно. По розрахунках за спожиті бюджетними установами енергоносії вона зафіксована в бюджетній сфері Новотроїцького району (1,1 млн грн) та Музиківської територіальної громади (0,4 млн грн).

У 2020 році з державного бюджету в повному обсязі до плану отримано цільові субвенції для виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення окремими категоріями громадян на загальну суму 41,2 млн грн. За рахунок цих коштів грошову компенсацію на придбання житла отримали 104 особи, в тому числі 99 осіб з числа дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування; одна сім'я загиблого в зоні АТО/ООС військовослужбовця та дві особи з інвалідністю

II групи, які брали участь в бойових діях в зоні АТО/ООС; двоє внутрішньо переміщених осіб, які брали участь у бойових діях в зоні АТО/ООС.

У повному обсязі з державного бюджету отримано субвенцію на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій – 39,0 млн грн. Її використано у межах фактичної вартості придбаного обладнання та виконаних будівельних робіт (на придбання медичного обладнання і транспортних засобів для комунальних підприємств охорони здоров'я області, капітальний ремонт мереж зовнішнього освітлення у населених пунктах, реконструкцію систем опалення у бюджетних установах) у сумі 38,2 млн грн, або 97,8% від запланованих обсягів.

Також у 2020 році обласним бюджетом у повному обсязі з державного бюджету отримано субвенцію на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах – 599,4 млн грн. З урахуванням залишку коштів на початок 2020 року на проведення робіт з розвитку та утримання доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності використано 684,9 млн грн. Невикористаний залишок коштів, який буде спрямовано на покриття відповідних витрат у 2021 році, складає 2,8 млн грн.

Субвенції з державного бюджету на реалізацію проектів з реконструкції, капітального ремонту приймальних відділень в опорних закладах охорони здоров'я у госпітальних округах отримано в сумі 64,0 млн грн, з яких використано 58,8 млн грн на реконструкцію 8-ми приймальних відділень (екстреної медичної допомоги) в опорних закладах охорони здоров'я у госпітальних округах області.

До державного бюджету повернуто 5,2 млн грн невикористаних коштів у зв'язку з їх економією при проведенні будівельних робіт (1,3 млн грн) та розірванням договору на проведення робіт з підрядною організацією з причини недотримання нею умов договору (3,9 млн грн).

На продовження будівництва амбулаторій загальної практики сімейної медицини та лікарських амбулаторій з обласного бюджету в 2020 році використано 101,4 млн грн залишків коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості. Протягом року роботи завершено на 16-ти об'єктах.

На проведення невідкладних заходів, пов'язаних із запобіганням поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, в місцевих бюджетах області на 2020 рік було передбачено 144,2 млн грн, які профінансовано в сумі 132,2 млн грн. Касові видатки, за рахунок яких закуплено засоби індивідуального захисту, медичне обладнання, лікарські засоби, пально-мастильні матеріали, продукти харчування, проведено доплату медичним працівникам та здійснено інші невідкладні видатки, склали 131,6 млн грн.

Крім того, у 2020 році для життєзабезпечення громадян області за рахунок коштів обласного бюджету, в рамках реалізації обласної програми соціального захисту людей похилого віку, осіб з інвалідністю та підтримки сім'ї, утвердження гендерної рівності і протидії торгівлі людьми, виплачено одноразову матеріальну допомогу на загальну суму 7,4 млн грн, які спрямовано:

- 2016-ти мешканцям області, які опинилися у скрутному становищі внаслідок непередбачених обставин, у сумі 5,5 млн грн;

- 220-ти особам з інвалідністю внаслідок війни та учасникам бойових дій, які брали безпосередню участь у бойових діях під час Другої світової війни, – 0,4 млн грн;

- 237-ми особам із числа сімей загиблого (померлого) учасника АТО/ООС (у розмірі 5,0 тис. грн на сім'ю), – 1,2 млн грн;

- 4-ом сім'ям військовослужбовців, загиблих в зоні АТО/ООС, – 0,2 млн грн (по 50,0 тис. грн кожній);

- 151 родині (у розмірі 1,0 тис. грн кожній), яка втратила годувальника із числа ліквідаторів аварії на Чорнобильській АЕС, – 0,1 млн грн.

Враховуючи зазначене, відповідно до Положення про колегію Херсонської обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 04 квітня 2016 року № 239 (зі змінами), керуючись пунктом 3 частини першої статті 13, пунктом 2 статті 16, пунктом 1 частини першої статті 39 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», колегія обласної державної адміністрації

ВИРІШИЛА:

1. Директору Департаменту фінансів обласної державної адміністрації Вітренко Н.М. спільно з в.о. начальника Головного управління ДПС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі Климом І.В. (за згодою) до 24 лютого 2021 року розробити та подати на затвердження план заходів щодо наповнення місцевих бюджетів області та раціонального й економного використання бюджетних коштів у 2021 році.

2. Рекомендувати головам сільських, селищних та міських рад:

- 1) систематично проводити моніторинг надходжень податків і зборів, аналізувати всі випадки зниження надходжень у порівнянні з відповідним періодом 2020 року та вживати заходів з їх усунення;

- 2) до 03 березня 2021 року розробити та затвердити заходи щодо наповнення дохідної частини бюджету та раціонального й економного використання бюджетних коштів у поточному році з конкретними показниками, завданнями та термінами їх виконання;

- 3) не рідше одного разу на тиждень проводити засідання комісій по наповненню місцевих бюджетів із заслуховуванням керівників підприємств, які виплачують працівникам заробітну плату в розмірах, нижчих законодавчо встановленого мінімуму;

- 4) здійснювати на постійній основі рейдові перевірки, спрямовані на виявлення та легалізацію неоформлених найманих працівників, забезпечуючи координацію діяльності контролюючих і правоохоронних органів;

- 5) проводити роботу з оновлення нормативної грошової оцінки земель населених пунктів у терміни, встановлені статтею 18 Закону України «Про оцінку земель»;

- 6) з метою недопущення виникнення у 2021 році заборгованості з виплати заробітної плати працівникам бюджетної сфери області та за енергоносії і комунальні послуги, які споживаються бюджетними установами, що утримуються за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів, спрямувати надходження, отримані до загального фонду місцевих бюджетів, у першу чергу на вказані виплати.

У разі недостатності коштів на фінансування захищених статей видатків звернутися до Головного управління Державної казначейської служби України у Херсонській області для отримання короткотермінових позик на покриття тимчасового касового розриву;

7) не допускати відволікання коштів на видатки, що є непершочерговими та малоефективними. При обмеженні фінансового ресурсу визначитися з основними пріоритетами, на які вони спрямовуватимуться;

8) забезпечувати в повному обсязі своєчасне, ефективне та за цільовим призначенням використання коштів субвенцій з державного бюджету в поточному році.

2. Керівникам структурних підрозділів обласної державної адміністрації – головним розпорядникам коштів обласного бюджету, рекомендувати головам сільських, селищних, міських рад посилити контроль за станом дебіторської та кредиторської заборгованостей, не допускаючи будь-якого утворення та збільшення по них.

3. Рекомендувати в.о. начальника Головного управління ДПС у Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі Климчу І.В.:

1) забезпечити виконання затверджених місцевими органами влади планових показників за доходами на 2021 рік, які адмініструють органи податкової служби;

2) вжити дієвих заходів для погашення боргу по платежах, що зараховуються до місцевих бюджетів.

4. Рекомендувати начальнику Головного управління Держпраці у Херсонській області Берлиму В.В. посилити контроль за нарахуванням заробітної плати в розмірі не менше мінімального та забезпечити притягнення до відповідальності порушників законодавства з питань праці.

5. Рекомендувати головам сільських, селищних та міських рад про виконання завдань, визначених пунктами 1 та 2 цього рішення, поінформувати Департамент фінансів обласної державної адміністрації до 14 січня 2022 року для узагальнення та подальшого інформування обласної державної адміністрації до 01 лютого 2022 року.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на першого заступника голови обласної державної адміністрації Бутрія Д.С.

Т.в.о. голови обласної
державної адміністрації,
голова колегії

С.КОЗИР