



ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ НАЧАЛЬНИКА ОБЛАСНОЇ ВІЙСЬКОВОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

21.07.2026

Херсон

№ 396

Про затвердження обласної програми збереження, розвитку та соціального захисту кадрового потенціалу комунальних закладів охорони здоров'я Херсонської обласної ради на 2026 – 2028 роки

З метою створення належних умов для повноцінного функціонування закладів охорони здоров'я Херсонської області, забезпечення надання спеціалізованої медичної допомоги населенню та збереження кадрового потенціалу комунальних закладів охорони здоров'я Херсонської обласної ради, відповідно до підпункту «д» пункту 3 частини першої статті 90 Бюджетного кодексу України, статей 13, 14 Основ законодавства України про охорону здоров'я, Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», постанови Кабінету Міністрів України від 13 січня 2023 року № 28 «Деякі питання оплати праці працівників державних та комунальних закладів охорони здоров'я», розпоряджень Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 року № 1013-р «Про схвалення Концепції реформи фінансування системи охорони здоров'я України» та від 17 січня 2025 року № 34-р «Про схвалення Стратегії розвитку системи охорони здоров'я на період до 2030 року та затвердження операційного плану заходів з її реалізації у 2025 – 2027 роках», керуючись частиною першою статті 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», частиною сьомою статті 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 68/2022 «Про утворення військових адміністрацій»:

1. Затвердити обласну програму збереження, розвитку та соціального захисту кадрового потенціалу комунальних закладів охорони здоров'я Херсонської обласної ради на 2026 – 2028 роки (далі – Програма), що додається.

2. Покласти координацію роботи з реалізації Програми на Департамент здоров'я Херсонської обласної державної адміністрації, якому подавати узагальнену інформацію про стан її виконання щороку до 15 числа місяця, наступного за звітним періодом, до Херсонської обласної військової адміністрації.

3. Рекомендувати військовим адміністраціям населених пунктів деокупованих територіальних громад Херсонської області розробити та затвердити відповідні місцеві програми щодо збереження, розвитку та соціального захисту кадрового потенціалу закладів охорони здоров'я територіальних громад і про результати поінформувати Департамент здоров'я

Херсонської обласної державної адміністрації до 05 серпня 2026 року.

4. Бериславській та Херсонській районним військовим адміністраціям забезпечити координацію виконання завдань, передбачених пунктом 3 даного розпорядження.

5. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови Херсонської обласної державної адміністрації Ігнатенка Є.О.

Начальник обласної
військової адміністрації



Олександр ПРОКУДІН

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження начальника
обласної військової адміністрації

11.07.2026 № 396

ОБЛАСНА ПРОГРАМА

збереження, розвитку та соціального захисту кадрового потенціалу
комунальних закладів охорони здоров'я Херсонської обласної ради
на 2026 – 2028 роки

І. Паспорт Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Департамент здоров'я Херсонської обласної державної адміністрації
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Основи законодавства України про охорону здоров'я, Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», Бюджетний кодекс України, інші нормативно-правові акти у сфері охорони здоров'я та соціального захисту
3.	Розробник Програми	Департамент здоров'я Херсонської обласної державної адміністрації
4.	Співрозробники Програми	Комунальні заклади охорони здоров'я Херсонської обласної ради
5.	Відповідальний виконавець Програми та головний розпорядник коштів	Департамент здоров'я Херсонської обласної державної адміністрації
6.	Співвиконавці Програми	Комунальні заклади охорони здоров'я Херсонської обласної ради
7.	Термін реалізації Програми	2026 – 2028 роки
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі за рахунок коштів:	139953,3 тис. грн
9.1.	обласного бюджету	139953,3 тис. грн

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Унаслідок збройної агресії російської федерації проти України житлову інфраструктуру було масштабно пошкоджено та зруйновано. Значна кількість медичних працівників втратила житло або їхнє житло зазнало пошкоджень різного ступеня, що зумовило необхідність вимушеної оренди житлових приміщень чи переміщення до інших регіонів України. Частина медичних працівників залишила тимчасово окуповану територію, однак після деокупації правобережжя повернулася до виконання своїх професійних обов'язків безпосередньо на території Херсонської області. Водночас у зв'язку з відсутністю належних житлових умов такі працівники потребують додаткової соціальної підтримки.

Медичні працівники Херсонщини продовжують виконувати свої професійні обов'язки в умовах підвищеного ризику для життя та здоров'я, забезпечуючи безперервне надання медичної допомоги населенню, зокрема у прифронтових громадах. Крім того, медики надають невідкладну допомогу як цивільному населенню, так і пораненим військовослужбовцям.

Брак належних житлових умов та висока вартість оренди житла на тлі безпекових ризиків спричиняють відтік кваліфікованих медичних кадрів (особливо вузькопрофільних спеціалістів та молодих фахівців) до більш безпечних регіонів України або за кордон. Це створює критичний дефіцит персоналу в закладах охорони здоров'я деокупованих та прифронтових громад і негативно впливає на спроможність системи охорони здоров'я забезпечувати базові потреби населення.

Окремою проблемою є обмежені можливості залучення нових медичних працівників, у тому числі випускників закладів медичної освіти, через відсутність службового житла або дієвих механізмів компенсації витрат на його оренду.

Неврегульованість житлового питання – одна із ключових причин відмови потенційних фахівців від працевлаштування на деокупованій території області.

Додатковим чинником залишається і суттєве фінансове навантаження на медичних працівників, які змушені спрямовувати значну частину доходів на оплату орендованого житла або на відновлення пошкодженого житла. Це призводить до зниження мотивації, підвищення рівня психоемоційного виснаження та соціальної незахищеності персоналу.

Функціонування мережі закладів охорони здоров'я в умовах воєнного стану, зокрема забезпечення діяльності об'єктів критичної медичної інфраструктури, потребує постійної фізичної присутності медичного персоналу та його оперативного реагування. Тож забезпечення працівників доступним житлом поблизу місця роботи – це необхідна умова безперебійного функціонування системи охорони здоров'я.

За даними закладів охорони здоров'я обласного підпорядкування, розташованих на деокупованій частині території Херсонської області, станом на 01 червня 2026 року встановлено, що 43 лікарі та 96 працівників середнього медичного персоналу втратили житло внаслідок бойових дій і змушені винаймати житло поблизу місця роботи, а саме:

лікарі: віком 20 – 30 років – 3 особи; 31– 40 років – 6 осіб; 41 – 50 років – 7 осіб; 51 – 60 років – 13 осіб; старше 60 років – 14 осіб;

середній медичний персонал: віком 20 – 30 років – 4 особи; 31 – 40 років – 11 осіб; 41 – 50 років – 28 осіб; 51 – 60 років – 36 осіб; старше 60 років – 17 осіб.

Зазначені обставини призвели до:
 гострого дефіциту медичних кадрів;
 ускладнення процесу залучення нових спеціалістів;
 відтоку кваліфікованих працівників;
 значного фінансового навантаження на медичних працівників;
 необхідності додаткової підтримки внутрішньо переміщених медичних працівників.

В умовах воєнного стану забезпечення безперебійного функціонування закладів охорони здоров'я є критично важливим завданням. Збереження кадрового потенціалу галузі безпосередньо впливає на своєчасність та якість надання медичної допомоги населенню.

При цьому відсутність належних соціальних гарантій, зокрема механізмів забезпечення житлом або компенсації витрат на його оренду, а також недостатній рівень матеріального забезпечення (у тому числі лікарів-інтернів), негативно впливають на мотивацію медичних працівників.

З огляду на викладене нагальною та об'єктивною є необхідність запровадження комплексних заходів підтримки кадрового потенціалу комунальних закладів охорони здоров'я Херсонської обласної ради.

III. Мета Програми

Мета Програми полягає у створенні належних організаційних, фінансових (підвищення рівня мотивації) та соціально-побутових умов для збереження та забезпечення кваліфікованих медичних кадрів комунальних закладів охорони здоров'я Херсонської обласної ради, що перебувають та сумлінно й самовіддано виконують свої обов'язки на території, на якій ведуться активні бойові дії.

Реалізація заходів Програми орієнтована на підвищення рівня життя медичних працівників комунальних закладів охорони здоров'я Херсонської обласної ради, які потребують додаткової соціальної підтримки та матеріальної допомоги.

Збереження медичних кадрів у зоні активних бойових дій має важливе значення для національної безпеки України, оскільки доступність медичної допомоги належить до ключових чинників, що стримують повну депопуляцію регіону та підтримують життєдіяльність деокупованих громад. Втрата кадрового потенціалу зараз унеможливить швидку відбудову та стабілізацію системи охорони здоров'я Херсонщини у післявоєнний період.

В умовах чинних механізмів та наявних обсягів бюджетного фінансування галузі охорони здоров'я необхідно забезпечити потреби населення в усіх видах спеціалізованої медичної допомоги. У зв'язку з цим Програма також спрямована і на забезпечення зниження рівня захворюваності, інвалідності та

смертності населення шляхом формування й налагодження ефективного функціонування системи охорони здоров'я, надання доступної та спеціалізованої медичної допомоги та високоспеціалізованих медичних процедур високої складності.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування. Строки та етапи виконання Програми

Реалізація заходів Програми дасть змогу забезпечити потребу комунальних закладів охорони здоров'я Херсонської обласної ради у кваліфікованих медичних кадрах, що сприятиме поліпшенню стану здоров'я населення, подовженню активного довголіття та тривалості життя, задоволенню потреби в ефективній, якісній і доступній медико-санітарній допомозі, а також забезпечити справедливий підхід до вирішення питань охорони здоров'я, досягти цілей, передбачених національною політикою (Стратегія розвитку системи охорони здоров'я до 2030 року), що фокусується на принципах здоров'я для всіх, відповідно до рекомендацій Всесвітньої організації охорони здоров'я.

Програма реалізується в один етап упродовж 2026 – 2028 років.

Ресурсне забезпечення Програми наведено в додатку 1.

V. Перелік завдань Програми та результативні показники

Результативні показники виконання завдань Програми щодо компенсації витрат на оренду житла та придбання житла для медичних працівників, забезпечення належного рівня заробітної плати працівників закладів, а також забезпечення потреби обласних закладів охорони здоров'я у кваліфікованих медичних кадрах, припинення відтоку медичних фахівців з метою надання спеціалізованої медичної допомоги населенню та високоспеціалізованих медичних процедур у комунальних закладах охорони здоров'я Херсонської обласної ради, що розташовані та провадять діяльність на території активних бойових дій, наведено в додатку 2.

VI. Напрями діяльності та заходи

До пріоритетних заходів Програми, визначених у додатку 2, належать:

компенсація витрат на оренду житла медичним працівникам комунальних закладів охорони здоров'я Херсонської обласної ради;

забезпечення належного рівня заробітної плати працівників комунальних закладів Херсонської обласної ради, які надають медичну допомогу населенню та перебувають на територіях активних бойових дій;

придбання житла для медичних працівників комунальних закладів охорони здоров'я Херсонської обласної ради;

забезпечення потреб області у кваліфікованих медичних кадрах шляхом укладання регіональним замовником із закладом вищої освіти регіонального

контракту на підготовку фахівців з вищою медичною освітою (за умови відпрацювання у закладі охорони здоров'я не менше трьох років, відповідно до тристоронньої угоди);

забезпечення стимулюючих виплат (мотивація) лікарям-інтернам комунальних некомерційних підприємств, що включені до переліку баз стажування лікарів-інтернів, визначеного Міністерством охорони здоров'я України.

VII. Координація та контроль

Організацію роботи щодо виконання Програми забезпечує Департамент здоров'я Херсонської обласної державної адміністрації, який:

координує діяльність виконавців Програми;

здійснює моніторинг стану реалізації заходів Програми;

узагальнює інформацію про хід виконання Програми та подає її до Херсонської обласної військової адміністрації щороку до 15 числа місяця, наступного за звітним періодом.

Директор Департаменту здоров'я
обласної державної адміністрації



Гетяна КАРЧЕВИЧ

Додаток 1
до Програми

РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

обласної програми збереження, розвитку та соціального захисту кадрового потенціалу комунальних закладів охорони здоров'я Херсонської обласної ради на 2026 – 2028 роки

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	I етап			тис. грн
	2026 рік	2027 рік	2028 рік	Усього витрат на виконання Програми
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	32345,1	46502,7	61105,5	139953,3
обласний бюджет (у межах наявного фінансового ресурсу)	32345,1	46502,7	61105,5	139953,3

Директор Департаменту здоров'я
обласної державної адміністрації



Тетяна КАРЧЕВИЧ

Додаток 2
до Програми

НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ
обласної програми збереження, розвитку та соціального захисту кадрового потенціалу комунальних закладів охорони здоров'я
Херсонської обласної ради на 2026 – 2028 роки

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн			Очікуваний результат
						2026 рік	2027 рік	2028 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Забезпечення соціальної підтримки медичних працівників комунальних закладів охорони здоров'я Херсонської обласної ради	1.1. Компенсація витрат на оренду житла медичним працівникам комунальних закладів охорони здоров'я Херсонської обласної ради	2026 – 2028 роки	Департамент здоров'я обласної державної адміністрації, комунальні заклади охорони здоров'я Херсонської обласної ради	Обласний бюджет	4284,0	11309,8	12440,7	Зниження плинності кадрів: припинення відтоку медичних фахівців із Херсонської області та створення належних соціально-побутових умов для проживання
		1.2. Придбання житла для медичних працівників	2027 – 2028 роки	Департамент здоров'я обласної державної адміністрації.	Обласний бюджет	0	761,4	10790,1	Покращення соціально-побутових умов сімей

Продовження додатка 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				допомоги та медицини катастроф»					
		1.4. Забезпечення потреб області у кваліфікованих медичних кадрах шляхом укладання регіональним замовником із закладом вищої освіти регіонального контракту на підготовку фахівців з вищою медичною освітою (за умови відпрацювання у закладі охорони здоров'я не менше трьох років, відповідно до тристоронньої угоди)	2026 – 2028 роки	Департамент здоров'я обласної державної адміністрації, комунальні заклади охорони здоров'я Херсонської обласної ради	Обласний бюджет	126.0	135.0	148.8	Покращення доступності та якості медичної та реабілітаційної допомоги населенню
		1.5. Забезпечення стимулюючих виплат (мотивація) лікарям-інтернам комунальних некомерційних підприємств, що включені до переліку баз	2026 – 2028 роки	Департамент здоров'я обласної державної адміністрації, комунальні некомерційні підприємства Херсонської обласної ради: «Херсонська обласна клінічна лікарня».	Обласний бюджет	5435.1	6496.5	7146.2	Залучення молодих спеціалістів до спеціалізованих закладів охорони здоров'я

Продовження додатка 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		комунальних закладів охорони здоров'я Херсонської обласної ради		комунальні заклади охорони здоров'я Херсонської обласної ради					медичних працівників
		1.3. Забезпечення належного рівня заробітної плати працівників комунальних закладів Херсонської обласної ради, які перебувають та надають медичну допомогу населенню на територіях активних бойових дій	2026 – 2028 роки	Департамент здоров'я обласної державної адміністрації, комунальні некомерційні підприємства Херсонської обласної ради: «Херсонська обласна клінічна лікарня», «Обласна лікарня відновного лікування», «Херсонська дитяча обласна клінічна лікарня», «Херсонський обласний заклад з надання психіатричної допомоги», «Фтизіопульмонологічний медичний центр», «Херсонський регіональний онкологічний центр», «Херсонський обласний кардіологічний центр», «Херсонська обласна інфекційна лікарня ім. Г.І. Горбачевського», «Херсонський обласний центр служби крові», «Обласний територіальний центр екстреної медичної	Обласний бюджет	22 500.0	27 800.0	30580,0	Зниження плинності кадрів: припинення відтоку медичних фахівців із Херсонської області

Продовження додатка 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		стажування лікарів-інтернів, визначеного Міністерством охорони здоров'я України		«Херсонська дитяча обласна клінічна лікарня», «Херсонський обласний заклад з надання психіатричної допомоги», «Херсонський регіональний онкологічний центр», «Херсонська обласна інфекційна лікарня ім. Г.І. Горбачевського», «Обласний територіальний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф»					
		РАЗОМ за Програмою				32345,1	46502,7	61105,5	

Директор Департаменту здоров'я
обласної державної адміністрації



Тетяна КАРЧЕВИЧ